



USAID
FROM THE AMERICAN PEOPLE

Проект USAID по развитию предпринимательства и бизнес-среды

Центральная Азия:

**Ответные Меры по COVID-19 и
перспективы будущего развития**

ОКТАБРЬ 2020

Данный документ подготовлен в рамках Проекта USAID по развитию предпринимательства и бизнес-среды для рассмотрения Агентством США по международному развитию

Проект USAID по развитию предпринимательства и бизнес-среды

Центральная Азия: Ответные Меры по COVID-19 и перспективы будущего развития

Дата Подачи: Октябрь, 2020

Номер Контракта: 72011519F00008

Получатель: Филипп Стоянович, Руководитель Проекта
Проект USAID по развитию предпринимательства и бизнес-среды

Группа по подготовке отчета:
Матус Самел, Консультант по общественной политике
The Economist Intelligence Unit

Сайеда Айлия Хайдер, Аналитик
The Economist Intelligence Unit

Вайбхав Сахгал, Консультант, Северная Америка
The Economist Intelligence Unit

Дэниел Шаретт, Директор по развитию правительственной
практики США
The Economist Intelligence Unit

Данный отчет был подготовлен Economist Intelligence Unit (EIU) в рамках реализации Проекта USAID по развитию предпринимательства и бизнес-среды по заказу Palladium Group, генерального подрядчика USAID в этом проекте – заказ на выполнение работы в рамках Проекта Предприятия, Занятость и Благоприятная Среда (E4).

Данный документ стал возможным благодаря щедрой поддержке американского народа, оказанной через Агентство США по международному развитию (USAID). Economist Intelligence Unit и Palladium Group несут исключительную ответственность за содержание материалов, которые не обязательно отражают позицию USAID или правительства США.

USAID является ведущим агентством международного развития в мире и катализатором в области развития. Работа USAID способствует укреплению национальной безопасности и экономического процветания США, демонстрирует американскую щедрость и продвигает путь к самообеспечению и стабильности партнеров. Чтобы узнать больше, посетите: <https://www.usaid.gov/central-asia-regional> и страницу USAID в Центральной Азии в Facebook: <https://www.facebook.com/USAIDCentralAsia>

СОДЕРЖАНИЕ

СОДЕРЖАНИЕ.....	4
Аналитическое резюме.....	5
1 ВСПЫШКА КОРОНАВИРУСА COVID-19 – ВЛИЯНИЕ И МЕРЫ РЕАГИРОВАНИЯ.....	7
2 ВСПЫШКА COVID-19 В ЦЕНТРАЛЬНОЙ АЗИИ: ВЛИЯНИЕ И МЕРЫ РЕАГИРОВАНИЯ.....	21
3 ВАРИАНТЫ ПОЛИТИКИ РЕШЕНИЙ ДЛЯ ЦЕНТРАЛЬНОЙ АЗИИ.....	28
4 ОТРАСЛЕВЫЕ СТРАТЕГИИ ДЛЯ ЦЕНТРАЛЬНОАЗИАТСКИХ СТРАН.....	43
ПРИЛОЖЕНИЕ 1 – ОБЗОРЫ ПО СТРАНАМ.....	64
ОБЗОР ОТВЕТНЫХ МЕР В СВЯЗИ С COVID-19: АФГАНИСТАН.....	64
ОБЗОР ОТВЕТНЫХ МЕР В СВЯЗИ С COVID-19: ИНДИЯ.....	77
ОБЗОР ОТВЕТНЫХ МЕР В СВЯЗИ С COVID-19: ЯПОНИЯ.....	80
ОБЗОР ОТВЕТНЫХ МЕР В СВЯЗИ С COVID-19: КАЗАХСТАН.....	84
ОБЗОР ОТВЕТНЫХ МЕР В СВЯЗИ С COVID-19: КЫРГЫЗСТАН.....	88
ОБЗОР ОТВЕТНЫХ МЕР В СВЯЗИ С COVID-19: ПАКИСТАН.....	92
ОБЗОР ОТВЕТНЫХ МЕР В СВЯЗИ С COVID-19: ПОЛЬША.....	96
ОБЗОР ОТВЕТНЫХ МЕР В СВЯЗИ С COVID-19: ЮЖНАЯ КОРЕЯ.....	100
ОБЗОР ОТВЕТНЫХ МЕР В СВЯЗИ С COVID-19: ТАДЖИКИСТАН.....	103
ОБЗОР ОТВЕТНЫХ МЕР В СВЯЗИ С COVID-19: ТУРКМЕНИСТАН.....	106
ОБЗОР ОТВЕТНЫХ МЕР В СВЯЗИ С COVID-19: УКРАИНА.....	109
ОБЗОР ОТВЕТНЫХ МЕР В СВЯЗИ С COVID-19: США.....	113
ОБЗОР ОТВЕТНЫХ МЕР В СВЯЗИ С COVID-19: УЗБЕКИСТАН.....	118
ПРИЛОЖЕНИЕ II – МАТРИЦА ЭФФЕКТИВНОСТИ ПОЛИТИКИ.....	122

АНАЛИТИЧЕСКОЕ РЕЗЮМЕ

***Примечание:** Анализ данного отчета нацелен на первую волну пандемии COVID-19 с учетом последних прогнозов на Октябрь 2020 года. Под влиянием пандемии COVID-19 ситуация претерпевает постоянные изменения, поэтому обращаем внимание на то, что все рассматриваемые ответные меры в области политики, как и макроэкономические прогнозы, обновлены до наиболее актуальных данных доступных на время подготовки отчета.*

Пандемия COVID-19 (коронавирус) стала уникальным разрушительным потрясением для мировой экономической системы в целом и застигла врасплох даже самые крупные и искушенные экономики мира. Правительства большинства стран заняты разработкой и обновлением комплексных программ стимулирования и мер экономического воздействия беспрецедентных по своим масштабам и охвату. Данный отчет разработан аналитическим подразделением группы компаний Economist Group, (EIU), издателя журнала Economist, с целью дать представление об экономических последствиях глобального спада в Центральной Азии и о выборе вариантов политических мер руководствами стран региона в качестве ответа на складывающуюся ситуацию.

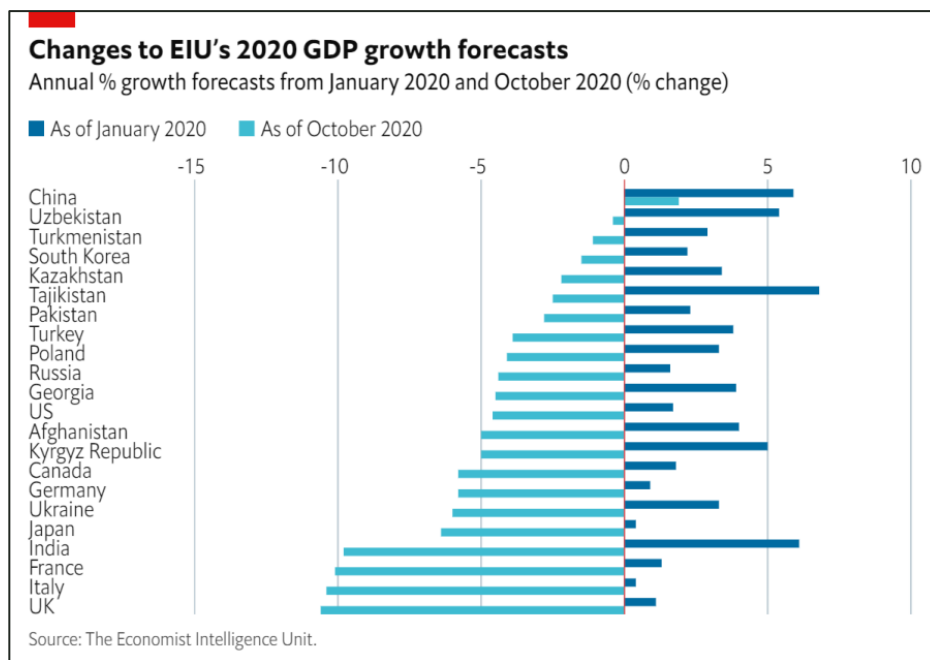
В Главе 1 настоящего доклада рассматриваются международные экономические последствия пандемии и ответные политические шаги. Мы исследуем экономические перспективы в четырех регионах, имеющих решающее значение для экономики стран мира и Центральной Азии - Северной Америки, Восточной Азии, Южной Азии и Восточной Европы, - и подробно описываем меры макроэкономической, деловой и демографической политики в десяти странах этих регионов. Подробные резюме для каждой страны можно найти в Приложении I.

Пандемия COVID-19 серьезно ослабила экономические перспективы для всех регионов мира, но в разной степени, и по разным направлениям. Прогнозы мировой экономики на 2020 год резко ухудшились, при этом ожидаемые темпы роста варьируются от 1.8% в Китае – единственной крупной экономики, сокращение которой не ожидается, до 4-6% снижения в США и Канаде и более чем 10% снижения в Великобритании, Франции и Италии. В Северной Америке, например, высокое число случаев заболевания привело к принятию жестких мер по сдерживанию распространения вируса, спровоцировавших, в свою очередь, беспрецедентный рост безработицы. В Восточной Азии заболевших было меньше, а более жесткие условия рынка труда означали меньшее потрясение для стороны спроса, при этом зависимость региона от экспорта говорит о безусловном сокращении экономической активности в силу ослабления спроса в других странах.

В Главе 2 мы исследуем влияние пандемии на страны Центральной Азии и политические меры, предпринимаемые в ответ правительствами этих стран. Подробные сведения по каждой из стран можно найти в Приложении I.

Общее число случаев заболевания в регионе по-прежнему ниже среднемирового уровня на душу населения, но в странах Центральной Азии в конце лета произошла новая волна заболеваемости. При этом от вируса также серьезно пострадали основные торговые партнеры - особенно Россия и Китай - и влияние такого подрыва станет ощутимым через снижение спроса и цен на экспортную продукцию, а также сокращение денежных переводов и притока туристов. Беспрецедентный внешний шок выявил структурную уязвимость экономик стран в этой части мира - концентрированные и не диверсифицированные портфели экспортных товаров и рынков, зависимость от сырьевых товаров, нестабильность системы государственных финансов, а также слабые физическую и социальную инфраструктуры. Отсутствие надежных механизмов социальной поддержки означает, что наиболее уязвимые группы граждан рискуют потерять доступ к продуктам первой необходимости. Предпринимаемые региональными правительствами ответные меры отражают конкретные проблемы, с которыми сталкивается регион. Режим строгой изоляции длился не так долго, как в некоторых европейских странах, что привело к меньшему прямому экономическому ущербу. В отличие от повторной изоляции на большей части

территории ЕС, правительства Центральной Азии сомневались в эффективности ввода строгих правил в ответ на недавний рост числа инфекций, учитывая сильную политическую и социальную оппозицию, а также высокие экономические издержки. Вместе с тем ведется работа по сдерживанию финансовой нестабильности, вызванной макроэкономическим кризисом основных торговых партнеров. С учетом всех этих факторов экономика региона пострадает довольно ощутимо: согласно прогнозу, ВВП всех стран ожидает снижение в этом году до 5%.



В Главе 3 излагаются варианты политических шагов, предлагаемых к применению правительствами стран региона, а также соответствующие международные примеры. Общий обзор предлагаемых действий и их ожидаемой эффективности изложен в Приложении II.

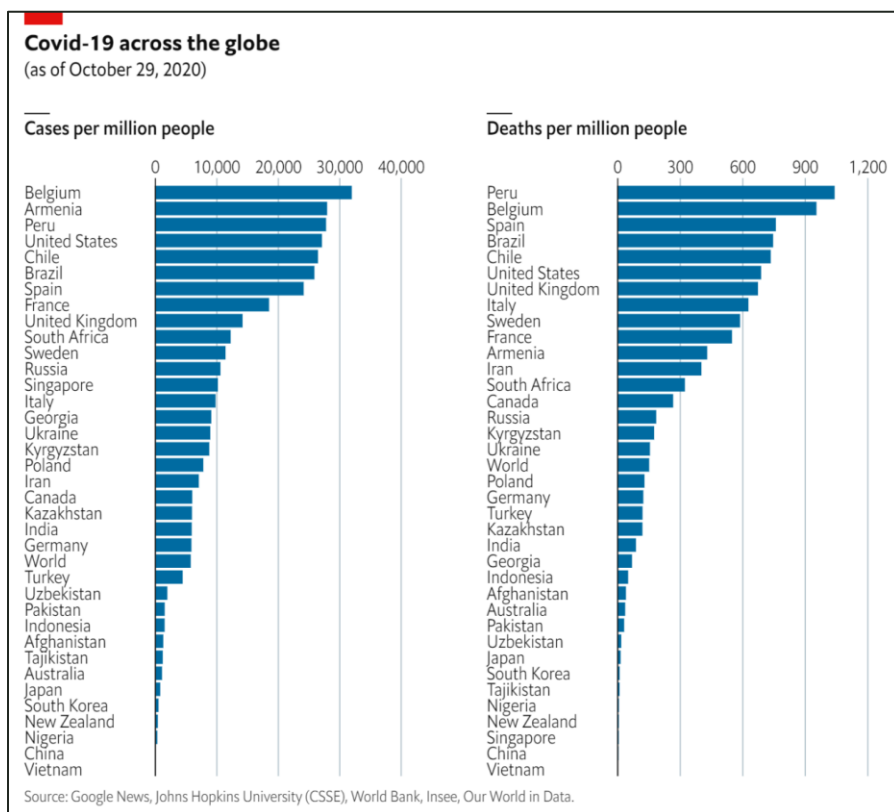
Оценка ответных экономических мер, предпринимаемых по всему миру, помогла нам определить ряд возможностей для экономик Центральной Азии в краткосрочной и долгосрочной перспективах. К первой категории относятся *безопасное использование полномочий государственного надзора и укрепление общественного доверия к руководству страны.* Самая важная краткосрочная экономическая мера в связи с этим - предотвращение повторения жесткой изоляции, а одним из наиболее эффективных способов добиться этого является отслеживание вспышек заболевания. Масштаб ответных шагов в макроэкономической политике ограничен стесненными бюджетными средствами и дорогостоящим доступом к финансам. При этом правительства могут рассмотреть возможность *временного смягчения строгих бюджетных правил в отношении дефицита* и нацеливания своих стимулирующих мер на самые уязвимые секторы, *признавая неравномерную экономическую географию региона.* Кроме того, быстрое снятие чрезвычайных ограничений на торговлю с целью *улучшения регионального сотрудничества* будет способствовать ускорению восстановления экономики. *Направление государственной поддержки на стимулирование развития и поощрение цифровизации государственных и частных предприятий* также снизит затраты для бизнеса и сделает экономику более устойчивой к будущим потрясениям.

Глава 4 рассматривает конкретные направления, способные открыть путь к большей экономической диверсификации стран региона. Пандемия вскрыла экономическую уязвимость Центральной Азии, обусловленную не диверсифицированным производственным и экспортным потенциалом, низкой степенью интеграции в глобальные производственно-

сбытовые цепочки, а также слабо развитым частным сектором. Следовательно, правительства обязаны снизить фактор неопределенности для экономической деятельности и использовать существующие сравнительные преимущества для развития мощностей в высокопотенциальных секторах, таких как ИТ, сельское хозяйство, текстильная промышленность, возобновляемые источники энергии, нефтехимия и другие, избегая при этом протекционистских торговых мер, получивших распространение в свете нынешнего кризиса.

1. ВСПЫШКА КОРОНАВИРУСА COVID-19 – ВЛИЯНИЕ И МЕРЫ РЕАГИРОВАНИЯ*

Пандемия коронавируса меняет правила игры в мировой экономике. Вспышка эпидемии нанесла ущерб крупнейшим и в наибольшей степени взаимосвязанным экономикам мира. Впервые зарегистрированный в Китае в конце 2019 г., вирус стремительно перемещался с востока на запад, распространившись по Азии, Европе и, позднее, по Северной и Южной Америкам. По состоянию на конец октября 2020 г. США возглавляли список стран по количеству зарегистрированных случаев коронавируса. В рейтинг стран с наиболее высокими показателями заболеваемости вошли партнеры США по G7 - Франция, Германия, Италия и Великобритания, а также Испания, Бразилия, Россия, Индия и Перу. В глобальном масштабе 2020 и 2021 годы, скорее всего, будут потеряны в плане экономического роста.



* Все данные в этой главе, связанные с COVID-19, получены в Университете Джона Хопкинса; все макроэкономические оценки и прогнозы подготовлены силами Economist Intelligence Unit. Все данные верны по состоянию на последнюю неделю октября 2020 г.

Вполне вероятно, что экономическое потрясение от коронавируса, придется в основном на первую половину 2020 г. с частичным восстановлением в середине/конце 2020 г. по мере постепенной отмены карантинных мер. При этом, повторное введение ограничительных мер в связи с текущей второй волной и потенциальной третьей, или даже сама предполагаемая угроза ее возникновения, могут структурно ослабить потребительский спрос на второстепенные товары и услуги, включая туризм, тем самым продлив глобальную рецессию, как часть, возможно, дефляционной спирали, на выход из которой могут понадобиться годы. Ситуация, при которой эффективная вакцина против вируса не будет найдена и/или выпущена в течение следующего года, может служить усугублению таких рисков. В любом случае возврата мировой экономики к допандемическим показателям не стоит ожидать раньше 2022 г. Исключением является Китай, с учетом того, что согласно прогнозам, его ВВП в этом году не снизится. Другие азиатские государства, по-видимому, войдут в число тех, чья экономика будет восстанавливаться достаточно быстрыми темпами, а некоторые (включая Индию и Южную Корею) вернуться к допандемическому уровню реального ВВП уже в следующем году. Напротив, экономика стран Большой семерки, как ожидается, будет восстанавливаться более медленными темпами. Возврат ВВП к отметке 2019 года будет происходить в 2022 г. (Канада, Германия, США, Франция), 2023 г. (Великобритания) или 2024 г. (Италия). Исключением здесь станет Япония, где реальный ВВП не восстановится до допандемического уровня до 2025 г.



Северная Америка

США и Канада серьезно пострадали от пандемии коронавируса, с сообщением о пропорциональном количестве случаев заболевания и смертей на уровне или намного выше среднемирового уровня. Внезапная остановка значительной части экономической активности вызвала беспрецедентные действия со стороны правительств и политиков, предпринимаемые, в частности, для поддержки рабочих, сталкивающихся с потерей

дохода, и для поддержания ликвидности на финансовых рынках. Теперь основное внимание уделяется возвращению экономик двух стран к чему-то приближенному к нормальному уровню, хотя скорость, с которой это делается в США, привела ко второй волне заболевания в масштабах страны, а Канада находится в эпицентре второй волны в двух своих крупнейших провинциях. В 2020 г. экономика обеих стран будет сокращаться самыми быстрыми темпами со времен Великой депрессии, при этом, высокий уровень безработицы и беспокойство по поводу личных финансов угрожают лишь умеренным восстановлением в 2021 г.

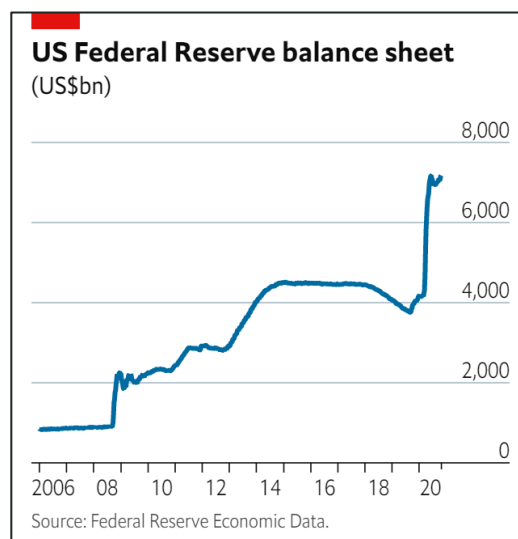
В обеих странах наблюдается высокий уровень числа заболеваний. По состоянию на 26 октября 2020 г. в США было зафиксировано около 26400 случаев на миллион человек, в Канаде - около 5690, для сравнения: среднемировой показатель составляет - чуть более 5530 заболевших на миллион населения. Также повышены уровни смертности в Канаде, где смертность составила 4,6%, значительно выше среднемирового значения в 2,7%, в то время как в США этот показатель равен 2,6%. Учитывая уровень развития систем здравоохранения Северной Америки, дорогостоящие программы, развернутые правительствами обеих стран, и предварительные данные по борьбе с заболеванием, полученные при вспышках в Китае и Италии, эти цифры являются достаточно высокими.

Неконтролируемое распространение коронавируса на континенте побудило страны принять решение о введении с середины марта строгой изоляции. С учетом стремления работодателей управлять своими расходами прекращение экономической активности во многих секторах привело к немедленному росту безработицы. Поддержка рынка труда стала краеугольным камнем пакетов государственных мер по стимулированию экономики в обеих странах, даже при использовании разных подходов. В Канаде федеральное правительство запустило схему экстренного субсидирования заработной платы, согласно которой, компаниям, свидетельствующим о снижении доходов по меньшей мере на 15% в течение установленного срока, выплачивается 75% заработной платы сотрудников. Цель состоит в сохранении рабочих мест в острый период приостановления производства, исходя из предположения, что такие шаги позволят экономике более мягко возобновить функционирование после снятия карантина. Вместо этого США сосредоточили свое внимание на поддержке тех, кто недавно пополнил ряды безработных: Закон о помощи, смягчении и экономической безопасности при коронавирусе (Coronavirus Aid, Relief, and Economic Security (CARES) Act) предусматривает предоставление федеральной помощи в размере 600 долларов в неделю всем безработным в дополнение к регулярным государственным пособиям по безработице. Федеральное правительство также выдало налогоплательщикам денежные пособия на сумму 1200 долларов.



Обе страны также предусмотрели ряд действий в поддержку бизнеса. Правительство Канады выплачивает большую часть арендной платы и предлагает беспроцентные ссуды на покрытие операционных расходов малых фирм. Также запущена многоуровневая система гарантий по кредитам для компаний разного размера. Управление по делам малых предприятий США предлагает набор опций для небольших компаний, включая безвозвратные ссуды для покрытия заработной платы сотрудников и других повседневных расходов. (Финансирование некоторых из этих программ было быстро исчерпано.) Фирмам как в США, так и в Канаде, также были предложены налоговые льготы, такие как отмена штрафа по задержке подачи налоговой декларации, отсроченные выплаты подоходного налога и налога на добавленную стоимость, а также отмена таможенных пошлин на некоторые импортные товары. Закон CARES в США также предлагает держателям ипотечных кредитов возможность отсрочки платежа (при сокращении выплат по ипотеке) на срок до 360 дней. Федеральное правительство в Канаде не предложило облегчение ипотечного кредита, но выкупило застрахованную ипотечную задолженность в объеме 50 млрд. канадских долларов, что позволило шести крупнейшим банкам страны предложить отсрочку платежа по ипотеке на шесть месяцев.

Вышеизложенные меры по сути являются политикой регулирования спроса, призванной ограничить финансовые последствия для предприятий и потребителей и удержать их на плаву. Одновременно с этим были приняты меры по регулированию предложения, когда и Федеральная резервная система (ФРС, центральный банк США), и Банк Канады (центральный банк Канады), снизили процентные ставки и провели интервенции по сохранению ликвидности финансовых рынков. Скорость, с которой ФРС действовала, когда стало ясно, что пандемия угрожает захватить финансовые рынки, впечатляет. Помимо снижения учетной ставки на 150 базисных пунктов (или до нулевой нижней границы) с начала пандемии, была запущена новая программа смягчения денежно-кредитной политики, превышающая по масштабу меры, предпринятые после финансового кризиса 2008-2009 гг. Скупается или фактически гарантируется гораздо более широкий спектр финансовых инструментов, включая, что наиболее важно, корпоративные облигации. Наконец, установлены своп-линии с множеством иностранных центральных банков, для обеспечения постоянной доступности американского доллара. Масштаб и скорость таких мер, вполне вероятно, послужили предотвращению еще одного глобального финансового кризиса. Банк Канады провел аналогичное снижение процентных ставок и запустил несколько крупных программ покупки активов для поддержания ликвидности на финансовых рынках.

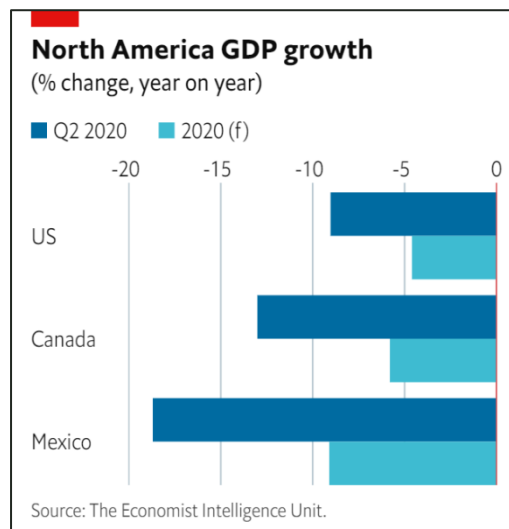


Ущерб, причиненный коронавирусом экономике США, это удар по всей мировой экономике. США по-прежнему являются крупнейшим импортером в мире, соответственно, ослабление спроса, в частности, со стороны домашних хозяйств, означает, что экономические последствия коронавируса будут более серьезными для многих ориентированных на экспорт стран, в сравнении с ситуацией, при которой число заболевших в США было бы меньше. При этом необходимо признать роль ФРС в предотвращении риска обвала финансовых рынков в конце марта. Будучи оператором мировой резервной валюты, США играют огромную роль в определении глобальных финансовых условий. Действуя быстро, ФРС снизила ущерб от паники, охватившей инвесторов по всему миру.

Некоторые важные различия прослеживались в том, как правительства двух стран подошли к снятию мер строгой изоляции. Учитывая географические размеры стран и значительную разницу в количестве заболеваний в разных штатах и провинциях, обе страны предприняли шаги по передаче определенных полномочий руководителям штатов и провинций. При этом администрация США активно призывала губернаторов на местах снять изоляционные ограничения с целью снизить степень экономического ущерба. В Канаде этого не произошло. Соответственно, некоторые штаты США были закрыты на строгую изоляцию на несколько недель и теперь следуют трехэтапному переходному периоду, реализуемому федеральным правительством на время действия чрезвычайных мер. В некоторых штатах, в том числе в Джорджии, которую администрация объявила образцом для подражания и претендентом на открытие при первой возможности, сейчас регистрируется больше случаев заражения, чем прежде. Продолжающееся распространение вируса и текущая вторая волна инфекций вызвала

необходимость повторного введения карантинных мер в крупнейших провинциях Канады, а также усиление ограничительных мер и задержку в их снятии в некоторых штатах США, что соответственно повлечет за собой дальнейший экономический ущерб.

Как ожидается, в этом году обе североамериканские страны переживут глубокую рецессию. В США, под воздействием предпринятых в апреле-мае мер строгой изоляции, удержавших американских потребителей от трат, составляющих две-третьи экономики, ожидается сокращение ее объема на 4,6%. Это сделает пандемическую рецессию самым серьезным кризисом в США со времен Великой депрессии 1930-х годов. Вполне вероятно, в 2021 г. экономика вырастет на 3,6%, хотя такой рост будет сдерживаться высокими показателями безработицы и осмотрительностью деловых кругов. В целом возвращения к уровню 2019 г. не произойдет до середины 2022 г. Снижение ВВП в Канаде в 2020 г., скорее всего, будет иметь чуть больший масштаб - 5,8%. Помимо пандемии, угрозой для экономики представляет обвал цен на нефть, вызванный ценовой войной между Саудовской Аравией и Россией. Темпы восстановления в 2021 г. будут умеренными из-за высокого уровня долга домохозяйств, опасений по поводу возобновления вспышек вируса и сохраняющихся низких цен на нефть.

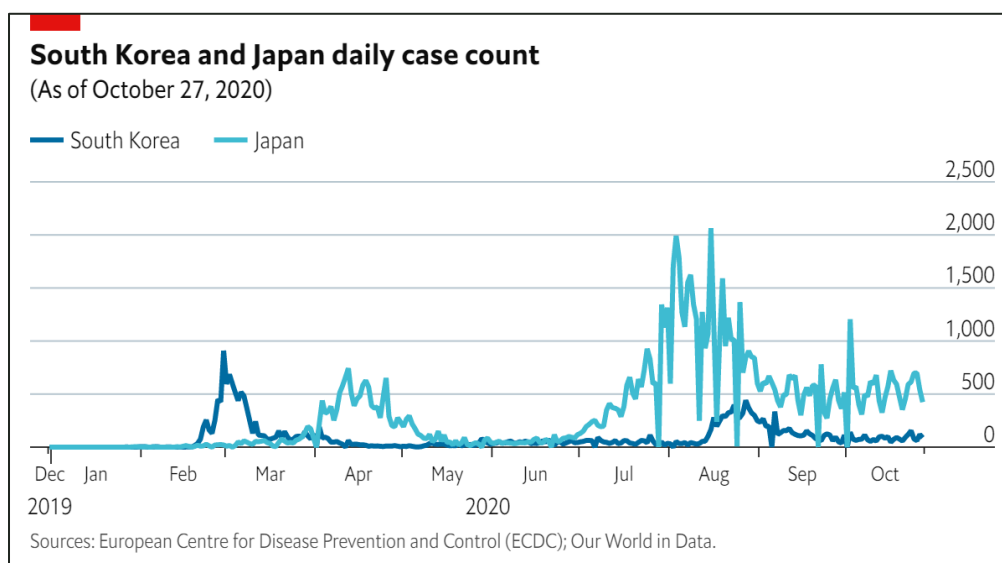


Восточная Азия

Восточная Азия стала местом начала пандемии коронавируса, причем первоначальная вспышка была отслежена до города Ухань в Китае. Казалось, что вирус можно сдержать благодаря общегородскому карантину, но в конце января были зарегистрированы случаи заболевания в Южной Корее и Японии. Этим странам удалось преуспеть в сохранении на относительно низком уровне числа случаев заболевания и смертельных исходов и избежать экономически вредной строгой изоляции. При этом, стоимость пакетов мер экономического стимулирования остается достаточно высокой, и, как минимум, в Японии, экономическая слабость перед пандемией дестабилизировала ситуацию этого года. Следовательно, в этом году обе экономики испытают глубокую рецессию. Вместе с Китаем на эти восточноазиатские страны приходится четверть мирового производства, а значит, их экономическая ситуация негативно скажется на мировой экономике.

Географическая близость Южной Кореи и Японии к Китаю, как и экономические связи с ним, означают, что эти страны стали одними из первых, подтвердивших случаи коронавируса: Япония 16 января и Южная Корея - четыре дня спустя. При таком «невыгодном положении», число случаев заболевания на миллион человек в обеих странах оставалось низким - 770 в Японии и 500 в Южной Корее по состоянию на 26 октября, что намного ниже среднемирового показателя, превышающего 5500 человек. Уровни смертности в Южной Корее и Японии остаются низкими и составляет 1,8%, что ниже среднемирового показателя в 2,7%.

Разные темпы распространения коронавируса в Японии и Южной Корее задают разные меры реагирования. В Южной Корее произошло одно из самых резких повышений заболеваемости в мире во время первой волны пандемии: от единичного случая 18 февраля до более 1000 менее чем через десять дней. Ответ со стороны правительства стал незамедлительным, и включал в себя использование технологического потенциала страны для внедрения системы отслеживания контактов. Система получает данные от более чем 20 организаций, включая полицию, компании, выпускающие кредитные карты, и сети мобильной связи. При подтверждении заболевания, передвижения заболевшего отслеживаются, и местные центры общественного здравоохранения информируют тех, кто с ним контактировал. Далее идет проверка этих людей. Тех, у кого тест дает положительный результат и имеются соответствующие симптомы, помещают на карантин в специальные учреждения по борьбе с коронавирусом, тем, у кого симптомов нет, рекомендуется самоизоляция. Доступ к таким обширным персональным данным был разрешен в соответствии с законодательством, принятым после вспышки MERS в 2015 г., когда была выявлена необходимость в отслеживании перемещений инфицированных. В течение шести недель после первого выявления 1000 случаев в день количество случаев вновь сократилось до однозначных чисел. Успех программы отслеживания контактов в сочетании с культурой социального дистанцирования среди населения означал, что Южной Корее не потребовалась изоляция, а значит, страна избежала связанного с самоизоляцией экономического удара.



Опыт Японии стал несколько другим. Изначально правительство делало ставку на социальное дистанцирование. Будучи более эффективным, в сравнении со многими европейскими государствами, оно все же не смогло остановить постепенный рост заболеваемости. 16 апреля было введено чрезвычайное положение в масштабах страны, что дало губернаторам префектур право на свое усмотрение закрывать общественные объекты и места работы, при запрете на въезд в страну туристам из более чем 100 стран. Такие меры снизили ежедневное количество заболевших более чем на 90%, и 25 мая чрезвычайное положение было отменено. С этого времени количество ежедневных случаев заболевания оставалось практически неизменным и составляет около 50 в течение июня, однако в июле наблюдалось увеличение заболеваемости, и с сентября число ежедневных случаев инфицирования находилось в пороге 400-700 человек.

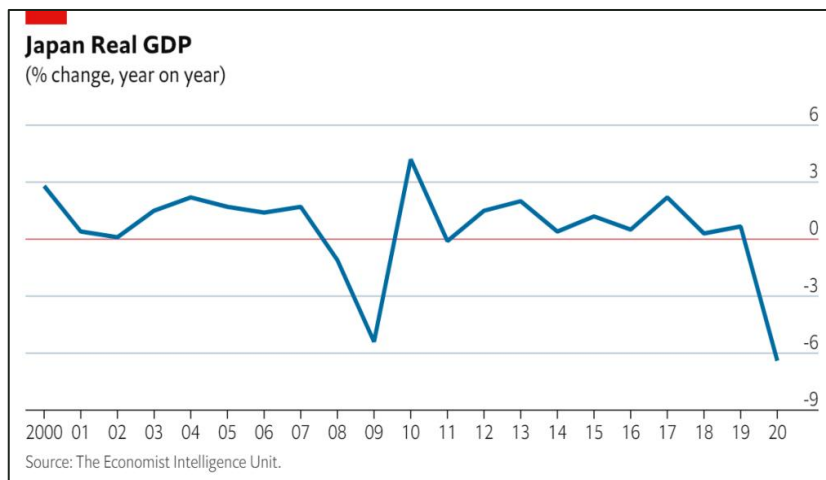
Администрация Южной Кореи распорядилась о выделении трех дополнительных бюджетов на 2020 г. в марте, апреле и мае, а также подтвердила четвертый в сентябре. Первые два содержали меры по преодолению острой фазы кризиса, включая раздачу денежных средств семьям для стимулирования потребительских расходов и поддержку стратегических отраслей, оказавшихся в тяжелом положении, таких как автомобилестроение, авиалинии, судостроители и нефтеперерабатывающие предприятия. Сюда же отнеслись налоговые льготы на покупку новых автомобилей и оказание помощи фирмам, наращивающим объем своих инвестиций. Третий, получивший название 'New Deal' (Новый курс), преследует более высокие цели. Он рассчитан на создание более полумиллиона новых рабочих мест в области искусственного интеллекта и повышения уровня цифровизации в наименее развитых регионах страны. Значительные ассигнования также выделяются на «зеленые» технологии и расширение страхования по безработице для охвата всех рабочих.

В Японии правительство объявило о запуске двух дополнительных бюджетов, одного в апреле и другого в мае, каждый на сумму примерно 1 трлн. долларов, или в совокупности 40% ВВП. Для предприятий предложенные меры включают схемы кредитования и кредитные гарантии, более длительные сроки подачи налоговой декларации, отмену некоторых налогов для МСП и субсидии для фрилансеров и индивидуальных предпринимателей. Физические лица получили денежное пособие. Хотя негибкий рынок труда в стране предотвратил всплеск безработицы, наблюдаемой в США, по нему также был предпринят ряд действий, в том числе предоставление большему количеству работников права на получение пособий на временный оплачиваемый отпуск и продление ежегодного отпуска по уходу за детьми на период закрытия школ.

Денежно-кредитная политика сыграла меньшую роль в ответных мерах на коронавирус в Восточной Азии, чем в Северной Америке. Отчасти это связано с тем, что у Банка Японии и Банка Кореи было меньше рычагов воздействия. Банк Японии уже использовал отрицательную процентную ставку, в то время как Банк Кореи снизил ставку на 75 базисных пунктов до рекордно низкого уровня 0,5% в два этапа. Оба центральных банка приняли меры по поддержанию ликвидности на финансовых рынках. Банк Кореи договорился о валютном свопе с Федеральной резервной системой (центральным банком США), чтобы сохранить доступ Южной Кореи к долларам США, в то время как Банк Японии предложил банкам беспроцентные ссуды.

Несмотря на значительно меньшее число заболевших в сравнении со странами Европы и Северной Америкой, и отсутствие необходимости строгой изоляции, и сопровождающих ее экономических проблем, пандемия, все равно, становится триггером глубокой рецессии. Экономика Южной Кореи в значительной степени ориентирована на экспорт, а значит, ей не обойти проблемы снижения спроса в Китае, США и Европе, даже если сокращение внутренних расходов будет меньшим, чем в большинстве сопоставимых экономик, из-за эффективного сдерживания правительством распространения вируса. Ожидается, что в 2020 г. экономика сократится на 1,5%, а в 2021 г. вырастет на 2,9%, поскольку мировой спрос на экспорт электроники начнет восстанавливаться. В поддержку инвестиций также послужат правительственные программы по расширению цифровой инфраструктуры.

В Японии пандемия пришлось на и без того тяжелое время, в условиях борьбы с повышением ставки налога на потребление и ущербом, причиненным тайфуном Хагибис. Экономика страны сократилась в четвертом квартале 2019 г., что означало начало рецессии после очередного падения в январе-марте 2020 г. Чрезвычайное положение было введено в апреле, соответственно, во втором квартале экономика сократилась снова практически на 10%. Действие государственных мер стимулирования будет ощущаться во второй половине года, при этом их будет недостаточно, чтобы остановить сокращение экономики на 6,4% за год в целом. Перенос Олимпийских игр в Токио на 2021 г. придаст дополнительный импульс экономике в этом году, хотя масштабы ускорения будут зависеть от международных ограничений и желания туристов выезжать за границу.



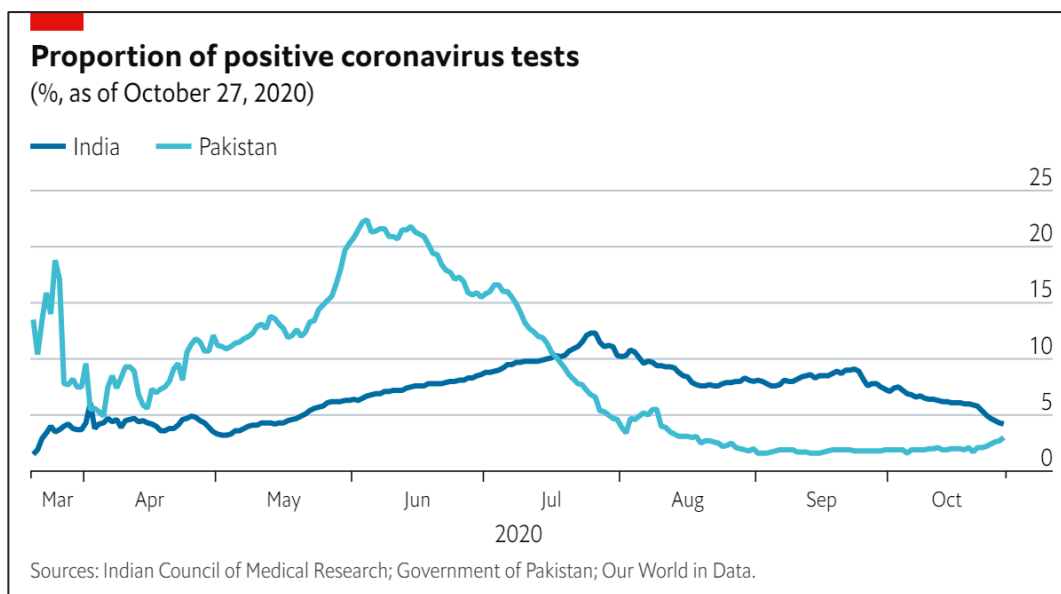
Воздействие рецессии такого масштаба на мировую экономику в сочетании с гораздо более медленным ростом в Китае - ожидается, что он составит всего 1.8% в 2020 г. - будет значительным. Только Китай, Япония и Южная Корея, вместе взятые, составляют чуть менее 25% мирового ВВП. Мы полагаем, эта группа стран не войдет в глобальный рост в 2020 г., при том, что снижение ими интереса к импорту одновременно снизит экспортные поступления их торговых партнеров. Существенное замедление темпов роста Китая в 2020 г. будет ощущаться в Центральной Азии. Китай является крупнейшим экспортным рынком Узбекистана (на его долю приходится 10% от общего объема) и его крупнейшим поставщиком (на долю которого приходится 20% импорта). Китай является и вторым по величине экспортным рынком, и вторым по величине импортером для Казахстана. Обе страны поставляют в Китай нефть и газ по трубопроводам, построенным в последние годы в рамках инициативы «Один пояс и один путь». Развивающиеся интересы Китая в области энергетики в регионе позволили странам Центральной Азии получить большой доступ на внутренний рынок Китая по другим экспортным категориям, например, сельскому хозяйству. Таким образом, более слабый рост импорта в Китае будет распространяться за пределы энергетических секторов Центральной Азии.

Южная Азия

Страны Южной Азии подтвердили достаточное количество случаев коронавируса для введения в марте строгой изоляции. В настоящее время эти меры в значительной степени отменены, но количество случаев продолжает расти. В результате некоторые штаты и

города вводили периодические локальные изоляции. Меры стимулирования со стороны правительств и центральных банков объединяют в себе традиционные меры льготных кредитов для предприятий, денежные переводы малоимущим и корректировки налоговой и торговой политик. Судьба Индии важна для мировой экономики, и самая крутая рецессия в ее истории, по всей видимости, случится в 2020 г.

На момент подготовки данного отчета в октябре из перечисленных нами странах региона - Индии, Пакистане и Афганистане – Индия была единственной страной с уровнем заболеваемости выше среднемирового, а Афганистан – единственной страной с уровнем смертности выше среднемирового.. По состоянию на 26 Октября число случаев на миллион человек в Афганистане и Пакистане было примерно одинаковым (1270 и 1500 соответственно), а в Индии составляло 5815. Самым высоким уровень смертности был в Афганистане (3,7%), с немногим более 2% в Пакистане и 1,5% в Индии. Однако, наблюдаемые тенденции не внушают оптимизма. В частности, в Индии резко возросло количество новых случаев в день, в частности в период с июля по сентябрь. Тем не менее, в Афганистане число новых случаев заболевания оставалось низким. При том, что все три страны увеличивают количество тестов, Индия и Пакистан выходят из общенациональной изоляции, не взяв ситуацию с вирусом под контроль. Подтверждение тому рост положительных результатов из числа проводимых тестов в Пакистане.



Три южно-азиатские страны начали закрываться в конце марта, как только стало очевидно, что вспышка коронавируса из Китая распространилась по всему миру. В Индии режим жесткой изоляции – ставший одним из самых строгих в мире – был введен по всей стране с ограничением большей части деятельности на два месяца. Сохраняются ограничения на поездки, общественные собрания и школы. Пакистан начал ослаблять изоляцию в середине апреля, а месяц спустя большинство сдерживающих мер было снято. Во время первой волны ограничительных мер, руководство Афганистана приступило к отмене ограничений в конце мая, при этом еще на три месяца карантин сохранялся в столице, Кабуле, и других крупных городах.

Правительство и органы денежно-кредитного регулирования Индии разработали пакет стимулирующих мероприятий и дополнительный набор корректировок макроэкономической политики. Совокупная стоимость программ оценивается примерно в 10% ВВП, что сопоставимо по размеру с показателями США и многих стран Западной Европы. Самый крупный отдельный транш – примерно треть - направлен на поддержание ликвидности компаний всех размеров посредством широкого спектра льготных кредитов, но с особым вниманием к микро- и малым предприятиям. Еще одна значительная часть программы предназначена для предоставления льготных кредитов фермерам и уличным торговцам, а также для расширения существующих схем по обеспечению занятости для поденных рабочих.

Определена группа стратегических и/или особо уязвимых секторов, к числу которых отнесли рыболовство, строительство, недвижимость и сельское хозяйство; предприятиям этих отраслей были предложены ссуды под гарантии правительства. Государственная социальная поддержка также была увеличена, с выплатами сельским рабочим, женщинам, инвалидам и малообеспеченным пожилым людям. Резервный банк Индии (центральный банк) снизил ставку рефинансирования на 115 базисных пунктов до 4% и попытался увеличить объем кредитования коммерческих и государственных банков.

В Пакистане центральный банк значительно ослабил свою прежде довольно жесткую денежно-кредитную политику; снизил основную процентную ставку на 625 базисных пунктов до 7% и сократил требования к капиталу банков на 100 базисных пунктов. Кроме того, проводится рефинансирование банков для предоставления долгосрочных кредитов по более низкой ставке тем, кто участвует в модернизации или расширении своих производственных мощностей. Банк также предоставил более дешевые ссуды компаниям в стратегических секторах и смягчил некоторые правила в отношении потребительских ссуд, что облегчит домашним хозяйствам получение дополнительных займов. Вслед за администрацией США правительство пытается оказать аналогичную поддержку рынку труда, предлагая фирмам ссуды для покрытия заработной платы в надежде, что такие действия смогут сдержать сокращение рабочих мест. К числу других инициатив относятся повышение заработной платы поденных рабочих и денежные переводы малообеспеченным семьям.

Политика, проводимая в Афганистане, выглядит более простой. Основной пакет программы стимулирования со стороны правительства составляет около 6% ВВП. Примерно на одну треть — это финансирование определено поступлениями из национального бюджета, остальная часть была предоставлена международными донорами и многосторонними организациями. Основной пакет делится по двум направлениям: строительство новых пунктов неотложной помощи и создание рабочих мест. Правительство финансирует новые трудоемкие проекты, такие как строительство плотин, расширение мощностей по переработке пищевых продуктов и посадку деревьев. Кроме того, речь идет о закупе продуктов питания для рабочих, уличных торговцев и других уязвимых групп в Кабуле, и раздачи пособий и еды тем, кто пополнил ряды безработных.

Правительства всех трех стран внесли коррективы в свои торговые политики, отчасти в целях упрощения поставок оборудования для реанимаций и интенсивной терапии и продовольственных товаров, а отчасти в целях оптимизации расходов компаний, пострадавших в результате резкого падения внешнего спроса. Министерство финансов Индии снизило импортные тарифы на медицинское оборудование и лекарства, наборы для тестирования и СИЗ,

ввело ограничения на некоторые экспортные категории и продлило срок подачи налоговых деклараций на товары и услуги. В Пакистане правительство снизило импортные пошлины, налоги с продаж и налоги на медицинское оборудование и основные продукты питания и передвинуло сроки подачи налоговой декларации. В Афганистане ввоз некоторых сельскохозяйственных продуктов был запрещен для защиты местной промышленности, а импортные пошлины на медицинское оборудование были отменены.

Размер экономики Индии демонстрирует важность экономических показателей региона с точки зрения мировой экономики. Мы полагаем, что ВВП Индии сократится на 9,8% в 2020/21 финансовом году (апрель-март). Это будет самый резкий спад в стране за всю ее историю. Режим строгой изоляции серьезно снизил частное потребление и инвестиции в первой половине года, а рост в некоторых секторах, особенно в сфере туризма и транспорта, будет медленным, учитывая сохраняющуюся распространенность вируса. В Пакистане экономика, по оценкам, сократилась на 2,8% в 2019/20 финансовом году благодаря сочетанию последствий внутренней изоляции и значительного сокращения денежных переводов от пакистанцев, работающих за рубежом, особенно в странах Персидского залива. Мы прогнозируем 0,8% роста в 2020/21г., отчасти из-за низкой базы сравнения. Правительство будет вынуждено возобновить прежний процесс бюджетной консолидации и программ по снижению нагрузки на платежный баланс, что означает, что рост, вероятно, останется вялым в течение нескольких лет. Экономика Афганистана, как ожидается, сократится на 5% в 2020 г., что отражает рост безработицы и отсутствие системы государственной социальной поддержки, позволяющей уязвимым группам населения продолжить траты.



Восточная Европа

На пропорциональной основе в Восточной Европе зарегистрировано меньше случаев заболевания, чем в некоторых странах ЕС и Азии. При этом число заболевших стало достаточным для введения строгой и дорогостоящей изоляции, обеспечивающей экономический спад во всех трех рассматриваемых странах в 2020 г. Предусмотрены пакеты государственной поддержки, с основным фокусом на льготные кредиты для предприятий, усиление мер социального обеспечения и снижение налогового бремени. Очень слабые показатели как в ЕС, так и в России будут означать, что экспортный спрос на польские и украинские товары резко упадет, что усугубит сложности внутренней экономики.

В Восточной Европе коронавирус особенно широко распространился в России, где зарегистрировано почти в два раза больше случаев на миллион человек, чем в среднем по миру. По состоянию на 26 октября, заболеваемость коронавирусом в Польше (6610 заболевших на миллион), Украине (8450) и Грузии (7640) была также выше среднего. Однако, во всех четырех странах уровень смертности ниже среднемирового (2,7%), а в Грузии самый низкий - 0,7%.

Схемы распространения коронавируса в Польше и Украине выглядят довольно похожими. Введение карантинных мер в обеих странах в середине марта, по-видимому, остановило рост числа новых случаев, составляющих примерно 400 заболевших в день, хотя в Украине и Польше с сентября и октября, соответственно, стремительно растет число случаев. В Грузии вирус был гораздо более сдержан, и количество зарегистрированных заболеваний снижалось в июле, при регистрации менее десяти новых случаев в день; однако с октября уровень заболеваемости резко возрос. В настоящее время регион находится в эпицентре второй волны коронавируса, и число новых случаев ежедневно растет до рекордных отметок

Для борьбы с коронавирусом руководство стран региона предложило ряд экономических мер. В Польше программа стимулирования экономики оценивается примерно в 4,6% ВВП, из которых почти треть идет на возмещаемые субсидии для компаний, пытающихся свести концы с концами для оплаты текущих производственных затрат. Для фирм с плохим кредитным рейтингом или высоким уровнем долга (или и тем и другим вместе) была учреждена меньшая программа поддержки, не позволяющая получить доступ к основной схеме. Работодателям также были предложены субсидии для покрытия 50% заработной платы сотрудников в течение трех месяцев. Еще одно важное направление программы - ослабление налогового режима с отсрочкой оплаты НДС и розничных налогов. Дополнительные программы разработаны для небольших фирм. Секторы, находящиеся в особенно сложных условиях, такие как туризм, также получили прямую финансовую поддержку и льготные кредиты.

Пакет мер по стимулированию экономики правительством Украины оценивается в 7% ВВП, и нацелен на аналогичные Польше области: доступ к существующим схемам кредитования с государственной поддержкой был расширен и углублен, а крупнейший государственный банк предложил кредитные каникулы для малых и средних предприятий. Правительство согласилось выплатить 50% заработной платы, потерянной заболевшими. Что касается налогов, компании были освобождены от налогов на землю и арендной платы за государственную собственность, малым фирмам предоставили отсрочки для подачи деклараций и освобождения от уплаты взносов на социальное обеспечение.

Комплекс мер по стимулированию экономики в Грузии по размеру пропорционален пакету для Украины (6% ВВП) и частично будет финансироваться за счет поддержки многосторонних организаций. Примерно 15% этого объема составляют льготные ссуды для предприятий по управлению имеющимися расходами, при этом существует отдельный пул фондирования, предназначенный для обеспечения коммерческих займов. Дополнительная помощь оказана секторам сельского хозяйства, строительства и туризма, включая выдачу денежных пособий фермерам и ипотечные гарантии для дольщиков (приобретателей жилья). Как и в Польше и Украине, правительство Грузии пошло на налоговые льготы, в соответствии с которыми фирмы могут отложить налоги на прибыль и имущество до конца года.

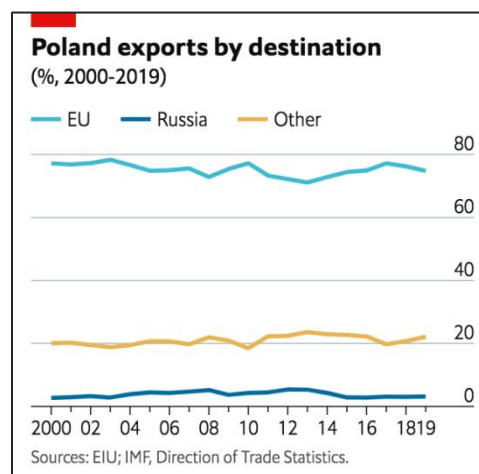
Особенностью всех трех пакетов мер является ориентация на наиболее уязвимых членов общества. В Грузии многодетные семьи, граждане с ограниченными возможностями и хроническими заболеваниями, а граждане с низким уровнем дохода имеют право на получение пособий в виде наличных средств, государственной поддержки для оплаты счетов за коммунальные услуги и бесплатных лекарств. В Польше правительство создало программы продовольственной помощи, и местные советы организуют доставку еды для пожилых, одиноких,

инвалидов и находящихся на карантине граждан. В Украине выдаются денежные пособия самозанятым родителям и пенсионерам, а безработные имеют право на помощь с оплатой коммунальных услуг. Выселение из жилья приостановлено. Розничные торговцы также должны уведомлять правительство перед изменением цен на основные продукты, такие как пшеница и яйца.

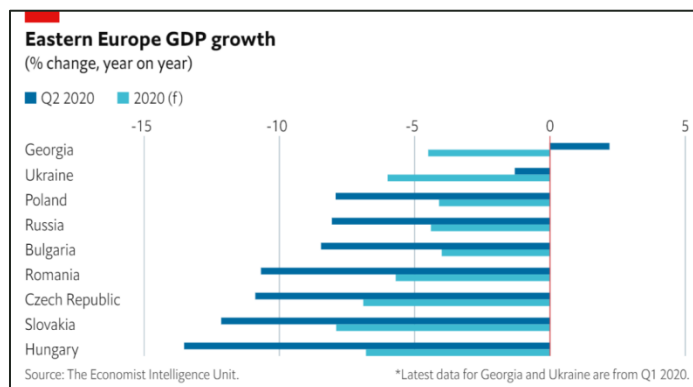
В сравнении с другими регионами, центральные банки Восточной Европы были не так активны. Ограничением для национального банка Польши стала ключевая процентная ставка, составлявшая всего 1,5% до начала пандемии, хотя позже ее снизили до 0,1%. Центральный банк Грузии сократил свою учетную ставку на 25 базисных пунктов до 8,5%, в то время как в Украине учетная ставка уменьшилась с 11% до 6%. На стабилизацию экономической ситуации были направлены и другие шаги: национальный банк Польши снизил свои резервные требования для банков с 3,5% до всего 0,5%, чтобы стимулировать кредитование, национальный банк Украины ввел сокращение аналогичного размера.

Экономики этих четырех восточноевропейских стран не обладают достаточным размером, чтобы служить двигателем мировой экономики. Напротив, собственные экономические показатели для них частично задаются результатами работы их крупнейших торговых партнеров. Это особенно актуально для Украины, экономика которой ориентирована на экспорт, и пострадает от 8,1% сокращения размеров экономики ЕС в 2020 г.

Едва ли можно ожидать, что обращение в сторону России сможет как-то облегчить ситуацию для этих стран: мы полагаем, что двойной кризис пандемии и падения цен на нефть приведут к падению российской экономики более чем на 4% в этом году. Экономический спад в России будет иметь особенно серьезные последствия для Центральной Азии; Россия является крупнейшим экспортным рынком для Казахстана (на долю которого приходится около 40% от общего объема экспорта) и Туркменистана (15%) и вторым по величине для Кыргызстана (30%), Узбекистана (11%) и Таджикистана (15%). Россия также является основным источником импорта для всех пяти экономик, которые столкнутся с проблемами закупок и/или более высокими ценами, в случае сокращения Россией поставок определенных экспортных категорий.



Польша, в которой в последние годы отмечается стабильно высокий экономический рост, в этом году, вероятно, столкнется с сокращением своей экономики на 4,1%. По сравнению с ЕС это меньшее снижение объясняется менее широким распространением вируса, что означало более короткий период строгой изоляции страны в сравнении с ее Европейскими собратьями. Мы ожидаем, что Украина столкнется с третьим крупным экономическим кризисом менее чем за 15 лет после глобального финансового кризиса и аннексии Крыма Россией в 2014-15 гг. Если судить только по размеру экономического спада, пандемия, вероятно, будет наименее серьезной из трех, хотя ВВП этого года все равно сократится на 6%. Спад в Грузии по большей части будет вызван сокращением туризма, при этом потребление домашних хозяйств также пострадает из-за значительного падения стоимости денежных переводов от грузин, проживающих за рубежом, чья занятость, вполне возможно, также была прервана карантинными мерами. В этом году, как ожидается, экономика упадет на 4,5%. Согласно прогнозу, во всех трех странах рост возобновится в 2021 г. При любой оценке перспективы быстрого роста в следующем году необходимо помнить о том, что 2020 год является очень низкой базой для сравнения.

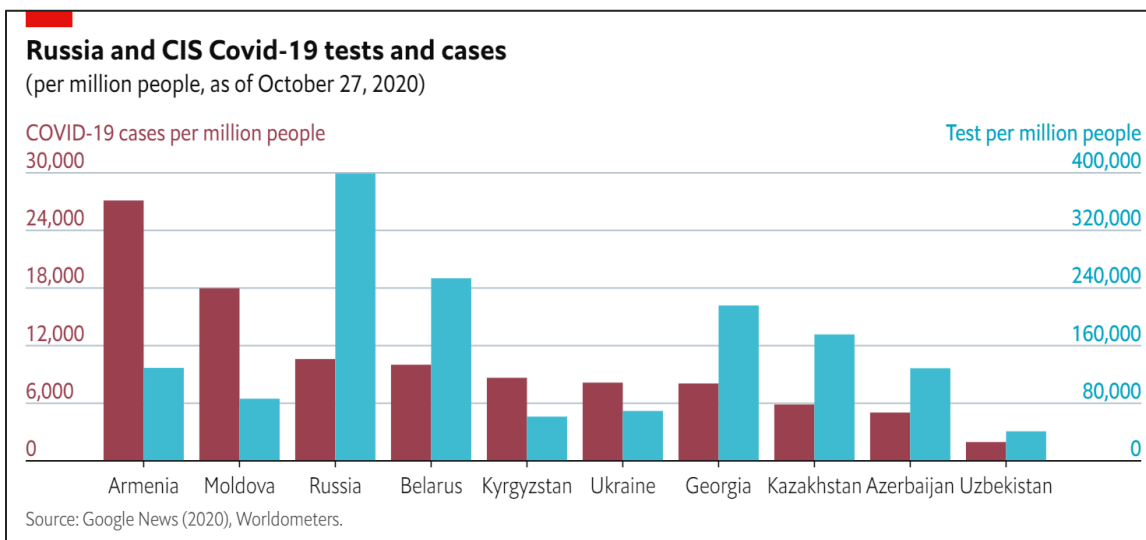


2. ВСПЫШКА COVID-19 В ЦЕНТРАЛЬНОЙ АЗИИ: ВЛИЯНИЕ И МЕРЫ РЕАГИРОВАНИЯ

При том, что в начале пандемии странам Центральной Азии удалось избежать крупных вспышек заболеваемости и уровень смертности среди заболевших был низким, в регионе наблюдался значительный рост числа случаев заболевания в июле, и общее количество продолжает расти. В 2020 г. экономике региона предстоит пострадать от снижения экономической активности либо через канал экспорта энергоносителей (Казахстан, Узбекистан), либо через приток денежных переводов (Кыргызстан, Таджикистан). Расходы резервов Центральными банками были направлены на сдерживание обесценивания валют, а поддержка многосторонних кредиторов предотвратила угрозу финансового кризиса. При этом экономическое благополучие региона зависит от восстановления основных торговых партнеров, особенно России и Китая.

На пропорциональной основе в странах Центральной Азии было зарегистрировано относительно малое число случаев заболеваний, что, вероятно, является следствием низкой плотности населения и относительной не интеграции в глобальные экономические системы. При этом с начала июля в регионе наблюдается всплеск заболеваемости. Число заболевших на миллион человек по состоянию на 26 октября составило примерно 5920 в Казахстане, 1180 в

Таджикистане, 8530 в Кыргызстане и 1920 в Узбекистане. Уровень смертности составил менее 1% в Таджикистане и Узбекистане, в то время как в Казахстане он составил 1,6%, в Кыргызстане – 2%, что ниже среднемирового значения в 2,7%. Правительство Туркменистана не предоставило никакой информации о возможных вспышках в стране.



В период с середины марта до начала апреля в регионе были введены ограничения на свободу передвижения. В Туркменистане они отличались относительно большей свободой (проведение некоторых крупномасштабных собраний по поручению правительства было разрешено), но в Кыргызстане и Узбекистане ограничения больше напоминали карантинные меры в Европе или Северной Америке, с закрытием всех общественных мест, второстепенных магазинов и рабочих мест. С учетом географических размеров руководство Казахстана объявило чрезвычайное положение, а региональные администрации на местах принимали решения о степени вводимой изоляции. Ослабление ограничений по всем четырем государствам, публикующим информацию о своей политике, было объявлено в мае. Строгая изоляция в Казахстане, Узбекистане и Кыргызстане не помешали общей тенденции роста числа новых случаев заболевания, при этом вторая волна (или затянувшаяся первая волна) вспыхнула в июле². В результате роста числа случаев Казахстан и Узбекистан ввели повторную строгую изоляцию в третьем квартале, в то время как правительство Кыргызстана рассматривало возможность повторного введения чрезвычайного положения и в итоге ввело изоляцию только в некоторых регионах³.

Тем не менее политическая реакция правительств Центральной Азии отразила тот факт, что характер экономического шока в регионе отличается от потрясений, переживаемых странами с развитой экономикой, а также выявила вполне конкретные проблемы. Продолжительность

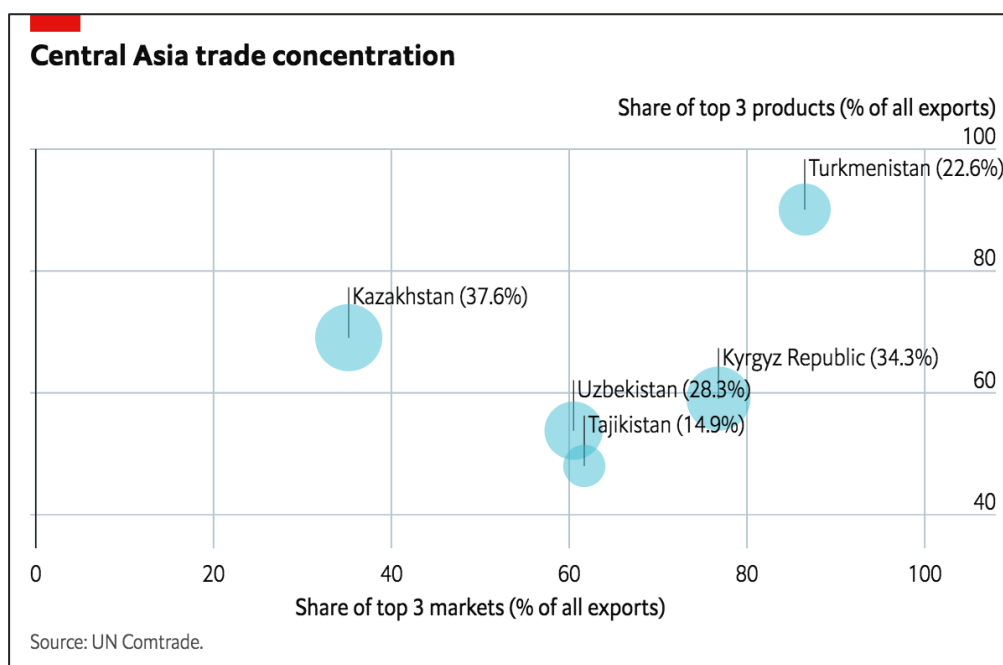
² <https://www.aljazeera.com/news/2020/07/COVID-19-cases-soar-central-asia-200708124145894.html> ; <https://uk.reuters.com/article/us-health-coronavirus-centralasia/central-asia-struggles-with-resurgent-coronavirus-after-reopening-idUKKBN24922O> ; <https://astanatimes.com/2020/07/kazakhstan-declares-july-13-as-day-of-national-mourning-for-COVID-19-victims/> ; <https://www.reuters.com/article/health-coronavirus-uzbekistan-lockdown/uzbekistan-to-introduce-second-lockdown-from-july-10-idUSS0N2DV00E>

³ <https://uk.reuters.com/article/us-health-coronavirus-centralasia/central-asia-struggles-with-resurgent-coronavirus-after-reopening-idUKKBN24922O> ; <https://astanatimes.com/2020/07/kazakhstan-to-reintroduce-two-week-lockdown-to-deal-with-COVID-19-spike/>

строгой изоляции была меньше по сравнению с некоторыми европейскими странами, и, таким образом, нанесла меньше прямого экономического ущерба. Ситуация может измениться если количество случаев начнет выходить из под контроля и потребуются вводить более строгий национальный карантин, но на данный момент страны Центральной Азии прежде всего стремятся справиться с финансовой нестабильностью, вызванной слабостью других составляющих мировой экономики и последствиями экономического кризиса у основных торговых партнеров.

Зависимые от сырьевых товаров сильно пострадали не диверсифицированные экспортные рынки

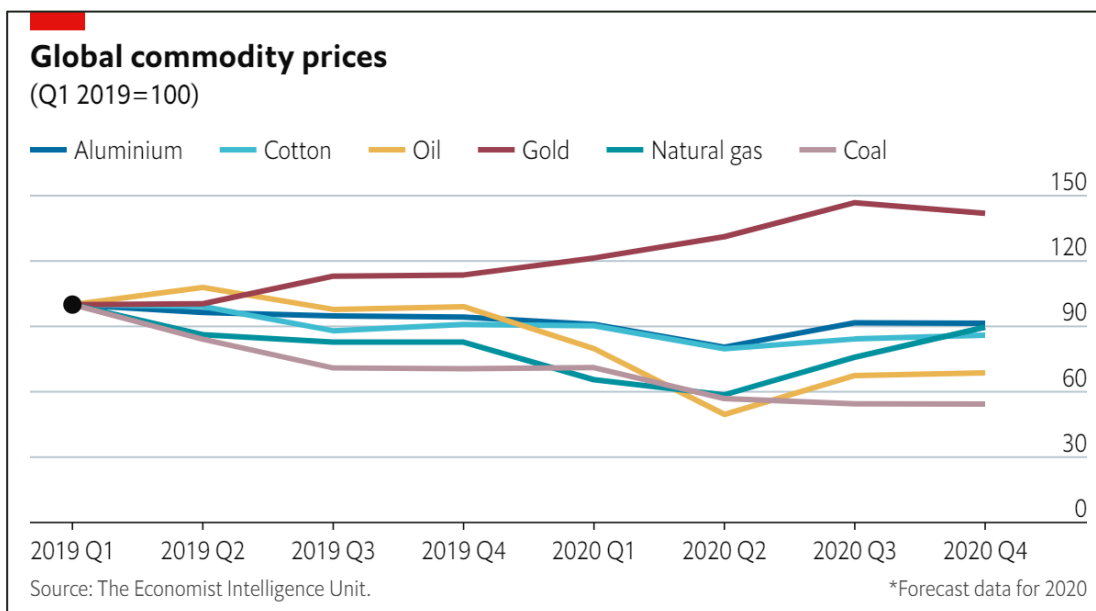
Региональные экономики относительно открыты и зависят от не диверсифицированного портфеля экспортных рынков и продуктов, в основном сырьевых, что делает их очень уязвимыми ко внешним потрясениям с точки зрения спроса и колебаний мировых цен. Отношение регионального товарооборота к ВВП составляет в среднем 65%, и по крайней мере 60% экспортных поступлений страны приходит за счет таких товаров, как нефть, газ, руды, металл и хлопок⁴. Более того, экспорт сосредоточен на нескольких ключевых рынках, в частности, в Китае, России и Западной Европе, экономика которых сильно пострадала от вспышки COVID-19.



Примечание. Размер пузыря и данные рядом с ним представляют % экспорта в ВВП страны.

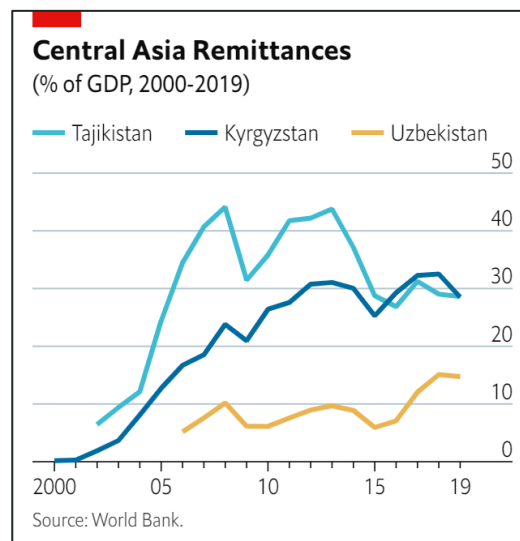
Одновременно пандемия способствовала сокращению спроса и, как следствие, значительному снижению цен на ряд ключевых экспортных товаров Центральной Азии, что усугубило падение объемов торговли с уменьшением номинальной стоимости оставшейся части экспорта.

⁴ https://unctad.org/en/PublicationsLibrary/ditccom2019d1_en.pdf



Значительное понижение доходов от денежных переводов

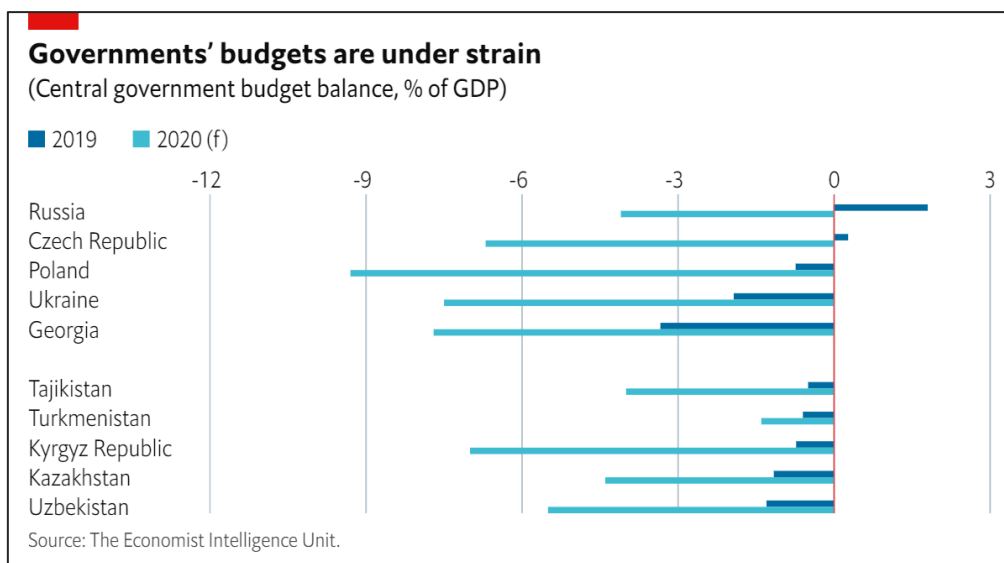
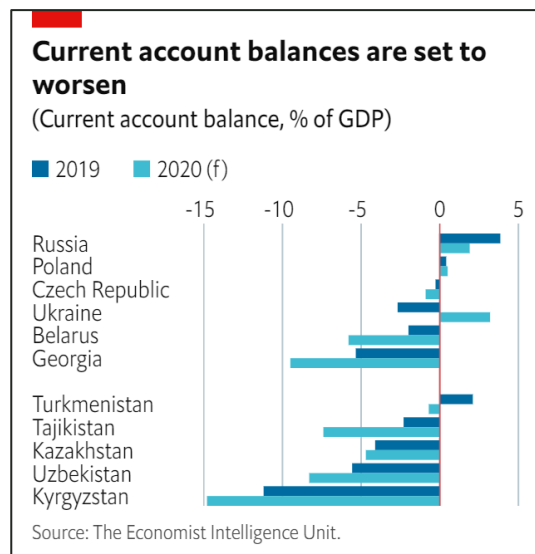
Наряду с торговыми потоками пандемия и меры, принимаемые в ответ, прервали трансграничное перемещение рабочих, обеспечивающих жизненно важные потоки денежных переводов, которые, в свою очередь, помогают поддерживать потребление и сокращать бедность во многих странах Центральной Азии. Денежные переводы составляют около 15% ВВП Узбекистана, примерно 29% объема производств Таджикистана и Кыргызстана⁵. Потери денежных переводов из-за сокращений в России, закрытия границ и снижения заработной платы могут значительно усугубить дефицит счетов внешних текущих операций основных получателей таких переводов в регионе. Мигранты, возвращающиеся домой на рынки, не имеющие достаточного количества рабочих мест в частном секторе, также создают давление на налоговые системы из-за возросшего спроса на услуги, финансируемые государством, в отсутствие налоговых поступлений.



⁵ <https://data.worldbank.org/indicator/BX.TRF.PWKR.DT.GD.ZS?locations=KG-TJ-UZ>

Пандемия в условиях и без того ограниченного бюджетного пространства

Руководство стран Центральной Азии уже работает с ограничением бюджетных расходов в результате структурных экономических задач, особенно в том, что касается зависимости от экспорта сырьевых товаров, слабо развитых финансовых рынков и слабого институционального управления. В целом региональные правительства проводят жесткую фискальную политику, обусловленную непостоянством налоговых поступлений из-за влияния цен на сырьевые товары и денежных переводов на внутренний спрос. Ограниченность региональных финансовых рынков вынуждает правительства брать займы у иностранных инвесторов. Кроме того, им придется пойти на увеличение бюджетного дефицита для финансирования планов экстренной поддержки и экономического стимулирования в ответ на вспышку COVID-19. Все правительства в регионе объявили и приступили к реализации пакетов фискальных стимулов, варьирующихся от первоначальной оценки 1,5% ВВП в Узбекистане до 5,6% в Кыргызстане и 9% в Казахстане⁶. Стимулирование экономики включает в себя шаги по обеспечению сектора здравоохранения средствами борьбы с эпидемией и поддержке предприятий и домашних хозяйств. (Подробнее об отдельных пакетах см. Сводку по странам в Приложении I.)



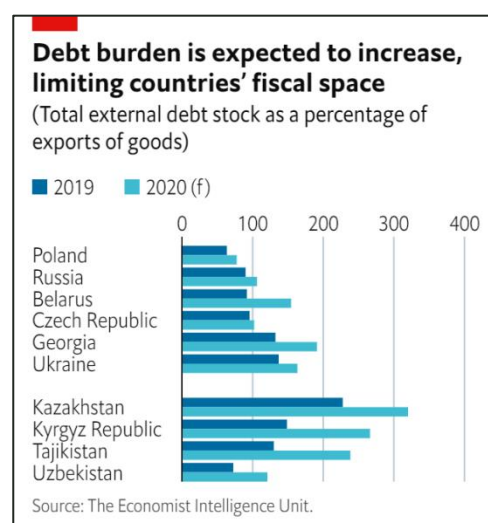
К мерам, из числа принимаемых другими регионами, можно отнести ослабление налоговых обязательств. В Узбекистане введены отсрочки по уплате налогов на недвижимость, землю и сельскохозяйственные налоги. Казахстан пошел дальше, освободив фирмы от этих налогов на

⁶ Расчеты основаны на данных МВФ. <https://www.imf.org/en/Topics/imf-and-covid19/Policy-Responses-to-COVID-19>

оставшуюся часть 2020 г., при этом индивидуальные предприниматели не должны платить подоходный налог за тот же период. Правительства Казахстана и Кыргызстана также временно отказались от уплаты предприятиями социальных отчислений. Помимо этого, руководство стран Центральной Азии стремится внести улучшение в предложения кредитов, что является особенно важным фактором в экономике традиционно высоких процентных ставок. Правительство Кыргызстана предоставило льготные кредиты предприятиям в приоритетных секторах, таких как, например, производство продуктов питания. Руководство страны, вместе с руководством Казахстана, расширило существующие схемы кредитования под государственную гарантию. В Таджикистане центральный банк разрешил коммерческим банкам реструктурировать ссуды клиентам и предлагать льготные периоды погашения, но не обязал их делать это.

Бремя внешнего долга ограничивает способность правительств в финансировании ответных мер в связи с пандемией

Долгосрочное бремя задолженности вызывает беспокойство в случае стагнации экономического роста. Ставка на экспортные товары не смогла вернуть страны Центральной Азии на прежние траектории роста после череды кризисов, а правительства и предприятия региона платят надбавки по займам. В странах, по которым Всемирный банк собрал данные - Таджикистан, Узбекистан и Кыргызская Республика, в 2019 г. надбавка за риск составляла примерно 29%, 10% и 14% соответственно (данные по Таджикистану доступны с 2017 г.)⁷. По оценкам МВФ, соотношение государственного долга Казахстана к ВВП составляет около 20%, Кыргызстана - 56%, Туркменистана - 29%. Бремя государственного внешнего долга Узбекистана оценивалось в 26% ВВП, а Таджикистана - примерно 39% по состоянию на 2019 год⁸.



Роль Китая как частого кредитора последней инстанции также оказывает значительное влияние на бюджетный потенциал правительств Центральной Азии в программах затрат в ответ на пандемию. Высокое долговое бремя подрывает экономический рост, а отсутствие прозрачности, связанное с большой долей задолженности Китаю, сильнее подрывает доверие иностранных инвесторов. При том, что Кыргызстан задолжал 45% своего государственного долга Экспортно-импортному банку Китая, бремя государственного долга страны снизилось с примерно 65% ВВП в 2015 г. до 47% ВВП по состоянию на первый квартал прошлого года⁹. Отношение общего внешнего долга к ВВП за это время также снизилось, что говорит о том, что частный сектор немного сократил долю заемных средств. Таджикистан задолжал Китаю почти половину своего государственного долга и в прошлом году вызвал критику в связи с неоднозначным решением уступить права на серебряный рудник в Душанбе китайским инвесторам¹⁰. Подобным образом отсутствие ясности в отношении долговых обязательств Туркменистана перед Китаем также

⁷ <https://data.worldbank.org/indicator/FR.INR.RISK?locations=TJ-UZ-KZ-KG-TM>

⁸ https://www.imf.org/external/datamapper/CG_DEBT_GDP@GDD/CHN/FRA/DEU/ITA/JPN/GBR/USA/KAZ

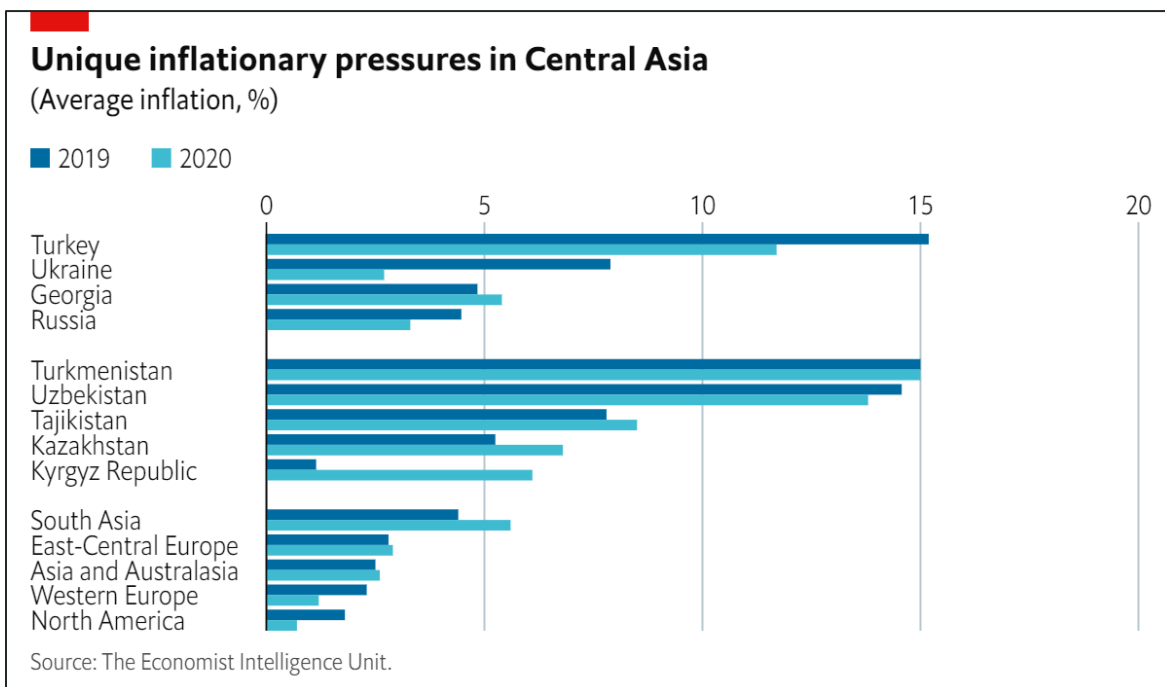
⁹ <https://eurasianet.org/data-show-kyrgyzstan-weathering-debt-load>

¹⁰ <https://www.rferl.org/a/silver-lining-tajikistan-defends-controversial-decision-to-give-mine-to-china/30199786.html>

давно подорвало доверие международных наблюдателей и иностранных инвесторов¹¹. Руководству и компаниям стран региона следует проявлять осторожность при управлении долгами перед Китаем.

Ответные меры, обусловленные бюджетным рассмотрением

С учетом финансовых ограничений, макроэкономические меры в первую очередь были сосредоточены на стабилизации валют, которые, в отсутствие поддержки, резко увеличили бы стоимость импортируемых продуктов питания и товаров. Центральные банки в Кыргызстане и Казахстане повысили свои процентные ставки в первые дни кризиса (в конце февраля и начале марта соответственно), когда стало ясно, что вспышка в Китае переходит в масштаб глобальной пандемии, и инвесторы приступили к выводу портфельного финансирования с развивающихся рынков. Затем, в апреле, когда стало ясно, что неминуемый крах не грозит мировым финансовым рынкам, а внутренний спрос будет нуждаться в стимулировании, Национальный банк Казахстана снизил процентную ставку почти до уровня, предшествовавшего пандемии. Центральные банки Узбекистана и Таджикистана снизили свои процентные ставки, но не в таком масштабе и не до уровней, которые наблюдаются во многих странах Азии или Европы, учитывая более высокие структурные уровни инфляции.



Еще двумя характеристиками ответных мер политики Центральной Азии на пандемию являются заявки на многостороннюю помощь и контроль цен. Узбекистан получил в общей сложности 1075 млн. долларов от МВФ, Всемирного банка и Азиатского банка развития в поддержку своей программы экономического стимулирования; от тех же трех организаций Таджикистан получил более 200 млн. долларов. Кыргызстан получил два чрезвычайных кредита МВФ на выплату

¹¹ <https://eurasianet.org/borrowing-blind-why-we-dont-know-how-much-eurasia-owes-china>

заработной платы работникам государственного сектора, покупку защитного медицинского оборудования и укрепление программ социальной защиты. Во всех странах Центральной Азии налоговые поступления относительно низки по отношению к ВВП и часто концентрируются в небольшом количестве секторов, что является фактором риска для государственных финансов, в случае сбоя в работе таких отраслей. Руководство нескольких стран также ввело контроль над ценами и экспортные ограничения на основные продукты питания, чтобы предотвратить рост цен на эти товары в период, когда доходы многих домохозяйств оказались под угрозой. Также были предприняты усилия по стимулированию конкурентоспособности экспорта. Например, правительство Узбекистана возмещает фермерам транспортные расходы за товары, предназначенные на экспорт. Но в целом руководство регионов ужесточило торговую политику в ответ на пандемию.

Перспективы непростого будущего

Несмотря на то, что число случаев коронавируса на пропорциональной основе невелико, а продолжительность и строгость мер изоляции были относительно мягкими, экономические последствия глобальной рецессии, вызванной коронавирусом, будут болезненными. В 2020 г. мы ожидаем снижения реального ВВП в Казахстане, Таджикистане, Туркменистане, Узбекистане и Кыргызстане, с резким падением на 5% в Кыргызстане. Основные движущие силы прогнозируемого спада будут немного отличаться от страны к стране. В Казахстане и Узбекистане снижение спроса на энергию приведет к сокращению экспорта. На экспорто-ориентированную энергетику приходится около половины ВВП Казахстана, в то время как экспорт узбекского газа в Китай также вряд ли ослабнет. В Кыргызстане и Таджикистане частное потребление поддерживается притоком денежных переводов от трудовых мигрантов из России. По нашим прогнозам, объем денежных переводов в этом году резко упадет, поскольку под влиянием двойного кризиса - пандемии и войны цен на нефть - российские компании сокращают поденных и временных работников. Кыргызстан и Узбекистан могут извлечь выгоду из роста цен на золото, связанного с избеганием риска, при условии сохранения эффективности своих цепочек поставок.



3. ВАРИАНТЫ ПОЛИТИКИ РЕШЕНИЙ ДЛЯ ЦЕНТРАЛЬНОЙ АЗИИ

Перед руководством стран Центральной Азии стоит огромная задача найти лучший курс решений в условиях пандемии. Экономики стран региона отличают узкая и неравномерная экономическая база, низкий уровень доверия к правительству со стороны населения, а ухудшение финансового положения уже произошло довольно быстрыми темпами. Кроме того, решения, применяемые в странах с развитой экономикой, необязательно подходят для их рынков. Тем не менее у стран региона есть ряд краткосрочных и долгосрочных вариантов решений, позволяющих повысить эффективность краткосрочных мер по стимулированию экономики и устойчивости долгосрочного развития.

Реакция экономической политики, наблюдаемая во многих странах с развитой экономикой, в виде глубокого сокращения процентных ставок и масштабных

государственных схем по поддержке рабочих мест, не является очевидным оптимальным решением для экономики стран региона. Отчасти это связано с тем, что тип испытываемого экономического потрясения носит здесь иной характер. Для многих стран с развитой экономикой, особенно при очень слабых рынках труда, основным эффектом пандемии стал рост безработицы, который без посторонней помощи привел бы к резкому сокращению частного потребления. В Центральной Азии шок в значительной степени является следствием рецессии, переживаемой основными торговыми партнерами, в первую очередь Россией, Китаем и ЕС, что снизит спрос на экспорт сырьевых товаров и ослабит поступление денежных переводов.

Инструменты, в распоряжении правительств и политиков, также не равнозначны. Снижение ключевых процентных ставок не дает здесь мощного эффекта в силу того, что банковские системы стран региона менее устойчивы, а большая часть экономики вообще находится вне пределов государственного учета и контроля. Снижение процентных ставок может стимулировать некоторые внутренние расходы в секторе официальной экономики, но оно также создает риск усиления экономической нестабильности. Процентные ставки по всему региону остаются высокими, с целью сдерживания инфляции потребительских цен (экономика стран Центральной Азии очень чувствительна к изменениям цен на продукты питания) и, что еще более важно, сдерживания обесценивания валют. Более слабая валюта будет означать более высокие затраты на импорт и более высокие выплаты по внешнему долгу, поскольку большая часть внешнего долга в регионе долларизована.

Влияние на рынки труда также было менее заметным в регионе, поскольку меры строгой изоляции были введены на более короткий срок. Схемы, покрывающие высокую долю заработной платы значительной части населения трудоспособного возраста, могут быть очень дорогими даже для стран с дешевым доступом к международным займам. Однако бюджетные позиции всех экономик региона были относительно слабыми и до пандемии, и с тех пор стали еще более нестабильными из-за снижения поступлений от экспорта, а также налогов на доходы, имущество и сельское хозяйство. Меры стимулирования должны быть ориентированы адресно, чтобы оправдать дальнейшее ухудшение состояния государственных финансов и высокую стоимость заимствования для этих стран, вынужденных предлагать высокую доходность на рынках облигаций.

Варианты стратегий краткосрочной политики

Безопасное использование средств государственного надзора

По мере того, как экономики стран Центральной Азии снимают ограничения на свободу передвижения, единственным оптимальным достижением является обеспечение того, чтобы суметь избежать повторного закрытия. Это, в свою очередь, означает поддержание максимально возможного контроля над любыми будущими вспышками. Повышение уровня тестирования в середине 2020 г. будет для экономик Центральной Азии более сложной задачей, по сравнению с ситуацией во Вьетнаме в феврале, но с учетом относительно небольшого числа случаев, особенно в Кыргызстане, Таджикистане и Узбекистане, это не видится невозможным. Вторая часть системы наблюдения - это развертывание таких инструментов, как службы охраны, мобильные телефоны и социальные сети для выявления и отслеживания вспышек. Некоторые примеры в регионе уже существуют: Казахстан уже использует систему видеочкамер Сергек для наблюдения за соблюдением карантина. Мобильное приложение Smart Astana также установлено на телефоны лиц, находящихся на обязательном карантине в городах Алматы и Астана, и возвращает данные геолокации в Министерство здравоохранения. Подобного рода программы необходимо расширять, но, что особенно важно, передовые методы сохранения конфиденциальности, анонимности и безопасности данных имеют в связи с этим решающее значение.



Пример: **Вьетнам** – система наблюдения



Одним из наиболее успешных примеров борьбы с распространением вируса в мире является Вьетнам, несмотря на его географическую близость к Китаю и слаборазвитую систему здравоохранения. Отчасти это объясняется комплексной программой тестирования, но успеху страны также способствовали полномочия правительства по реализации наблюдения за гражданами. Инструменты, которые удерживают Коммунистическую партию у власти – охрана, мобильные телефоны и отслеживание в социальных сетях - были задействованы в борьбе против коронавируса и позволили достичь такого уровня контроля над зараженными районами, который невозможен в большинстве других экономик.¹²

¹² <https://blogs.worldbank.org/health/containing-coronavirus-COVID-19-lessons-vietnam> ; <https://www.ft.com/content/0cc3c956-6cb2-11ea-89df-41bea055720b> ; <https://www.bbc.co.uk/news/world-asia-52628283>



Пример: **Южная Корея** – обширный сбор данных



После первого подтвержденного случая COVID-19 в Южной Корее органы здравоохранения начали проводить эпидемиологическое обследование для определения точек заражения и возможных прямых контактов. Власти собрали огромные объемы данных о своих гражданах, используя передвижения мобильных телефонов и транзакции по кредитным картам. Страна представляет собой пример передовой практики в обеспечении безопасности данных в рамках действующего Закона о защите персональной информации (PIPA)¹³, налагающего строгие требования к организациям, собирающим любые сведения, которые могут быть использованы для идентификации конкретного человека.¹⁴



Пример: **Тайваньская** система отслеживания контактов на основе GPS



Несмотря на близкое расположение к Китаю, Тайвань сумел ликвидировать все случаи коронавируса на длительный период времени без ввода общенационального карантина, начиная с апреля. В январе правительство активировало Центральный Эпидемический Командный Центр, который в партнерстве с коммуникационными компаниями проводил карантинные меры через отслеживание с помощью мобильных телефонов. В феврале была разработана информационная система на основе GPS, которая использует сигналы мобильного человека для триангуляции местоположения карантинных лиц. Система позволяет властям контролировать население и отслеживать любых людей, с которыми оно может вступать в контакт в режиме реального времени. Использование этой технологии помогло сдержать две крупные вирусные вспышки в стране от пассажиров на борту круизного судна «Алмазная принцесса» и экипажа военно-морского корабля, возвращающегося из-за границы.¹⁵

Укрепление доверия к правительству

Усиление надзора создает риск подрыва доверия к властям в регионе, где оно и без того достаточно низкое. Одновременно с этим пандемия предлагает и возможности для укрепления такого доверия. К ним относятся простая, ясная и эффективная информация о вирусе, ответных мерах и их последствиях для повседневной жизни. Руководство Узбекистана сделало шаг в этом направлении, запустив систему светофоров в период ослабления запретов на изоляцию. Каждому региону присваивается цвет, соответствующий

¹³ <http://koreanlii.or.kr/w/images/0/0e/KoreanDPAct2011.pdf>

¹⁴ <https://blogs.thomsonreuters.com/answerson/south-korea-COVID-19-data-privacy/>

¹⁵ <https://blogs.bmj.com/bmj/2020/07/21/what-we-can-learn-from-taiwans-response-to-the-COVID-19-epidemic/#:~:text=Taiwan's%20pandemic%20control%20measures%20were,with%20USD%20%2435%20per%20day.>

числу случаев заболевания и уровню разрешенной деятельности. Правительство также может способствовать укреплению доверия, демонстрируя патерналистское отношение к наиболее уязвимым слоям общества. Ваучеры на питание, отмена платы за коммунальные услуги и повышение государственной пенсии защитят тех, кто подвергается наибольшему риску, и укрепят послание другим о необходимости следования рекомендациям руководителей.



Пример: **Таиланд** – информирование общественности



Таиланд смог удержать под контролем число случаев заболевания, даже будучи самым популярным пунктом назначения для китайских туристов. Агрессивные кампании по повышению осведомленности общественности стали ключевым инструментом, используемым для сдерживания распространения вируса. Они варьировались от ставших вирусными роликов бангкокского оператора, поезда BTS SkyTrain, в котором сотрудники BTS демонстрируют передовые методы гигиены, до официальных роликов СМИ и телевидения, демонстрирующих графические изображения того, как люди, инфицированные COVID-19, могут заразиться пневмонией, которая может привести к летальному исходу¹⁶. В результате таких кампаний более 90% населения Таиланда проявили осведомленность по теме пандемии и заявили о важности защиты от заражения вирусом в ходе проведенного правительством опроса с участием более 25 000 респондентов¹⁷. Кроме того, министерство здравоохранения Таиланда представило онлайн-инструмент для самостоятельной отчетности, доступный на тайском, английском и китайском языках¹⁸.

Поддержка лиц, занятых в теневом секторе экономики

До вспышки COVID-19 Центральная Азия уже сталкивалась с проблемами в предоставлении государственных услуг, но, учитывая важность теневого сектора для экономики региона, предоставление поддержки и социальных услуг населению становится особенно важным. Поддерживая неформальную экономику, правительства могут также укрепить доверие к власти и улучшить формализацию, а также содействовать сбору данных по этому сектору. Например, правительства в Южной Азии сосредоточили свое внимание на оказании помощи поденным работникам и уличным торговцам, аналогичная информационно-разъяснительная работа в Центральной Азии могла бы стать эффективной, учитывая значительную долю граждан, задействованных в неформальном секторе. При том, что повышение государственных пенсий и предоставление налоговых льгот полезно для тех, кто находится внутри системы, аналогичные меры будут полезны и для тех, кто не является частью формальной экономики.

¹⁶ <https://www.aljazeera.com/news/2020/03/viral-asia-takes-coronavirus-songs-dances-200311063529703.html>

¹⁷ http://www.xinhuanet.com/english/2020-06/08/c_139123914.htm

¹⁸ <https://cmsdm.net/Self-Screening/>



Пример: **Марокко** – расширение борьбы с коррупцией



Для поддержки граждан, занятых в неформальном секторе экономики, Марокко расширило свою схему решения вопросов безработицы за пределы формального сектора.¹⁹ Домохозяйства, получающие медицинское страхование без взносов (RAMED), получили в апреле мобильный платеж в размере 800-1200 дирхамов (80-120 долларов), в зависимости от состава домохозяйства. Те, кто не получает помощи в рамках RAMED, могут обратиться за денежной поддержкой, зарегистрировавшись онлайн. Цифровые платежи позволяют собирать данные по состоянию неформального сектора. В апреле в секторе теневой экономики были охвачены 85% соответствующих критериям домохозяйств.²⁰

Временное ослабление бюджетных правил

Даже при нестабильности финансового положения, направление финансирования и помощи лицам из категории тех, кто наиболее склонен к расходам, дает эффект мультипликатора и является эффективным использованием доходов. Мы призываем власти, ранее пытавшиеся ввести фискальную дисциплину, законодательно ограничивающую размер бюджетного дефицита или соотношение долга к ВВП, рассмотреть возможность временного приостановления действия этих правил. Не только страны с развитой экономикой и возможностью маневрирования бюджетными средствами, такие как Германия, внесли изменения в такие правила, к таким мерам прибегают и развивающиеся страны, например, Индонезия, где правительство приостановило действие конституционного правила, чтобы разрешить более широкий бюджетный дефицит в ответ на пандемию. В Кыргызстане руководство в настоящее время не может управлять бюджетным дефицитом, превышающим 3% ВВП, или брать на себя обязательства по заимствованиям, которые увеличили бы отношение долга к ВВП выше 65%. Масштабы глобальной рецессии, вызванной пандемией, достаточны для отказа от таких правил до восстановления экономики. Аналогичным образом, страны с доступом к внутреннему финансированию, такие как Казахстан, через свой фонд национального благосостояния, должны использовать возможность для увеличения государственных расходов сверх установленных ранее уровней для поддержки новых безработных и семей с низкими доходами, индивидуальных предпринимателей и малых и средних предприятий.

¹⁹ <https://www.moroccoworldnews.com/2020/04/299162/morocco-invites-informal-workers-without-ramed-to-apply-for-stipends/>

²⁰ <https://www.imf.org/en/Topics/imf-and-covid19/Policy-Responses-to-COVID-19#M>



Пример: **Индонезия** – ослабление фискальных правил



В апреле правительство Индонезии издало чрезвычайное постановление, позволяющее смягчить бюджетные правила страны, включая временную отмену 3% -ного ограничения бюджетного дефицита ВВП на 2020-2022 гг., для предоставления политикам большей гибкости в реагировании на пандемию²¹. Правительству будет разрешено превышать лимит в 3% в течение трех финансовых лет подряд до 2023 г., когда этот лимит будет возвращен. Данный шаг будет способствовать налогово-бюджетному стимулированию, которое, по оценкам официальных лиц, приведет к увеличению дефицита бюджета до 5,1% ВВП в 2020 г. с 2,2% в 2019 г.²².

Использование, где это возможно, целевых мер

Экономическая география Центральной Азии очень неравномерна. Наиболее производительные и ценные секторы часто сконцентрированы в субнациональных регионах. С учетом разной степени проникновения вируса по географическим районам, руководство страны может целенаправленно применять свои программы стимулирования, чтобы сделать их максимально эффективными. Например, ОЭСР отмечает, что около 50% туристической индустрии Кыргызстана, что составляет около 5% ВВП, сосредоточено вокруг озера Иссык-Куль. Кроме того, почти три четверти иностранных посетителей этого района - из Казахстана. Это может означать, что регион находится в особенно тяжелом положении и что на его судьбу, вероятно, сильно повлияет государственная политика Казахстана. Использование данных на местном уровне для понимания потребностей конкретных регионов обеспечит более эффективное развертывание комплекса действий по стимулированию экономики.



Пример: **Япония** – поддержка отрасли туризма



Японское правительство разрабатывает кампанию Go To Travel, цель которой – стимулировать внутренний туризм в Японии, как только будет возобновлена свобода передвижения. Ожидается, что в нее войдут туристические ваучеры на сумму до 20 000 иен на визитера (в качестве которых рассматриваются исключительно граждане страны) на время пребывания.²³ Вероятно, что в силу финансовых ограничений невозможно реализовать такую программу в национальном масштабе, но для определенных районов стран, являющихся туристическими центрами, такими как, например, озеро Иссык-Куль в Кыргызстане, она может сыграть роль в восстановлении местной экономики.

²¹ <https://www.reuters.com/article/us-health-coronavirus-indonesia-budget/indonesia-plans-to-relax-budget-deficit-limit-amid-coronavirus-idUSKBN21I0R4>

²² <https://www.fitchratings.com/research/sovereigns/indonesia-relaxes-fiscal-rules-in-response-to-coronavirus-07-04-2020>

²³ https://www.meti.go.jp/main/yosan/yosan_fy2020/hosei/pdf/hosei_yosan_gaiyo.pdf ; <https://www.japantimes.co.jp/news/2020/05/27/national/japan-wont-pay-half-visitors-expenses/#.XuPKbNNKhQI>



Пример: **Филиппины** – поддержка сельского хозяйства



Правительство Филиппин приняло меры по поддержке продовольственной безопасности, предоставив фермерам финансовую помощь и наладив новые товарно-хозяйственные связи²⁴. Доля сельскохозяйственного сектора страны в общей занятости населения составляет 30%, что объясняет принадлежность сектора к числу приоритетных при распределении поддержки. Программа “Plant Plant PLant”, объемом 31 млрд. песо (615,4 млн. долларов) направлена на увеличение ресурсов, обеспечение семенами и увеличение производства на основных группах островов Лусон, Висайи и Минданао. В рамках проекта 8,5 млрд. песо (168,8 млн. долларов) будет выделено на проект повышения устойчивости риса, направленный на увеличение внутреннего производства риса с тем, чтобы покрывать до 93% (вместо 87%) потребления. Министерство сельского хозяйства Филиппин также приняло меры по укреплению связей между производителями продуктов питания и рынком через четыре кластера системы поставок продуктов по всей стране: два на Лусоне, один на Висаяях и один на Минданао.

Перераспределение производства на случай чрезвычайной ситуации

Деятельность различных секторов по всему миру была реорганизована в стремлении стран адаптироваться к пандемии COVID-19. Такое решение может быть особенно полезным для регионов, производство в которых пострадало от потрясения внешнего спроса, таких как Центральная Азия. В частности, швейная промышленность Афганистана, Таджикистана и Кыргызстана может быть реорганизована для производства СИЗ, одежды и других материалов, необходимых медицинским работникам. Точно так же нефтехимическая и медицинская промышленность Узбекистана, Казахстана и Туркменистана потенциально могут переключить производство на СИЗ и медицинское оборудование.



Пример: **Индия** – перестройка производства



Индийский штат Тамилнад объявил о специальном пакете стимулирования экономики в ряде отраслей, в том числе с участием ММСП, с целью переналадить производственные процессы на производство оборудования, необходимого для борьбы с COVID-19. Правительство штата заявило, что будет поощрять компании производить инвазивные аппараты ИВЛ, маски N-95, СИЗ, многопараметрические мониторы интенсивной терапии и противовирусные препараты, используемые для лечения COVID-19. Производителям было дано распоряжение начать производство до 31 июля 2020 г. Меры стимулирования включают

²⁴ <https://oxfordbusinessgroup.com/news/how-state-support-and-agritech-solutions-are-enhancing-philippines-food-security-during-covid> ; <https://www.fas.usda.gov/data/philippines-philippine-government-launches-plant-plant-plant-program>

отказ от любого предварительного утверждения и 30%-ную субсидию на капитал при условии потолка в 0,2 млрд. индийских рупий на инвестиции в соответствующие основные фонды. По заявлению правительства штата, капитальная субсидия будет выплачиваться равными частями в течение пяти лет в счет инвестиций в изготовление основного оборудования, включая модификацию и модернизацию существующих производственных линий. Субвенция в размере 6% будет также предоставлена производителям по кредитам на оборотный капитал, предоставленным коммерческими банками. Помимо этого предложен отказ от 100% гербового сбора.²⁵ По состоянию на 11 апреля не менее восьми компаний высказали готовность приступить к работе в ответ на предложенный комплекс мер²⁶

Прозрачность и координирование получаемой помощи

Одним из ключевых ресурсов, ставших в условиях текущего кризиса точкой опоры многих стран, является двусторонняя и многосторонняя помощь, адресованная на поддержку здравоохранения и социального сектора. В августе 2020 г. ЕС запустил Программу реагирования на кризис COVID-19 в Центральной Азии (CACCR) на сумму 3,4 млн. долларов, направленную на обеспечение стран Центральной Азии с упором в первую очередь на Казахстан жизненно необходимыми предметами медицинского назначения и оборудованием, поддерживающими восстановление и подготовку к возможной второй волне, а также укрепление устойчивости систем здравоохранения к будущим пандемиям.²⁷ Этот подход следует применять ко всем пакетам помощи, поступающим в регион, что позволит обеспечить насущные потребности региона, а также будет способствовать стабильности и устойчивости в долгосрочной перспективе. Прозрачный и скоординированный подход со стороны доноров и стран-получателей имеет в связи с этим решающее значение, а точное определение того, как и куда будет направлена помощь, в свою очередь, обуславливает поддержание такой прозрачности.

Варианты стратегий долгосрочной политики

Укрепление межрегионального сотрудничества

В число наиболее распространенных мер, вводимых правительствами в ответ на коронавирус в регионе, вошло введение ограничений на экспорт основных продуктов питания и медицинского оборудования. При том, что разумеется, правительство обязано позаботиться о доступности таких товаров для населения в период кризиса, в рамках восстановления предпринимательской уверенности следует, как можно скорее, устранить нетарифные барьеры. Такие протекционистские меры разрушают выстроенные в регионе производственные циклы создания добавленной стоимости, которые со временем привели к снижению цен и созданию рабочих мест. Вместо этого у стран региона есть возможность

²⁵ <https://www.financialexpress.com/industry/sme/tamil-nadu-offers-incentives-to-promote-production-of-COVID-19-combat-gears/1917443/>

²⁶ <https://timesofindia.indiatimes.com/city/chennai/8-firms-offer-to-supply-ppe-kits-to-tamil-nadu/articleshow/75089933.cms>

²⁷ <https://astanatimes.com/2020/07/eu-launches-3-4-billion-program-to-help-central-asia-fight-COVID-19/>

принять рекомендации Всемирной торговой организации по упрощению процедур торговли, направленные на снижение издержек и повышение скорости международной торговли. Исследование ВТО показывает, что у региона есть определенные возможности для улучшения в области электронной обработки таможенных деклараций и обеспечения возможности электронной уплаты налогов. Пандемия высветила зависимость всех стран региона от международной торговли, особенно от стоимости экспортных поступлений, и углубление сотрудничества в этой области ускорит процесс восстановления. Текущие переговоры о сотрудничестве в формате С5+1 между пятью республиками Центральной Азии и Соединенными Штатами направлены на решение общих проблем безопасности и окружающей среды, улучшение региональных торговых потоков и перспектив торговли и инвестиций США в регионе. Эти переговоры служат ключевыми примерами того, как страны региона могут участвовать во внутрирегиональном и глобальном сотрудничестве для решения некоторых наиболее насущных проблем, с которыми они сталкиваются²⁸. Кроме того, пять центральноазиатских республик приняли участие в диалоге «Центральная Азия + Япония», направленном на ведение политического диалога, развитие внутрирегионального сотрудничества, продвижение бизнеса и содействие интеллектуальному и культурному обмену в условиях пандемии коронавируса.²⁹ Высоко диверсифицированная, производительная и инновационная экономика Японии, а также некоторые из ее инновационных политических мер реагирования на вспышку COVID-19 могут служить источником передового опыта и долгосрочного стратегического партнерства. Региональным правительствам следует углубить аналогичные существующие диалоги, такие как диалог с Южной Кореей³⁰, и изучить потенциал для новых отношений, особенно со странами сильными в развитии инноваций.



Пример: **Новая Зеландия** – меры по содействию торговле



Правительство Новой Зеландии реализовало ряд мер по упрощению процедур торговли и вместе с министерствами торговли Австралии, Брунея-Даруссалама, Канады, Чили, Лаосской Народно-Демократической Республики, Республики Союз Мьянма, Науру, Сингапура, Объединенных Арабских Эмиратов и Уругвая обязалось обеспечить бесперебойную торговлю, отменив меры, ограничивающие взаимодействие в отношении товаров первой необходимости, защищая цепочки поставок и оставив воздушные и морские порты открытыми.³¹ Министерство иностранных дел и торговли первоначально снизило тарифы на некоторые медицинские и гигиенические товары, а затем временно отменило такие тарифы. New Zealand Trade and Enterprise (NZTE) создала веб-сайт специально для

²⁸ <https://uz.usembassy.gov/c51-fact-sheet-central-asian-u-s-forum-to-enhance-regional-economic-environmental-and-security-cooperation/> ; <https://www.state.gov/united-states-strategy-for-central-asia-2019-2025-advancing-sovereignty-and-economic-prosperity/> ; <https://astanatimes.com/2020/07/central-asia-foreign-ministers-meet-with-us-secretary-of-state-pompeo-for-c51-high-level-talks/>

²⁹ <https://astanatimes.com/2020/08/central-asia-to-cooperate-with-japan-to-modernize-economy/>

³⁰

http://www.mofa.go.kr/eng/brd/m_5676/view.do?seq=320762&srchFr=&srchTo=&srchWord=&srchTp=&multi_itm_seq=0&itm_seq_1=0&itm_seq_2=0&company_cd=&company_nm=&page=2&titleNm

³¹ <https://www.mfat.govt.nz/en/trade/COVID-19-and-trade/> ; <https://www.beehive.govt.nz/release/canada-australia-chile-brunei-and-myanmar-join-nz-and-singapore-committing-keeping-supply>

предоставления ресурсов и поддержки экспортерам во время кризиса COVID-19.³² Более того, совместно с Сингапуром Новая Зеландия выступила с Совместным заявлением министров с Плюрилатеральной декларацией о торговле основными товарами, в соответствии с которой подписавшие стороны соглашаются отменить любые тарифы на товары, необходимые в связи с мерами, предпринимаемыми при реагировании на COVID-19, и ограничить нетарифные барьеры для этих товаров.³³

Усиление цифровизации госуслуг

Правительства нескольких стран Центральной Азии, в том числе Казахстана, Узбекистана и Кыргызстана, приступили к процессу перевода оказания государственных услуг в режим онлайн до того, как разразилась пандемия. В этом смысле пандемию следует использовать как стимул, а не препятствие к дальнейшему развитию такой работы. Цифровой доступ к государственным услугам, таким как уплата налогов, прохождение таможенных процедур и оформление услуг по здравоохранению, снижает не только стоимость взаимодействия, как для правительства, так и для бизнеса, но также снижает возможности для манипулирования экономическими или законодательными условиями в погоне за рентным доходом на местном уровне и повышает прозрачность. Он устраняет необходимость личного взаимодействия для простых транзакций, в случае возврата коронавируса или аналогичного заболевания. Наконец, он дает возможность государственному сектору взять на себя ведущую роль в демонстрации преимуществ большей цифровизации экономики в регионе, где, к примеру, электронная коммерция имеет очень низкий уровень проникновения.



Пример: **Канада** – цифровые решения



Наряду с мерами, принятыми для сокращения числа контактов правительство Канады запустило ряд цифровых решений для поддержки осведомленности по вопросам общественного здравоохранения, психического здоровья и моделирования данных.³⁴ К ним относятся предложения альтернативных вариантов заполнению традиционных бумажных форм; сокращение времени ожидания за счет более быстрого способа предоставления обязательной информации сотрудникам пограничных служб по прибытии; и возможность сбора данных в реальном времени для поддержки мер общественного здравоохранения. Одним из конкретных примеров является мобильное решение ArriveCAN, разработанное Агентством общественного здравоохранения совместно с Агентством пограничной службы Канады, и позволяющее туристам предоставлять требуемые законом данные по прибытии в канадский порт въезда.³⁵

³² <https://covid19.nzte.govt.nz/>

³³ <https://www.beehive.govt.nz/release/COVID-19-response-new-zealand-and-singapore-launch-initiative-ensure-free-flow-essential>

³⁴ <https://www.canada.ca/en/public-health/services/diseases/coronavirus-disease-COVID-19/digital-tools.html>

³⁵ https://apolitical.co/en/solution_article/fast-digital-government-response-to-COVID-19

Поддержка цифровизации в частном секторе

Цифровые технологии обладают значительным экономическим потенциалом в регионе Центральной Азии, особенно в таких странах, как Казахстан и Узбекистан, обращающихся к экономической диверсификации для снижения своей зависимости от природных ресурсов. Несмотря на этот потенциал, Центральная Азия остается одним из регионов мира с наименее развитыми цифровыми связями. Ранее уже говорилось о шагах, предпринимаемых руководством стран региона для выстраивания работы электронного правительства и цифровизации государственных услуг, но в частном секторе необходимо сделать больше, что особенно очевидно из недавнего закрытия второстепенных предприятий и офисов в результате пандемии и последующий переход к электронной коммерции и удаленной работе. Правительства должны повышать осведомленность компаний о цифровом ландшафте, поддерживать онлайн-развитие бизнеса посредством доступа к консультантам и, возможно, даже сотрудничества с технологическими компаниями для разработки и предоставления цифровых решений для МСП. В более широком смысле цифровизация повышает конкурентоспособность МСП и их способность проникать на новые, ранее недоступные рынки.



Пример: **Япония** – цифровые решения для МСП



Министерство здравоохранения, труда и благосостояния Японии предлагает субсидию малым и средним предприятиям для внедрения удаленной работы во время пандемии COVID-19. Субсидия покрывает половину стоимости установки оборудования, обучения, консультаций с экспертами и другими лицами до 1 млн. иен на компанию.³⁶ Министерство экономики, торговли и промышленности Японии также предлагает субсидию на внедрение ИТ для МСП, в целях повышения эффективности бизнеса, привлечения новых клиентов и увеличения стоимости с помощью инструментов ИТ.³⁷

Формализация частного сектора и мобилизация дохода

COVID-19 оказал давление на и без того слабые финансовые позиции стран Центральной Азии и увеличил размер государственного долга. Меры по поддержке бизнеса, такие как снижение налогов и конкретные меры в области здравоохранения, еще сильнее истощили государственные доходы и стали тяжелым бременем для государственного бюджета. В краткосрочной перспективе страны региона могут привлечь внешних партнеров, таких как международные финансовые учреждения (МФИ), но в среднесрочной и долгосрочной перспективе потребуется более эффективная мобилизация внутренних ресурсов. Это может дать странам возможность изучить новые варианты налогово-бюджетной политики, особенно более совершенную налоговую политику и модернизированное и цифровое налоговое

³⁶ <https://www.nikkei.com/article/DGXMZO59461770S0A520C2EA4000/>

³⁷ <https://www.shigotozaidan.or.jp/koyo-kankyo/joseikin/kinkyutaisaku.html>

администрирование для расширения налоговой базы, и повышения налоговой эффективности. Например, при поддержке Всемирного банка Казахстан смог оцифровать налоговое администрирование для предприятий, что позволяет фирмам регистрировать, декларировать и уплачивать налоги онлайн. Один интересный пример - решение проблемы уклонения от уплаты налогов транснациональными корпорациями. Франция, Дания и Польша исключают компании, зарегистрированные в зоне льготного налогообложения, из перечня компаний для оказания помощи в связи с коронавирусом.³⁸



Пример: **Великобритания** – цифровые решения и налоги



В 2015 г. Соединенное Королевство объявило о своей инициативе «Making Tax Digital» (MTD) («Переводим налоги в цифровой формат»), являющейся частью планов правительства по повышению эффективности, действенности и упрощению налогового администрирования для физических и юридических лиц.³⁹ Налоговая и таможенная служба Великобритании (HMRC) будет сопровождать предприятия в вопросах ведения электронной отчетности, обеспечивая для этих целей правильное программное обеспечение. Посредством инициативы MTD HMRC стремится стать одной из самых передовых в цифровом отношении налоговых администраций в мире. Более миллиона фирм подписались на услугу с момента ее пилотного запуска в 2018 г., и последние данные показывают подтверждение прогнозов MTD по НДС в виде дополнительных налоговых поступлений в размере 1,2 млрд. фунтов стерлингов к 2023/24 гг. с устойчивой государственной экономией около 300 млн. фунтов стерлингов каждый год.⁴⁰

Поддержка ориентированных на рынок реформ

До пандемии правительство Узбекистана проводило рыночные реформы в экономике бывшей долгое время в значительной степени закрытой. В последние годы руководство страны пересмотрело налоговый кодекс, снизив личные, корпоративные налоги, налоги на имущество и малый бизнес, увеличив размеры государственной заработной платы, увеличив расходы на здравоохранение и расширив сеть социальной защиты. Как ожидается, сделав экономику более дружественной по отношению к бизнесу, эти изменения будут, в конечном итоге, способствовать укреплению ее финансового положения. Однако в 2019 г. после нескольких лет профицита бюджет оказался в дефиците, из-за ожидания запланированного увеличения частных инвестиций. Хотя налоговые льготы для предприятий и потребителей, а также другие дополнительные расходы приведут к еще большему увеличению дефицита бюджета в 2020 г. (EIU прогнозирует дефицит, эквивалентный 5,5% ВВП), мы не считаем, что правительству следует сменить курс. Открытие экономики одновременно является открытием потенциала для большего числа иностранных инвестиций, более доступной

³⁸ <https://www.ft.com/content/2c3cc564-8eac-11ea-a8ec-961a33ba80aa> ; https://www.senat.fr/cra/s20200422/s20200422_0.html#par_227 ; <https://www.pb.pl/rzad-i-nbp-oglosza-plan-pomocy-firmom-relacja-987800> ; <https://www.businessinsider.com/coronavirus-companies-tax-havens-banned-denmark-poland-bailout-2020-4?r=US&IR=T>

³⁹ <https://www.gov.uk/government/publications/making-tax-digital/overview-of-making-tax-digital>

⁴⁰ <https://www.taxjournal.com/articles/COVID-19-and-tax-digitalisation> ; <https://www.gov.uk/government/news/making-tax-digital-for-vat-pilot-open-for-business#:~:text=From%201%20April%202019%2C%20under.Making%20Tax%20Digital%2Dcompatible%20software.>

стоимости жизни и более разнообразной промышленной базы. Не стоит жертвовать такими долгосрочными преимуществами в пользу краткосрочного вмешательства.

Поддержка направлений роста

Существующие пакеты мер государственного стимулирования сосредоточены на сохранении доступа к кредитам для фирм любого размера и укреплении социальной защиты для наиболее уязвимых групп населения. Такие шаги подходят для острой фазы кризиса. Однако, учитывая наши прогнозы о сдержанном в ближайшие пять лет глобальном росте, обусловленном медленным восстановлением доверия потребителей и бизнеса и более высоким уровнем долга государственного сектора, в ближайшие годы экономикам стран региона, по-прежнему, будет требоваться поддержка. В связи с этим руководствам стран следует сосредоточить последующие меры стимулирования на высокопроизводительных областях, способных к быстрому росту и, в идеале, поощряющих диверсификацию.



Пример: **Южная Корея** – долгосрочная поддержка роста



В начале июня Южная Корея объявила о плане расходов 'New Deal' («Новый курс») на 76 трлн. вон (62 млрд. долларов), направленном на содействие восстановлению экономики после пандемии.⁴¹ До сих пор расходы были сосредоточены на преодолении пандемии, но этот долгосрочный план предусматривает создание 550 000 рабочих мест к 2022 г. План направлен на содействие использованию сетей 5G и искусственного интеллекта в различных отраслях промышленности и содействие цифровизации в наименее развитых регионах страны, что включает работу 100 000 специалистов по ИИ и программированию. Кроме того, данная программа направлена на расширение инфраструктуры данных в шести ключевых секторах - финансах, здравоохранении, транспорте, государственных услугах, промышленности и МСП.⁴² План также направлен на поддержку стартапов, ориентированных на зеленые технологии, в качестве шагов по укреплению устойчивости и энергоэффективности страны.⁴³

Предотвращение обострения экономического и социального неравенства посредством инклюзивного образования

Пандемия COVID-19 рискует углубить существующее и создать новое экономическое и социальное неравенство с потенциальными долгосрочными негативными последствиями для населения отдаленных районов, женщин, граждан, работающих в теневом секторе экономики, а также тех, кто занят на низкооплачиваемой и низкоквалифицированной работе. Ключевым направлением мер, способных предотвратить усугубление существующего неравенства, является обеспечение образования. Пандемия нарушила структуру предоставления образования на всех уровнях во всем мире. Перед пандемией Центральная

⁴¹ http://www.moef.go.kr/com/synap/synapView.do?atchFileId=ATCH_00000000014034&fileSn=3

⁴² <https://www.asiapacific.ca/publication/south-koreas-new-deal-example-post-covid-economic-recovery>

⁴³ <https://www.bloomberg.com/news/articles/2020-06-01/south-korea-unveils-62-bln-post-virus-plan-to-reshape-economy>

Азия уже сталкивалась с низким уровнем обучения и образования, при этом показатели функциональной грамотности стран региона значительно ниже, согласно Международной программе по оценке образовательных достижений учащихся (PISA) ОЭСР. Разница в уровне доходов играет большую роль для неравенства в этой области, поскольку такие факторы, как доступ к дистанционному преподаванию и учебным материалам, а также вклад домохозяйств в домашнее обучение, снижаются в группе с более низким уровнем дохода. В условиях пандемии перспективы в области образования в регионе ухудшились: закрытие школ негативно сказывается на учащихся из неблагополучных семей, и учащихся с ограниченными возможностями. По оценкам Всемирного Банка, потеря заработка на протяжении жизни в Европе и Центральной Азии колеблется от 568 долларов на одного учащегося в год при оптимистическом сценарии до 2433 долларов при пессимистическом сценарии. Ожидается, что негативное влияние пандемии на образование будет носить долгосрочный характер, экономический ущерб которого составит 44 млрд. долларов только для Центральной Азии. Помимо срочных мер, принимаемых руководством стран региона по оперативному налаживанию образовательных программ с применением нестандартных до сегодняшнего дня методов, им предстоит реализовать еще больший объем работ с точки зрения защиты образовательных бюджетов, улучшения доступа, качества и устойчивости дистанционного обучения, сосредоточения учебных программ скорее на навыках (а также цифровых навыках), нежели знаниях, и обеспечении учителей инструментами, стратегиями и временем, направленными на восполнение потерь в обучении.



Пример: **Мексика** – инновации в образовании



Давно зарекомендовавший себя образовательный телеканал Telesecundaria, сочетающий короткие обучающие видеоролики с занятиями, в которых используются планы уроков и различные материалы для обучения, оказался отличным каналом для обеспечения непрерывного образования в стране, особенно во время карантинных мер.⁴⁴ В условиях пандемии коронавируса министерство образования Мексики объявило о расширении телевизионных образовательных услуг от дошкольного до высшего образования, все из которых будут транслироваться через бесплатное и кабельное телевидение, а также в Интернете. Хотя данные за 2018 г. показывают, что 66% мексиканских домов имеют доступ к Интернету, причем в сельской местности этот показатель снижается, 93% домов в Мексике имеют хотя бы один телевизор, что указывает на то, что телевизионные образовательные услуги окажутся лучшим способом предоставления образования вместо того, чтобы полагаться исключительно на онлайн-обучение, особенно в странах с сельскохозяйственными регионами. На случай, если в одном доме проживает несколько детей с разным уровнем образования, занятия повторяются спустя определенное время.⁴⁵

⁴⁴ <https://blogs.worldbank.org/education/successful-examples-scaling-teaching-and-learning-response-COVID-19>; <http://documents1.worldbank.org/curated/en/659411587145759242/pdf/Rapid-Response-Guidance-Note-Educational-Television-COVID-19.pdf>; <https://www.bbc.co.uk/news/world-latin-america-53917882>; <https://edition.cnn.com/2020/08/22/americas/mexico-COVID-19-classes-on-tv-intl/index.html>

⁴⁵ <https://www.ctvnews.ca/health/coronavirus/mexican-children-go-back-to-school-through-television-1.5077267>

4. ОТРАСЛЕВЫЕ СТРАТЕГИИ ДЛЯ ЦЕНТРАЛЬНОАЗИАТСКИХ СТРАН

Пандемия коронавируса представляет собой принципиально иной внешне потрясение, в сравнении с прошлым, из-за ее воздействия на реальную экономику при введении строгой изоляции и беспрецедентного давления на глобальные цепочки создания стоимости. В некоторых случаях неопределенность может определять до половины прогнозируемого экономического спада, связанного с коронавирусом. Пандемия выявила уязвимость экономики Центральной Азии, обусловленную высокой концентрацией и не диверсифицированным производственным и экспортным потенциалом, неадекватной интеграцией в глобальные производственно-сбытовые цепочки, а также неразвитостью частного сектора. Таким образом, правительства Центральной Азии обязаны снизить неопределенность в бизнесе, использовать существующие сравнительные преимущества, избегая при этом протекционистских торговых мер, которые получили распространение после нынешнего кризиса.

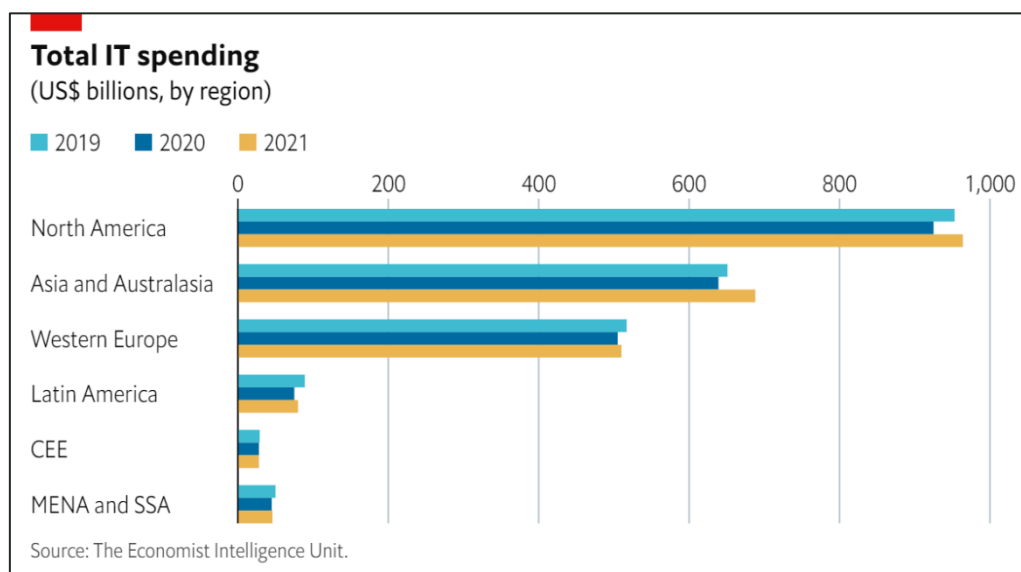
СЕКТОР ИТ

Информационные технологии - привлекательное направление для развития. В меньшей степени подвержены торговым ограничениям, обеспечивают функции, поддерживающие другие отрасли экономики, требуют высококвалифицированной рабочей силы и позволяют региональным экономикам использовать навыки владения русским языком и межличностные контакты. С учетом роста во всем мире, и в частности, в России, озабоченности вокруг торгового протекционизма, технологический сектор, как ожидается, предложит контрциклический противовес цикличности цен на сырьевые товары. Кроме того, ИТ поддерживает широкий круг других отраслей, предлагая прирост производительности в масштабах всей экономики и основу для укрепления государственных услуг и внутреннего промышленного сектора. В большей степени, чем какой-либо другой сектор, ИТ могут обеспечить максимальное «взаимобогащение» для повышения конкурентоспособности других направлений развития, не связанных с нефтью, и развития региональных ИТ-лидеров, способных экспортировать свои услуги.

Вспышка коронавируса выявила относительную устойчивость цифровой экономики и ИТ-сектора из-за широкого и межотраслевого использования цифровых технологий. При сильном проседании глобального потребительского спроса предприятия инвестируют в цифровые решения, которые позволяют им функционировать во время пандемии и после нее. Например, согласно прогнозам International Data Corporation (IDC), глобальные расходы на технологии искусственного интеллекта достигнут примерно 50,7 млрд. долларов в 2020 г., что на 32% превышает показатели прошлого года.⁴⁶ Такой более значительный, по сравнению с предыдущими ожиданиями, рост, в первую очередь вызван тем, что после пандемии компании из различных секторов рассматривают данные технологии в качестве ключевых для

⁴⁶ <https://www.idc.com/getdoc.jsp?containerId=US46400220>

своей работы. Это особенно верно в отношении областей здравоохранения, страхования и образования, где возможность обработки данных имеет важное значение для отслеживания и оценки воздействия коронавируса. В целом ожидается, что в 2020 г. расходы на ИТ по всему миру сократятся, но быстро восстановятся.



Еще одним значительным преимуществом продвижения цифровизации услуг является облегчение торговли после пандемии за счет повышения легкости и прозрачности доступа МСП, упрощения процедур и уменьшения необходимости физического контакта на таможне. Это особенно важно с точки зрения расширения товарного производства в странах Центральной Азии, так как зачастую внутренние рынки слишком малы и сталкиваются с импортной конкуренцией. Уменьшение торговых трений имеет решающее значение для поддержки роста внутри- и межрегиональной торговли.

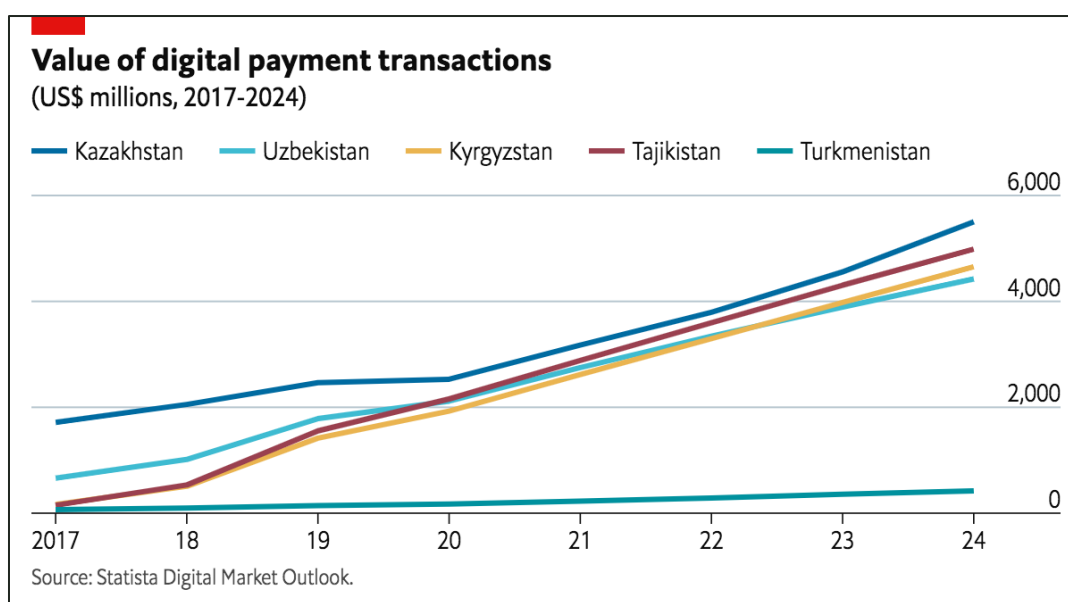
Страны Центральной Азии добились определенного прогресса в развитии этой отрасли за последние годы, но многое еще предстоит сделать. Например, программа «Цифровой Казахстан», разработанная для содействия технологическим стартапам и стимулирования экономического роста, не связанного с нефтью, к настоящему времени уже продемонстрировала ряд успехов. В 2019 г. сектор получил прибыль в размере 1,97 млрд. долларов, при этом значительная часть деятельности была связана с цифровизацией и обновлением государственных услуг и соответствующими инвестициями в широкополосную связь в сельской местности.⁴⁷ Вопрос в том, как расширение соответствующего образовательного потенциала и увеличение частных инвестиций по другим направлениям дополняют ИТ. В частности, развитие производственных возможностей и опыта для поддержки промышленного Интернета вещей (IIoT) является жизненно важной предпосылкой для возможности выхода региональных представителей на конкуренцию на зарубежных рынках. Например, ожидается, что рынок Интернета вещей в Казахстане будет расти в среднем более чем на 25% в год в денежном выражении в период с 2021 по 2024 гг.⁴⁸

⁴⁷ <https://astanatimes.com/2020/06/kazakhstans-digitization-program-brings-additional-2-billion-into-the-economy/>

⁴⁸ [https://www.tadviser.ru/index.php/Статья:Интернет_вещей,_IoT,_M2M_\(рынок_Казахстана\)](https://www.tadviser.ru/index.php/Статья:Интернет_вещей,_IoT,_M2M_(рынок_Казахстана))

Пандемия может ускорить темпы роста сектора, поскольку существующие предприятия стремятся сократить количество прямых контактов между людьми для предотвращения сбоев в цепи поставок или производстве, в то время как цифровизация услуг аналогичным образом сокращает личные контакты и, следовательно, риск того, что потребуется изоляция.

Узбекистан пока еще разрабатывает собственную площадку для стартапов, запустив свой первый ИТ-парк в 2019 г. В декабре была запущена платформа обмена для индийских и узбекских ИТ-стартапов в попытке укрепить личные контакты и понимание рынка, и открыть возможности экспорта услуг.⁴⁹ Аналогичная работа ведется с Финляндией и другими внешними партнерами.⁵⁰ Узбекистану необходимо создать достаточно крупную экосистему для стартапов, подключенную к региональным рынкам, включая Россию, чтобы использовать ИТ в качестве катализатора для поддержки экономики в целом. Обучение и удержание талантов обуславливают устойчивое развитие отрасли.



В частности, стимулирование использования финансовых технологий может способствовать продвижению реформ банковского сектора, улучшить доступ к финансовым услугам в удаленных от столицы районах и поддержать становление малых и средних предприятий. Концентрация рыночной власти в государственных банках и крупнейших компаниях страны представляет собой структурную задачу для решения, если экспортные рынки посчитают восстановление недостаточным, а расширение применения программного обеспечения имеет решающее значение для повышения конкурентоспособности.

В Кыргызстане становление ИТ-отрасли и цифровизация экономики находятся на начальной стадии. По состоянию на 2018 г. общие вложения по данному направлению составляли менее 0,4% ВВП.⁵¹ Согласно оценке Евразийского банка развития, в своих кластерных инициативах республика несколько отстает от других стран-членов, что выявляет важность создания

⁴⁹ <https://www.azernews.az/region/159658.html>

⁵⁰ <https://www.uzdaily.uz/ru/post/52200>

⁵¹ <http://www.tazabek.kg/news:1458087>

самодостаточных центров развития таких технологий, которые могли мы налаживать связи с местными исследовательскими институтами и использовать имеющиеся конкурентные преимущества.⁵² Текущие планы государственных расходов в ответ на COVID-19 не включают в себя какие-либо крупные вложения в образовательные учреждения и, похоже, не ориентированы на «социальную инфраструктуру», необходимую для создания таких кластеров роста. Беларусь могла бы стать хорошим ориентиром для Кыргызстана в расширении ИТ-направления и поиска ниш для работы в глобальных системах создания стоимости. Значительное количество мигрантов в России и существующие культурные и языковые связи обеспечивают прочную основу для улучшения личных контактов и использования русского языка для обслуживания крупнейшего вспомогательного ИТ-рынка страны.⁵³ Это зависит не только от делового климата, но и от эффективности государственных образовательных программ по подготовке соответствующих кадров. Недавние заявления о предоставлении бесплатного среднего и высшего образования лицам из числа этнических киргизов, независимо от гражданства, представляют собой важный шаг, как с точки зрения привлечения рабочей силы из соседних стран, так и для разработки и финансирования программ для удовлетворения потребностей конкретной отрасли.⁵⁴

Наконец, более активные усилия необходимы по инвестированию в широкополосную связь, особенно в сельских районах, чтобы наилучшим образом использовать преимущества региональных затрат на рабочую силу и исключить рост неравенства при экономическом развитии. Согласно глобальному индексу Speedtest 2020, Казахстан и Кыргызстан только что вошли в число 100 стран с наибольшей скоростью мобильного интернета (95-е и 97-е места соответственно), при этом, Таджикистан (124-е место) и Узбекистан (130-е место) занимают низкие места в рейтинге 140 стран.⁵⁵ Туркменистан не вошел в рейтинг по скорости мобильного интернета, но занимает предпоследнее место (уступая только Венесуэле) из 174 стран по скорости фиксированного интернета. В Узбекистане, в рамках политической инициативы «Цифровой шелковый путь», основную часть зарубежных инвесторов в «аппаратную часть ИТ-инфраструктуры представляют китайские фирмы.⁵⁶ Ввиду того, что вспышка коронавируса затормаживает действовавшие проекты, на первый план выходит формирование альтернативных источников инвестиций. В Душанбе, Таджикистан, Всемирный банк и Республика Корея в настоящее время поддерживают весьма перспективную программу Умных городов, но подобные инициативы имеют ограниченную ценность для роста и развития без устранения глубокого неравенства между городом и селом и проблем структурного управления.⁵⁷ Вопросы производственной среды и нормативно-правового регулирования могут быть непредсказуемыми, что усложняет жизнь и инвесторов и потребителей. В марте прошлого года было заявлено об увеличении налогов с продаж и дополнительных сборов, так что стоимость гигабайта трафика почти удвоилась до 6,50 долларов, что затруднило подключение домохозяйств (особенно из числа семей с низкими доходами) и предприятий.⁵⁸ Позже эти изменения были откорректированы, однако цена и

⁵² [Eurasian Development Bank, Status of Cluster Development in EDB Member States](#)

⁵³ https://24.kg/obschestvo/156815_studentyi_izrossii_pomogut_srasprostraneniem_russkogo_yazyika_vkyrgyzstane/

⁵⁴ [https://24.kg/obschestvo/162428_etnicheskie_kyrgyzyzi_mogut_poluchit_besplatnoe_obrazovanie_vvuzah_kyrgyzstana /](https://24.kg/obschestvo/162428_etnicheskie_kyrgyzyzi_mogut_poluchit_besplatnoe_obrazovanie_vvuzah_kyrgyzstana/)

⁵⁵ <https://www.speedtest.net/global-index>

⁵⁶ <https://kun.uz/en/47794861?q=%2Fen%2F47794861>

⁵⁷ <https://www.smart-energy.com/industry-sectors/policy-regulation/tajikistan-digital-transformation-wins-korea-and-world-bank-support/>

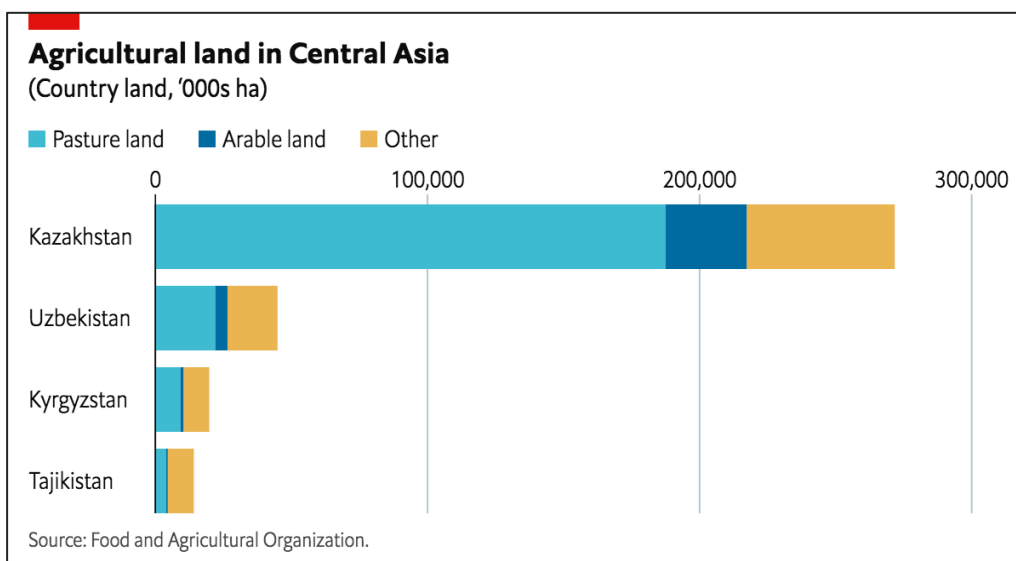
⁵⁸ <https://eurasianet.org/tajikistan-internet-just-got-way-more-expensive>

непредсказуемость в этом вопросе действуют как ограничение. Более того, отсутствие проникновения фиксированной связи на рынок также препятствует развитию возможностей дистанционного обучения, что приобретает особенную важность при реагировании на вероятность повторных вспышек коронавируса.⁵⁹

Важно отметить, что ИТ-сектор также может способствовать долгосрочному повышению прозрачности и эффективности услуг, столь необходимым в регионе. Например, в Казахстане создание национального реестра здравоохранения, объединяющего медицинские данные с помощью «медицинского паспорта», является ярким примером инициативы по цифровизации, способной создать положительный сетевой эффект для сектора здравоохранения, одновременно способствуя восстановлению после коронавируса и устойчивости к будущим вспышкам.

СЕЛЬСКОЕ ХОЗЯЙСТВО И ПИЩЕВАЯ ПРОМЫШЛЕННОСТЬ

Учитывая затраты на рабочую силу и земельные ресурсы, потенциал центральноазиатского региона позволяет вести торговлю гораздо большим ассортиментом продуктов питания и готовых пищевых продуктов, чем это происходит в настоящий момент. Мировые цены на сельскохозяйственную продукцию относительно меньше пострадали от вспышки коронавируса по сравнению с другими товарами. Во время предыдущих глобальных рецессий спрос на энергоносители и, в частности, на металлы, значительно упал, что отражает относительно высокую эластичность доходов. Напротив, динамика развития сельскохозяйственного спроса замедлялась более мягко и, как правило, оставалась положительной во время рецессий, поскольку спрос на такие товары связан скорее с ростом населения, чем с ростом доходов.



⁵⁹ <https://www.globenewswire.com/news-release/2020/06/22/2051455/0/en/World-Bank-critical-of-Tajikistan-s-telecom-sector.html>

Производительность в секторе сельского хозяйства в Центральной Азии структурно стала более конкурентоспособной с 2000-х годов, но дальнейшее повышение производительности требует более широкого использования техники и цифровой модернизации оборудования на замену устаревающим средствам производства.⁶⁰ Это дает возможность увеличить внутреннее производство - и сократить импорт - при одновременном использовании сравнительных преимуществ по стоимости рабочей силы с Россией, в частности, для экспорта на ее большой сельскохозяйственный рынок. Россия и Евразийский экономический союз (ЕАЭС) предлагают потенциал развития, создавая возможности для гармонизации фитосанитарной политики внутри блока и с внешними торговыми партнерами. Однако прогресс до сих пор был ограничен из-за различных контрсанкций России в отношении импорта ЕС и последующего нарушения правовых прецедентов в отношении односторонней торговой политики, а также опасений между Казахстаном и Кыргызстаном по поводу импорта Китая. Китай является очевидным экспортным рынком, поскольку его спрос на импортные продукты питания вырос, при этом помехами развитию здесь являются протекционистские тарифы и все более политизированная торговая политика. Расширение экспортной инфраструктуры, позволяющей осуществлять продажи на Кавказ и в Турцию, с потенциалом дальнейшего выхода на рынки Ближнего Востока, открывает возможности для потенциального роста экспорта в будущем.

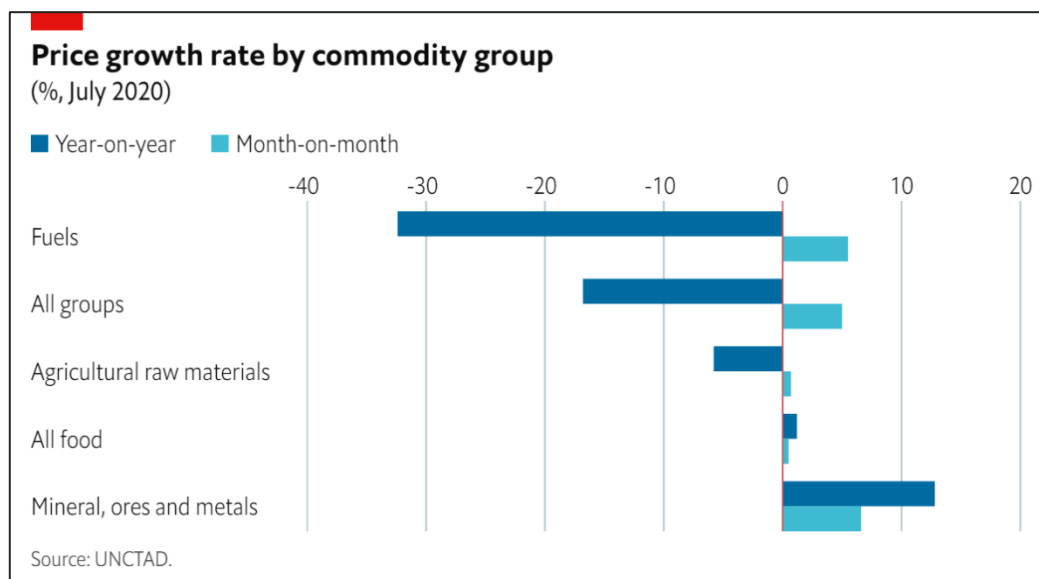
Фруктовый рынок Центральной Азии, к примеру, заслуживает внимательного рассмотрения с точки зрения экспортных возможностей, способных внести положительный вклад в региональное экономическое развитие⁶¹. Более 85% регионального экспорта фруктов, включая вишню, виноград, абрикосы и сливы, экспортируется в Россию и другие страны региона, при этом экспортеры не работают над максимизацией своей экономической выгоды, поскольку их цены почти на 30% ниже конкурентных. Экспорт фруктов в Китай также может быть весьма интересным вариантом; но здесь существует множество препятствий, включая строгие стандарты безопасности пищевых продуктов, отсутствие отлаженной логистики и механизмов контроля качества, а также слабое знание брендов поставщиков, чему китайские потребители уделяют немалое внимание. Экспортный потенциал свежих абрикосов, вишни и слив Кыргызстана оценивался в 17,1 млн долларов в год, при этом, по состоянию на 2018 г. экспортеры реализовали лишь 21% этого стоимостного потенциала. Подобным образом Узбекистан реализует около 32% от своего экспортного потенциала фруктов.⁶² Повышение степени реализации имеющихся возможностей требует создания более благоприятной среды для производства и торговли. Сюда входят укрепление взаимодействия и сотрудничества между мелкими землевладельцами в регионе, увеличение инвестиций в навыки и знания, в том числе и в том, что касается методов послеуборочной обработки, хранения готовой продукции и использования новых технологий, а также направление средств на обустройство условий хранения и переработки фруктов после сбора урожая. Одновременно с этим необходимы инвестиции государственного сектора в стандарты

⁶⁰ <https://doc-research.org/2018/10/farewell-agriculture-productivity-trends-competitiveness-agriculture-central-asia/>

⁶¹ <http://documents1.worldbank.org/curated/en/533791576731672430/pdf/Central-Asia-s-Horticulture-Sector-Capitalizing-on-New-Export-Opportunities-in-Chinese-and-Russian-Markets.pdf>

⁶² <http://documents1.worldbank.org/curated/en/533791576731672430/pdf/Central-Asia-s-Horticulture-Sector-Capitalizing-on-New-Export-Opportunities-in-Chinese-and-Russian-Markets.pdf>

безопасности пищевых продуктов, обучение в связи с этим персонала, налаживание контроля качества, исследования, разработку и продвижение экспорта.



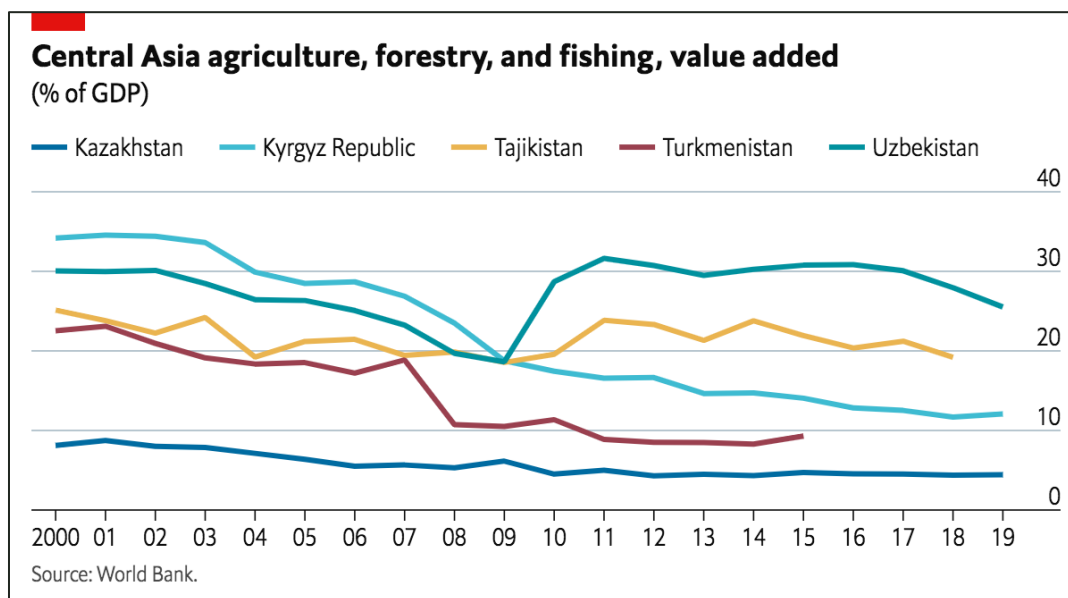
Несмотря на значительный потенциал и некоторые улучшения производительности, последние годы были для сельскохозяйственного сектора не простыми. Спровоцированная коронавирусом дестабилизация может послужить толчком к принятию необходимых реформ в регионе. Сельскохозяйственный сектор Казахстана пострадал от глобальной тенденции к сокращению потоков ПИИ, что вынуждает производителей самостоятельно увеличивать вложения в основной капитал. Низкий уровень производительности труда и наследие схем поддержки, отдававших предпочтение более крупным предприятиям, подрывают конкурентоспособность сектора. Отсутствие доступа к водным ресурсам - одно из самых серьезных структурных препятствий, ограничивающих продуктивность сельскохозяйственной базы страны.⁶³ Инвестиции в управление водными ресурсами, мелиорацию земель, ирригацию и дренаж увеличились в последние годы, но несколько десятилетий систематического недофинансирования и незавершенных реформ по приватизации земельной собственности, по-прежнему, дают о себе знать. Призыв сдать в аренду большие участки пахотной земли иностранным инвесторам был встречен крупными протестами в 2016 г., и откладывался на пять лет.⁶⁴ В нынешнем состоянии такие инициативы могут быть экономически значимыми для стимулирования роста и устранения последствий коронавируса. Сбои в торговых отношениях из-за запретов на экспорт, связанных с пандемией, создают возможности для внутренних инвестиций, которые могли бы поддержать продовольственную безопасность и улучшить региональные торговые балансы. Казахские политики объявили о планах почти удвоить производство мяса птицы в стране, чтобы сократить импорт, на который приходится примерно 50% спроса.⁶⁵ Вложения средств

⁶³ <https://www.adb.org/sites/default/files/publication/445446/kazakhstan-diagnostic-study-highlights.pdf>

⁶⁴ <https://www.reuters.com/article/us-kazakhstan-president-land/in-rare-climbdown-kazakh-leader-delays-land-reforms-for-five-years-idUSKCN10T1UY>

⁶⁵ <https://www.poultryworld.net/Meat/Articles/2020/3/Kazakhstan-to-expand-poultry-production-in-turbulent-times-557484E/>

требуются в логистику, хранение и переработку, поскольку вспышка коронавируса выявила, как недоработки по этим трем направлениям приводят к крупным убыткам при сбоях в торговле, особенно в отношении свежих продуктов, таких как например, капуста.⁶⁶



Подобным же образом, стремление Узбекистана к либерализации сельскохозяйственного отрасли, потенциально способной повысить производительность и конкурентоспособность, могло бы получить более ощутимую поддержку в текущих условиях. Правительство планировало начать ослабление централизованно планируемых экспортных показателей хлопка и пшеницы в этом году, чтобы отказаться от прямого управления экспортными секторами страны и текущим счетом. Стратегической целью является проведение государственной политики по обеспечению продовольственной безопасности без использования инструментов государственного планирования в производстве и закупке зерна. В ближайшем будущем Узбекистан планирует полностью прекратить государственные закупки хлопка и зерна, за исключением закупок для поддержания интервенционного фонда. Также, запланировано поэтапное сокращение выращивания хлопка и зерна, оставив необходимые мощности для удовлетворения внутренней потребности рынка.⁶⁷ В соответствии с разработанной Стратегией развития сельского хозяйства Республики Узбекистан, объемы выращивания хлопка будут определяться в соответствии с заказом частного сектора. Кроме того, предприятия самостоятельно будут устанавливать цены на продукцию.⁶⁸ Согласование торговой политики с ЕАЭС и улучшение физического доступа на китайский рынок сыграют важную роль в реализации всего экспортного потенциала плодоовощной продукции страны.⁶⁹ Существует острая необходимость в инвестициях в пищевую промышленность. В 2019 г. цены на мясо выросли почти на 25% к декабрю из-за

⁶⁶ <https://cabar.asia/en/impact-of-COVID-19-on-food-security-in-kazakhstan/>

⁶⁷ Ministry of Investments and Foreign Trade of the Republic of Uzbekistan

⁶⁸ Ministry of Investment and Foreign Trade of the Republic of Uzbekistan

⁶⁹ <http://documents.vsemirnyjbank.org/curated/ru/736791587367284788/pdf/Central-Asia-s-Horticulture-Sector-Capitalizing-on-New-Export-Opportunities-in-Chinese-and-Russian-Markets.pdf>

нехватки внутреннего производства, роста спроса и увеличения импорта крупного рогатого скота и овец из Казахстана.⁷⁰ Увеличение внутреннего производства, в частности, необходимо для снижения инфляционного давления на потребительские цены и поддержку расширения растущего сектора продовольственных услуг страны, который, как следствие, поддерживает развитие туризма.

В Кыргызстане сельское хозяйство обладает значительным потенциалом развития; усиление государственной поддержки и реформ могут вывести его на новый, более масштабный уровень, с увеличением производительности и повышением экспортных поступлений. В прошлом году сельское хозяйство и лесоводство обеспечили 12% ВВП и занятость до четверти рабочей силы республики.⁷¹ Учитывая объем земельных ресурсов и совместное членство в ЕАЭС, маловероятно, что кыргызские производители могли бы конкурировать, например, с Казахстаном в категории экспорта зерна на внешние рынки. Одновременно с этим, у страны есть все возможности укрепить свою продовольственную безопасность и выделить для экспорта определенные категории продуктов. В 2018 г. на импорт продовольствия приходилось 11% всех импортируемых товаров, с учетом нестабильности цен на продовольственные товары предельный доход мог бы способствовать торговому балансу республики и поддержанию экономического развития в других отраслях.⁷² Кроме того, рост производительности высвободит больше рабочей силы и капитала для таких секторов, как туризм и ИТ. Проекты, сфокусированные на правовых реформах, расширении базы доходов и рационализации субсидий и защиты, могли ли бы улучшить долгосрочный рост. Важно отметить, что стране необходимо и дальше развивать эффективные частные или государственные институты, способные, посредством оказания технической помощи и координированию взаимодействия между производителями, содействовать повышению эффективности и прозрачности сельскохозяйственного рынка, а значит и увеличению объема производимой продукции.⁷³ Местные институты, которым поручено предлагать помощь и поддержку фермерам в чрезвычайных ситуациях, а также заниматься долгосрочным развитием с точки зрения ноу-хау, рыночных вложений или инфраструктуры, нуждаются в связи с этим в соответствующих ресурсах. Краткосрочная политика, способная поддержать сельскохозяйственный сектор в Кыргызстане, включает укрепление связей между мелкими землевладельцами и улучшение доступа производителей к финансовым инструментам. Продолжение работы Организации ООН по продовольствию и сельскому хозяйству, направленной на совершенствование законодательной и институциональной баз для снижения стоимости импортируемых семян для фермеров и улучшения производства высококачественных семян внутри страны, что повысит устойчивость к изменению климата, укрепит инициативы, направленные на улучшение распределения средств государственного и частного секторов между фермерами, в том числе и в том, что касается совместного использования водных ресурсов и решения проблем в связи с этим.⁷⁴

В Таджикистане на сельское хозяйство приходится около 20% ВВП, но вспышка коронавируса серьезно подорвала способность отрасли приносить прибыль в краткосрочной перспективе,

⁷⁰ <https://kun.uz/ru/news/2020/01/28/rost-tsen-na-myaso-v-uzbekistane-sderjivalsya-za-schet-importa-jivogo-skota>

⁷¹ <https://data.worldbank.org/indicator/NV.AGR.TOTL.ZS?locations=KG>

⁷² <https://data.worldbank.org/indicator/TM.VAL.FOOD.ZS.UN?locations=KG>

⁷³ <https://eurasianet.org/kyrgyzstans-farming-puzzle-a-rich-nation-reliant-on-others>

⁷⁴ https://akipress.com/news/646689:Quality_seeds_bring_climate_resilience_to_Kyrgyz_agriculture/

поскольку закрытие границ и меры по поддержке сектора здравоохранения во всем регионе оказали серьезное влияние на инфляцию цен в Таджикистане.⁷⁵ В настоящее время сектор сильно подвержен колебаниям цен на хлопок - востребованную товарную культуру, которую государственные органы рассматривали как более важную в сравнении с другими из-за ее исторически сложившейся экспортной роли. В стремлении контролировать инфляцию внутренних цен руководство запретило экспорт продуктов питания, но это, наряду с аналогичной политикой в регионе, может вызвать краткосрочные сбои и колебания цен при нормализации торговли. Структурные реформы, укрепляющие собственность на землю, наряду с прозрачным и эффективным землепользованием, имеют решающее значение в долгосрочной перспективе.⁷⁶ Такие реформы жизненно важны для реализации любых потенциально выгодных программ, поскольку Китай и правительства регионов, в частности, а также другие крупные глобальные импортеры продовольствия, такие как Турция и страны Ближнего Востока, пересматривают свои стратегии продовольственной безопасности и стремятся, по мере возможности, диверсифицировать источники импорта.

В Туркменистане сельское хозяйство и лесоводство составляют менее 8% ВВП. Правительство устанавливает высокие тарифы на импортируемые продукты питания, защищая отечественных производителей, но выстраивая торговые барьеры для потенциальных экспортеров. Президент Бердымухамедов поставил перед собой цель повысить конкурентоспособность страны в широком спектре секторов, включая сельское хозяйство, но мало что было достигнуто с точки зрения качества деловой среды, земельной реформы и развития систем сельскохозяйственного рынка.⁷⁷ Правительство заявило о своем желании присоединиться к проектам Всемирного банка «Ведение бизнеса» в качестве наблюдателя, что станет позитивным шагом на пути к следованию передовой международной практике и повышению привлекательности страны для иностранных инвестиций.⁷⁸

ТУРИЗМ

Потери в секторе туризма, обусловленные вводимыми по всему миру режимами строгой изоляции, закрытием границ и сокращением дискреционных расходов на поездки и представительские затраты, носят в этом году глобальный характер. ОЭСР отмечает, что долгосрочное восстановление отрасли теперь потребует планирования действий на случай чрезвычайных ситуаций в виде продолжающихся вспышек заболевания, диверсификации туристических объектов для снижения плотности посетителей, восстановления доверия потребителей и стимулирования спроса с помощью таких программ, как ваучерные схемы.⁷⁹ Такие инициативы, как предлагаемая «Виза Шелкового пути», позволяющая туристам посещать все пять центральноазиатских республик, или предложение правительства Казахстана создать единую визу для Содружества Независимых Государств (СНГ), являются

⁷⁵ <https://data.worldbank.org/indicator/TM.VAL.FOOD.ZS.UN?locations=KG>

⁷⁶ <https://www.agrilinks.org/post/tajikistans-path-prosperity-depends-creating-accessible-equitable-market-land>

⁷⁷ <https://turkmenportal.com/blog/28148/prezident-turkmenistana-provel-zasedanie-kabineta-ministrov>

⁷⁸ <https://en.trend.az/business/economy/3258004.html>

⁷⁹ <https://www.oecd.org/coronavirus/policy-responses/tourism-policy-responses-to-the-coronavirus-COVID-19-6466aa20/>

хорошими примерами того, как изменения в «социальной инфраструктуре» могут служить поддержке развития отрасли, наряду с инвестициями в туристическую инфраструктуру.⁸⁰



В регионе наблюдается реализация некоторых многообещающих мероприятий. В частности, руководство Казахстана планирует потратить около 4 млрд. долларов на 140 проектов в туристической отрасли для поддержки восстановления после коронавируса, с обеспечением прочной основы, на базе которой инвестиции частного сектора и адресная помощь развитию также могут обеспечить создание ценности.⁸¹ Однако, что характерно и для других стран региона, недостаточная инфраструктура для размещения гостей и обеспечения сопутствующих удобств и услуг занижает потенциал сектора по привлечению туристов и генерированию экономического роста и диверсификации.⁸² Устойчивость отрасли требует срочных инвестиций на более высоком уровне, но такие проекты сталкиваются с ограничениями, связанными с сезонным характером туризма в регионе.

В последние несколько лет индустрия туризма в Узбекистане демонстрировала достаточно хорошие результаты: по состоянию на 4 квартал годовые показатели за 2019 г. показали 26% рост в годовом исчислении, достигнув 4,94 миллиона посетителей. Оценить долгосрочное влияние COVID-19 в этой связи по-прежнему сложно, при этом очевидно, что у Узбекистана есть относительно прочная база, на которую можно опираться. Руководство страны внедряет схему сертификации туроператоров, учитывающую руководящие принципы в области здравоохранения и общественной безопасности в связи с коронавирусом, и учредило фонд для выплаты туристам 3000 долларов, на случай заражения при посещении.⁸³ Либерализация визового режима для 45 стран, в том числе большей части Европы и Китая,

⁸⁰ <https://astanatimes.com/2019/10/kazakh-president-proposes-single-visa-regime-for-cis/>

⁸¹ <https://kapital.kz/economic/87455/na-turisticheskiye-proyekty-v-kazakhstane-napravyat-1-62-trln-tenge.html>

⁸² https://tengrinews.kz/kazakhstan_news/pochemu-v-kazakhstan-ne-edut-turisty-404989/

⁸³ <https://www.silkroadbriefing.com/news/2020/07/05/uzbekistan-will-compensate-us3000-visiting-tourists-catch-COVID-19/>

дала толчок за счет снижения административных барьеров и затрат на поездки, но почти 85% туристов по состоянию на конец 2019 г. прибыли из Центральной Азии.⁸⁴ Гостиничные предприятия получили налоговые льготы и каникулы до 1 октября, но многие по-прежнему будут испытывать серьезные трудности до тех пор, пока ситуация с международным туризмом не начнет стабилизироваться.⁸⁵ Новые гостиничные комплексы, запущенные в работу в прошлом году, увеличили доступное количество номеров на 37%, кроме того, к работе приступили 1400 новых туроператоров.⁸⁶ Дальнейшие инвестиции в производственные мощности и качество услуг необходимы для использования конкурентного преимущества страны и привлечения большего числа посетителей из дальнего зарубежья за пределами СНГ.

Географическое положение делает Кыргызстан круглогодично привлекательным для туристов. В 2019 г. туризм обеспечивал примерно 5% ВВП; согласно оценкам, в качестве туристов республику посетили 2 миллиона человек, что подстегнуло амбиции руководства по наращиванию темпов роста в отрасли.⁸⁷ Имея серьезный потенциал, сектор, тем не менее, сталкивается со значительными ограничениями физической и социальной инфраструктур, и требует значительных улучшений. Базовая инфраструктура в настоящее время не отличается высоким уровнем качества; региональные власти отмечают, что привлечению туристов мешают отсутствие доступа к чистой воде и коммунальным услугам.⁸⁸ Низкий уровень дорожной инфраструктуры делает возможность поездок по республике малопривлекательной в глазах тех, кто предпочитают более высокий уровень комфорта и свободы передвижения.⁸⁹ Создание государственного туристического агентства, предназначенного для управления туристическими объектами, как минимум, создает связующее звено для координирования деятельности. Расширение авиасообщения с растущими рынками, такими как Индия, создаст возможности для предложения природных красот страны туристам, которые с большей вероятностью используют преимущество низких цен и более короткого времени перелета.⁹⁰ Однако, в конечном итоге, более активное развитие туристической инфраструктуры и основных услуг должны быть направлены на повышение привлекательности республики из расчета на более широкую базу туристов. Что касается «социальной» инфраструктуры, попытки предложить безвизовый доступ китайским гражданам были встречены негативной реакцией общественности, что является важным ограничивающим фактором при рассмотрении вопроса об устойчивом расширении сектора.⁹¹ Подобные сделки с другими странами могут быть встречены с большим энтузиазмом, а продление карантинных мер, как внутри страны, так и за рубежом, может дать официальным лицам некоторое время для начала переговоров, направленных на упорядочение таких барьеров как выдача виз. Инвестиции в транспортную инфраструктуру и упрощение процедур пересечения границы для лиц, прибывающих из соседнего Узбекистана, необходимы для

⁸⁴ <https://www.thejakartapost.com/travel/2019/02/02/uzbekistan-gives-visa-free-entry-to-visitors-from-45-countries.html>

⁸⁵ <https://www.intellinews.com/afc-capital-uzbekistan-s-response-to-COVID-19-could-see-economy-and-society-emerge-stronger-180947/>

⁸⁶ <https://www.pv.uz/ru/news/razvitie-turizma-v-uzbekistane-osnovnye-pokazateli-i-plany-na-budushee>

⁸⁷ <http://www.stat.kg/ru/statistics/turizm>

⁸⁸ https://24.kg/vlast/163093_premier-ministr_rasskazal_chno_meshaet_razvitiyu_turizma/

⁸⁹ <https://www.timesca.com/index.php/news/26-opinion-head/21260-central-asia-countries-aim-to-make-tourism-sustainable-and-profitable-business>

⁹⁰ <https://www.businesstoday.in/sectors/aviation/indigo-to-develop-flight-network-to-russia-kyrgyzstan-other-central-asian-nations/story/413705.html>

⁹¹ <https://eurasianet.org/kyrgyzstan-talk-of-visa-waiver-for-chinese-tourists-sparks-ire>

получения прироста стоимости отрасли. Правительства Кыргызстана и Узбекистана уже сотрудничают в области туристической политики, им предстоит проделать большую работу по устранению несоответствий визовых систем, сокращению времени ожидания при прохождении границы и привлечению большего числа туристов, поскольку именно Узбекистан, по всей видимости, станет крупнейшим двигателем экономического роста в регионе в ближайшие годы.⁹² В Таджикистане, особенно в регионах за пределами Душанбе, слабо развитые деловой и инвестиционный климат, при отсутствии необходимой инфраструктуры, как «физической» (включая пропускную способность аэровокзалов и возможность стыковки рейсов), так и «социальной» (включая качество услуг и персонал с различными языковыми знаниями) препятствуют полноценному развитию богатого природного капитала. Сектор туризма в Туркменистане находится в еще более сложной ситуации и подрывается недостаточно налаженными международными связями, низким качеством деловой среды и ограниченным объемом информации, доступной для иностранных туристов. Обнадеживает то, что правительство принимает участие в переговорах с Всемирной туристской организацией при ООН, при этом развитие требуемых «физической» или «социальной» инфраструктур оставляют желать много лучшего.⁹³

В глобальном масштабе, по оценкам Всемирной туристской организации, международный туризм снизится где-то на 58–78% за год в зависимости от того, когда будут сняты ограничения на передвижение.⁹⁴ Вспышка коронавируса, несомненно, задержала принятие инвестиционных решений, но государства Центральной Азии могут извлечь выгоду из инвестиций в пользу будущего развития отрасли, если позиционируют себя в качестве альтернативных, растущих направлений международного туризма, с относительно низким числом случаев заболеваний коронавирусом, при сравнительно недорогих ценах и новых, менее изученных туристами направлений. Для развития конкурентных преимуществ в этом секторе и привлечения большего количества посетителей из дальнего зарубежья, а также из стран СНГ и соседних регионов необходимы большие инвестиции в наращивание соответствующих производственных мощностей и повышение качества услуг. Важно отметить, что такие проекты, как планируемое расширение международного аэропорта Самарканда и улучшение дорожной и железнодорожной инфраструктуры, должны, по-прежнему, оставаться включенными в повестку дня, несмотря на текущий спад.

ЛЕГКАЯ ПРОМЫШЛЕННОСТЬ

По всему миру производство товаров на экспорт характеризуется нестабильностью, сдерживаемое не только потрясением от коронавируса, но растущей торговой напряженностью между США, Китаем и ЕС и долгосрочной международной тенденцией к протекционизму, восходящей к мировому финансовому кризису 2008-09 гг. Без создания хорошо оплачиваемых рабочих мест за пределами добывающих отраслей совокупный эффект экспортного рынка и концентрации экспортных товаров усугубит институциональные и экономические проблемы в Центральной Азии. Одновременно с этим, сбой в имеющихся структурах торговли и инвестиций может послужить толчком для большей диверсификации и

⁹² <https://www.carecinstitute.org/wp-content/uploads/2020/02/03.Analysis-of-Cooperation-in-the-Tourism-Sector-between-Uzbekistan-and-Kyrgyzstan.pdf>

⁹³ <https://en.trend.az/casia/turkmenistan/3248254.html>

⁹⁴ <https://www.travelpulse.com/news/impacting-travel/unwto-calling-for-responsible-restart-of-tourism.html>

международной интеграции производственных мощностей региона. Напряжение в отношениях между Китаем, США и ЕС и давление на глобальные производственно-сбытовые цепочки с целью регионализации и «возвращения производства», вероятно, изменит подход компаний к своим цепочкам поставок. Япония лидирует в формировании тенденции к диверсификации с точки зрения ухода от чрезмерной концентрации на каком-либо отдельном рынке, но не оптовой переориентации, и, учитывая трудности с изменением цепочек создания стоимости, такой подход кажется привлекательным для многих транснациональных компаний.⁹⁵ Страны Центральной Азии могут привлечь инвестиции и расширить свой сектор легкой промышленности, обращаясь к компаниям, которые хотят продавать продукцию на российском и китайском рынках, но надеются разместить промежуточные уровни производства на других торговых площадках для снижения рисков. Это может дать региональным экономикам возможность использовать свои конкурентные преимущества, включая рабочую силу и сырье, а также иметь доступ к транс-евразийским железнодорожным маршрутам, для увеличения производства с добавленной стоимостью за счет экспорта компонентов для производства продуктов конечного назначения и сборки на других рынках, особенно в случае углубления торговой интеграции в рамках ЕАЭС.

Тем не менее предстоит проделать большую работу по улучшению делового климата. ПИИ увеличились, но не настолько, чтобы соответствовать уровню амбиций президента Мирзиёева по развитию узбекской экономики.⁹⁶ Иностранцев по-прежнему беспокоит контроль над капиталом, способность защитить свои инвестиции и вернуть вложенное.⁹⁷ По мере того как системы поставок меняются с появлением коронавируса, продолжение реформ валютной и торговой политики будет иметь большое значение для того, чтобы сделать Узбекистан более привлекательным местом для инвестиций. Государственная приватизация в других секторах также станет испытанием для иностранных инвесторов, поскольку государственные органы, как сообщается, стремятся полностью вывести государство из участия в 1117 компаниях.⁹⁸ Это будет особенно важно для мелких производителей, поддерживающих нефтегазовый сектор, поскольку смена собственников теоретически должна расширить возможности для участия в конкурентных торгах. Улучшение региональной логистики и частичное открытие экономики с 2016 г. по-прежнему способствуют созданию новых возможностей для бизнеса. Например, производители текстиля в настоящее время заключают контракты с европейскими клиентами.⁹⁹ Точно так же интеграция региональных цепочек поставок, как например, работа, которую Кыргызстан и Узбекистан ведут по построению систем поставок в автомобилестроении, должна получить дальнейшее развитие.¹⁰⁰ В целом коронавирус пришелся на период большей секьюритизации инвестиционной политики в ЕС, США, Китае и России. Реформы в обратном направлении, особенно на быстрорастущем и высокодоходном рынке, будут более привлекательными для инвесторов.

⁹⁵ <https://www.reuters.com/article/us-health-coronavirus-japan-production-a/japan-wants-manufacturing-back-from-china-but-breaking-up-supply-chains-is-hard-to-do-idUSKBN23F2ZO>

⁹⁶ <https://www.intellinews.com/comment-uzbek-government-preparing-to-privatise-some-of-its-industrial-crown-jewels-177545/>

⁹⁷ <https://www.trend.az/casia/uzbekistan/3241892.html>

⁹⁸ <https://eurasianet.org/testing-tashkents-reforms-can-uzbekistan-attract-fdi>

⁹⁹ <https://kun.uz/en/news/2019/12/25/atabek-nazirov-many-foreign-investors-are-still-afraid-to-invest-in-uzbekistan>

¹⁰⁰ <https://www.azernews.az/region/142096.html>

Кроме того, серьезным препятствием остается недостаточный уровень развития транспортной инфраструктуры для перевозки промышленных товаров. Согласно показателю эффективности логистики Всемирного банка за 2018 г. для 160 стран, Таджикистан занимает 134-е место, Туркменистан - 126-е, Кыргызстан - 108-е, Узбекистан - 99-е, а Казахстан - 71-е.¹⁰¹ Казахстан лидирует по развитию инфраструктуры благодаря большим ресурсам и институциональному потенциалу, но даже его флагманская инициатива «Нурлы жол» вряд ли будет соответствовать оценке Всемирного банка, согласно которой ежегодные инвестиции в инфраструктуру в размере 3,93% ВВП до 2040 г. необходимы для поддержания роста.¹⁰² Поскольку железная дорога не обеспечивают такой же эффект масштаба, как крупные контейнерные суда, она наиболее эффективна для обслуживания внутренних рынков или выполнения промежуточной роли в региональных цепочках поставок.¹⁰³ Более того, сбои в торговле, такие как запреты на экспорт, изменение уровней тарифов в ответ на торговую напряженность между США, ЕС и Китаем, а также усиление пограничного контроля еще больше увеличивают расходы для экспортеров Центральной Азии из-за логистических ограничений, которые создает географическое положение региона. Поэтому развитие адекватной и взаимосвязанной транспортной инфраструктуры остается важнейшим приоритетом в регионе.

Во время пандемии некоторые успехи были достигнуты в транс-евразийском железнодорожном транспортном пространстве.¹⁰⁴ С учетом закрытия границ и приостановления грузовых авиаперевозок, железнодорожные перевозки рассматривались как следующая по приоритетности альтернатива. Проект Транскаспийский международного транспортного маршрута, также известный как Средний коридор, претерпел значительные изменения, включая создание регулярного железнодорожного маршрута Турция-Кыргызстан вдоль Среднего коридора и объявление правительством Узбекистана о мультимодальном транспортном коридоре Ташкент-Стамбул. Кроме того, в июле был запущен автомобильный/железнодорожный маршрут Китай-Кыргызстан-Узбекистан, который на 295 километров короче существующего железнодорожного сообщения между Китаем и Узбекистаном через Казахстан, экономит 5 дней в пути и обходится на 20% дешевле. Правительствам региона следует стремиться поддерживать динамику таких разработок в целях обеспечения железнодорожной инфраструктуры для гарантии бесперебойной работы цепочек поставок, в том числе и на случай пандемии, а также использовать преимущества более низкой стоимости (почти в восемь раз) железнодорожных перевозок по сравнению с грузовыми авиаперевозками в периоды кризисов, когда ограниченное предложение увеличивает стоимость услуг.¹⁰⁵

ТЕКСТИЛЬ

Традиционная конкурентоспособность в текстиле обусловлена богатством хлопка в регионе, при этом, добавленная стоимость текстильных изделия для экспорта была относительно

¹⁰¹ <https://ipi.worldbank.org/international/global>

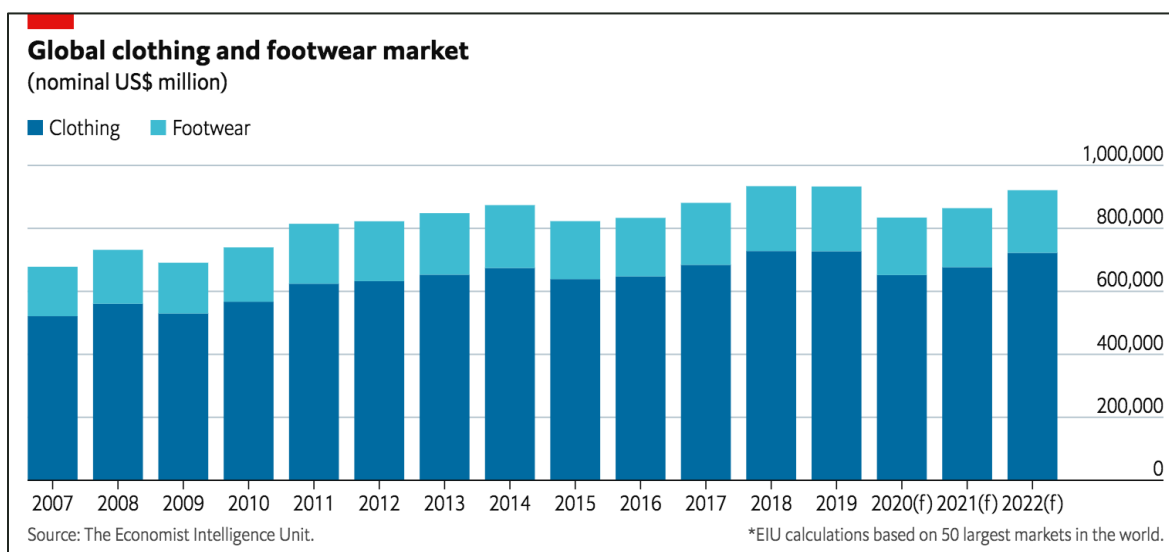
¹⁰² <https://www.oecd-ilibrary.org/sites/a8bff43d-en/index.html?itemId=/content/component/a8bff43d-en>

¹⁰³ https://transportgeography.org/?page_id=2773

¹⁰⁴ <https://jamestown.org/program/coronavirus-pandemic-provides-surprising-momentum-to-trans-eurasian-rail-transportation/>

¹⁰⁵ <https://www.forbes.com/sites/wadeshepard/2020/03/31/china-europe-rail-is-set-to-boom-as-COVID-19-chokes-air-sea-and-road-transport/#56d6e79437db>

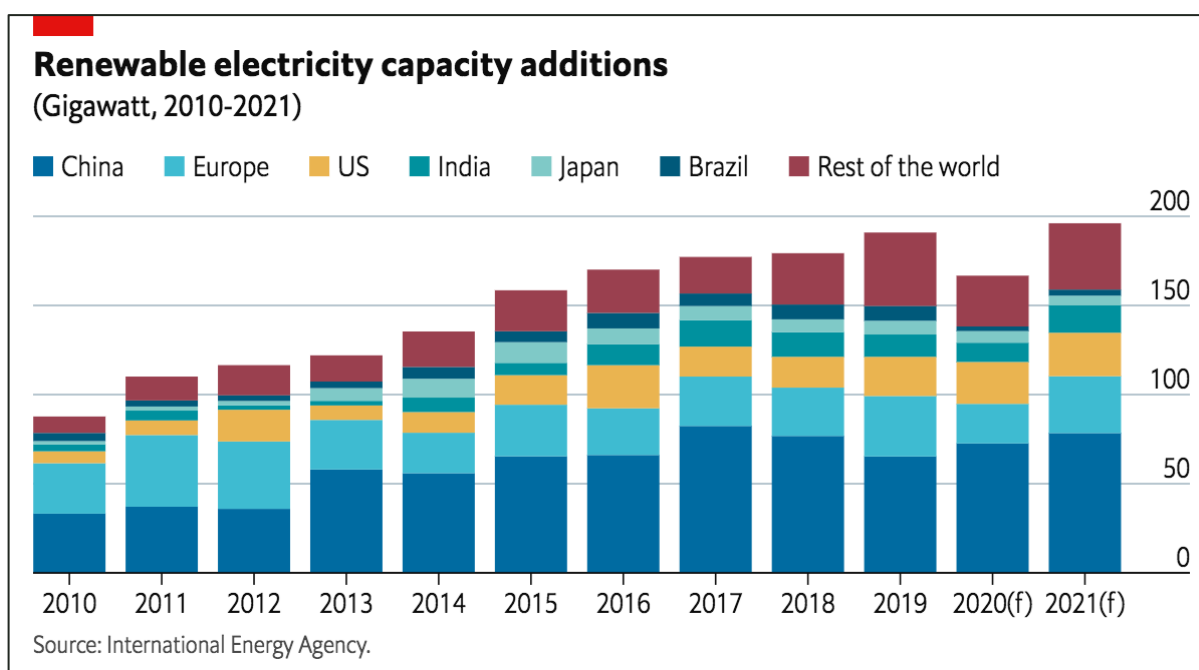
невелика. Вспышка коронавируса вынудила компании по всему миру диверсифицировать системы поставок, чтобы уменьшить чрезмерную сосредоточенность на отдельно взятом рынке, а именно в Китае. Экспорт текстиля уже является источником доходов для экономик Центральной Азии. Например, в 2019 г. Узбекистан экспортировал текстильных изделий на сумму около 1,6 млрд. долларов, а объем экспорта Таджикистана, наименьшей из экономик региона, составил около 130 млн. долларов. Однако даже в этих странах основная роль принадлежит хлопку в сыром виде, при этом чистая хлопковая пряжа и хлопок-сырец составляют около 7% экспорта в Узбекистане, и 10% в Таджикистане, с основной частью поставок в Китай, Россию, Иран и Турцию как сырье для текстильной промышленности этих стран.¹⁰⁶ В то время как производство хлопка в других странах также сопровождается производством более дорогостоящего текстиля, Центральная Азия экспортирует в основном хлопок-сырец или хлопок первичной обработки с низкой добавленной стоимостью. Республики Центральной Азии имеют возможность развивать свои производственно-сбытовые цепочки в текстильной промышленности, простирающиеся от производства первичного сырья до производства тканей и одежды. Однако для того, чтобы Центральная Азия стала узнаваемой на мировом рынке одежды, необходимы более тесное сотрудничество и инвестиции. Местная промышленность в основном представлена МСП, и пока ни один крупный мировой производитель не вышел на рынок одежды. Принятие международных стандартов качества, включая стандарты труда, а также улучшение и обеспечение согласованности нормативно-правовой среды будет иметь большое значение для привлечения столь необходимого капитала для расширения производственных мощностей и совершенствования технологий и возможностей проектирования, которые в настоящее время в основном ограничиваются воспроизведением международных моделей. Узбекистан предпринимает шаги по началу переработки всего своего хлопкового волокна в домашних условиях к 2021 г. Богатые нефтяные ресурсы также могут быть использованы в производстве искусственных тканей в будущем, что позволит региону предлагать большее разнообразие текстильных товаров, от синтетики до изделий из чистого хлопка и шерсти премиум-класса.



¹⁰⁶ <https://comtrade.un.org/>

ВОЗОБНОВЛЯЕМЫЕ ИСТОЧНИКИ ЭНЕРГИИ

Возобновляемые источники энергии - это область со значительным потенциалом роста, как в глобальном, так и в региональном масштабе, чему способствует близость к Китаю и его системы поставок возобновляемой энергии. Возобновляемая энергия является особенно привлекательным сектором, поскольку коронавирус значительно снизил доход инвесторов от нефти и газа и сделал проекты возобновляемых источников энергии конкурентоспособными или качественно превосходящими другие с точки зрения получения прибыли.¹⁰⁷ Многие страны мира выступили в поддержку экологически-ориентированной экономики, включая возобновляемые источники энергии и связанные с ними технологии, в основе своих крупномасштабных пакетов экономических мер реагирования. Например, одна треть новых мер стимулирования экономики Германии поддерживает экологически-ориентированную экономику, включая значительную поддержку внедрения электромобилей и чистого водорода.¹⁰⁸



Таджикистан и Кыргызстан используют часть своего огромного гидроэнергетического потенциала, удовлетворяя, соответственно, большую часть и почти треть своих внутренних потребностей в электроэнергии.¹⁰⁹ Важно отметить, что руководства обеих стран уже поддержали инициативу CASA-100, делающую возможным обеспечение неудовлетворенного спроса на электроэнергию в Пакистане и Афганистане за счет строительства гидроэлектростанций. Спрос на электроэнергию в Южной Азии на протяжении десятилетий опережал предложение и, по прогнозам, в будущем значительно вырастет. В Таджикистане субсидии для населения в виде низких тарифов на электроэнергию, наряду с ограниченными

¹⁰⁷ <https://www.weforum.org/agenda/2020/06/COVID-19-is-a-game-changer-for-renewable-energy/>

¹⁰⁸ <https://www.bloombergquint.com/technology/lessons-from-germany-s-green-virus-recovery>

¹⁰⁹ <https://www.euractiv.com/section/central-asia/news/kazakhstan-approves-new-green-projects-in-a-bid-to-cut-fossil-fuels-in-half-by-2050/>

финансовыми возможностями правительства, поставили под угрозу развитие массивной Рогунской плотины, которая могла бы стать крупнейшей гидроэлектростанцией в регионе и источником значительного экспортного потенциала. Плотина вызывает растущие опасения относительно способности правительства обслуживать свой долг и получать финансирование для завершения строительства.¹¹⁰ Недавнее сотрудничество с Узбекистаном в развитии гидроэнергетических мощностей для своих нужд показывает, что Таджикистан может привлекать ПИИ в правильном контексте, при этом проводимая государством политика делает непривлекательным вложение в энергетические активы, обслуживающие внутренний рынок.¹¹¹

В Узбекистане нынешний кризис дает возможность усилить обусловленный спросом рост отрасли и нарастить объемы экспорта, при этом и то и другое требует инвестиций в базовую инфраструктуру, включая производство электроэнергии. Текущие государственные планы нацелены на сокращение доли природного газа в структуре энергопотребления с 83% до 50% к 2030 г. с одновременным увеличением доли возобновляемых источников энергии и ядерной энергетики.¹¹² Непрерывный рост населения подрывает способность страны обеспечивать адекватный уровень электроэнергии, тогда как импорт гидроэлектроэнергии из Таджикистана, прерываемый по причине низкого уровня воды, является серьезным структурным аргументом в пользу развития собственного потенциала по производству возобновляемой энергии и стабильности внутреннего энергоснабжения.¹¹³ С учетом тенденции к большей секьюритизации инвестиционной политики в странах с развитой экономикой, реформы, направленные на привлечение большего объема инвестиций в сектор возобновляемых источников энергии в странах с развивающейся экономикой, такие как повышение прозрачности и конкурентоспособности заявок на участие в торгах на энергетических рынках, могут быть особенно эффективными в секторе возобновляемых источников энергии, где компании часто конкурируют на переполненных рынках развитых стран и приветствуют возможности наращивания объемов из других источников.










¹¹⁰ <https://www.intellinews.com/tajikistan-s-massive-rogun-hydropower-dam-a-blessing-or-a-curse-169691/>

¹¹¹ <https://menafn.com/1099687591/Tajikistan-Uzbekistan-to-build-two-joint-hydropower-plants>

¹¹² <https://world-nuclear-news.org/Articles/Uzbekistan-plans-route-to-cleaner-electricity-mix>

¹¹³ <https://www.rferl.org/a/tajikistan-limits-power-due-to-low-water-at-hydroelectric-dam/30753912.html>

Technical potential for installed renewable electricity capacity
(Megawatt)

	 Kazakhstan	 Kyrgyzstan	 Tajikistan	 Turkmenistan	 Uzbekistan
 Small Hydro	4,800	1,800	23,000	1,300	1,800
 Wind	354,000	1,500	2,000	10,000	1,600
 Solar PV	3,760,000	267,000	195,000	655,000	593,000
 Biomass	300	200	300	N/A	800

Source: UNDP.

Другие виды возобновляемой энергетики, а именно энергия ветра и солнечная энергетика, едва заметны в региональной структуре энергоснабжения, и первые попытки в их применении сейчас предпринимаются в Казахстане. В прошлом году Астане удалось привлечь 613 млн. долларов в виде инвестиций в возобновляемые источники энергии, что обеспечило базу для расширения производственных мощностей на удовлетворение собственных потребностей и экспорта торговым партнерам. В Кыргызстане такие предприятия, как Astra Solar - производитель монокристаллических слитков и пластин - подписали соглашения с внешними партнерами, что могло бы способствовать созданию промышленных кластеров.¹¹⁴ Подключение к системам поставок возобновляемых источников энергии с российскими, китайскими и европейскими фирмами для развития собственного производственного потенциала снизит внутренние затраты на установку, повысит энергетическую безопасность и предоставит потенциальную нишу, в которой могут конкурировать региональные экономики. Однако это требует комплексных реформ на национальных рынках электроэнергии с целью демонополизации и отмены регулирования, включая устранение ограничений на частную собственность и иностранные капиталовложения, что необходимо для привлечения инвестиций для развития сектора возобновляемых источников энергии.¹¹⁵

ПРОДУКТЫ НЕФТЕПЕРЕРАБОТКИ

Несмотря на шаги, предпринятые региональными правительствами, особенно в Узбекистане, по развитию нефтехимического сектора, вспышка коронавируса серьезно подорвала перспективы экспортных поступлений в краткосрочной перспективе.¹¹⁶ Нефтехимия и нефтепродукты, включая производство природного газа и жидкости, сильно пострадали из-за

¹¹⁴ <https://www.pv-magazine.com/2019/04/02/hevel-partners-with-kyrgyzstans-monocrystalline-wafer-manufacturer-astra/>

¹¹⁵ <https://www.adb.org/sites/default/files/publication/522901/adbi-wp993.pdf>

¹¹⁶ <https://www.prnewswire.com/news-releases/uzbekistan-to-build-a-new-petrochemical-plant-to-use-mto-technology-300851585.html>

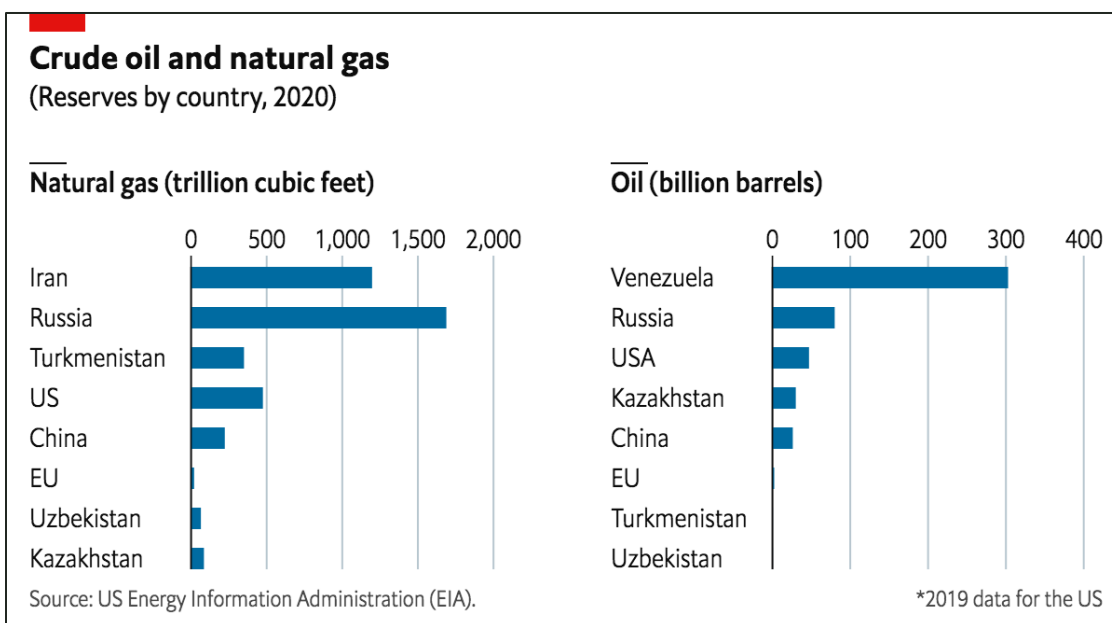
снижения спроса, вызванного вводимыми карантинными мерами. При этом, спрос в секторе упаковочного материала и медицинского применения поддерживает индустрию в краткосрочной перспективе, а рост спроса на ключевые нефтехимические продукты конечного использования, как ожидается, восстановится в 2021 г.¹¹⁷ Пока нет четкой картины того, какой ущерб нанесет вирус, связанные с ним меры изоляции и новые процессы и предпочтения клиентов для спроса на продукцию конечного использования. Тем не менее, нефтехимический потенциал региона обеспечит повышение ценности запасов нефти и газа и наличие сырья, и сократит импортные расходы отечественных производителей, что сделает экспортную продукцию более конкурентоспособной.

Казахстан и Узбекистан имеют конкурентное преимущество в том, что касается базовой составляющей нефтехимической промышленности, а именно в дешевом и доступном сырье. Однако, несмотря на обширную сырьевую базу, внутреннее потребление полимеров здесь сильно зависит от импорта. С развитием основных нефтехимических продуктов новые возможности в отраслях конечных потребителей полимеров могут открыть двери для инвесторов. Синтетические полимеры — это важные компоненты для производства упаковочных материалов, труб, конструкционных материалов, а также автомобилей и электроники. Некоторые новаторские проекты в области глубокой нефтехимической переработки уже реализованы. В 2012 г. в Атырауской области было запущено крупнейшее в Казахстане производство пластиковых пакетов и полиэтиленовой пленки, в настоящее время завод является потребителем полипропилена и полиэтиленовых гранул, поставляемых новым заводом по производству пластиковых контейнеров, открытым в Узбекистане в конце 2017 г.¹¹⁸

Одновременно с этим, гораздо больше необходимо сделать с точки зрения логистики и инфраструктуры, доступа к капиталу, а также квалифицированной рабочей силы, направленных на привлечение инвестиций в интегрированную производственно-сбытовую систему нефтехимического сектора, что, в свою очередь, может содействовать развитию промышленного сектора региона.

¹¹⁷ <https://www.offshore-technology.com/comment/COVID-19-demand-growth-petrochemicals/>

¹¹⁸ https://www.bcg.com/Images/BCG-Investing-In-Central-Asia-report-ENG_tcm26-212857.pdf



В целом, экономики Центральной Азии могут быть привлекательными для производителей. Необходимые для этого условия включают сокращение торговых и инвестиционных барьеров, налаживание физических связей и сосредоточение производства на секторах с существующей базой внутреннего спроса и сопряженных рынков, прилегающих к Центральной Азии. В настоящее время Россия и другие республики Центральной Азии представляют собой лучшие рынки сбыта товаров с добавленной стоимостью, способных укрепить торговый баланс региона. Участие в системе поставок возобновляемой энергии, с доминированием китайских компаний, также способно служить стимулом для экономического развития и снижению влияния колебаний цен на природный газ для стран региона. Оптимально отлаженная работа действующих отраслей - текстильной, нефтегазовой - может способствовать развитию существующих конкурентных преимуществ и понижению затрат на сырье для производителей.

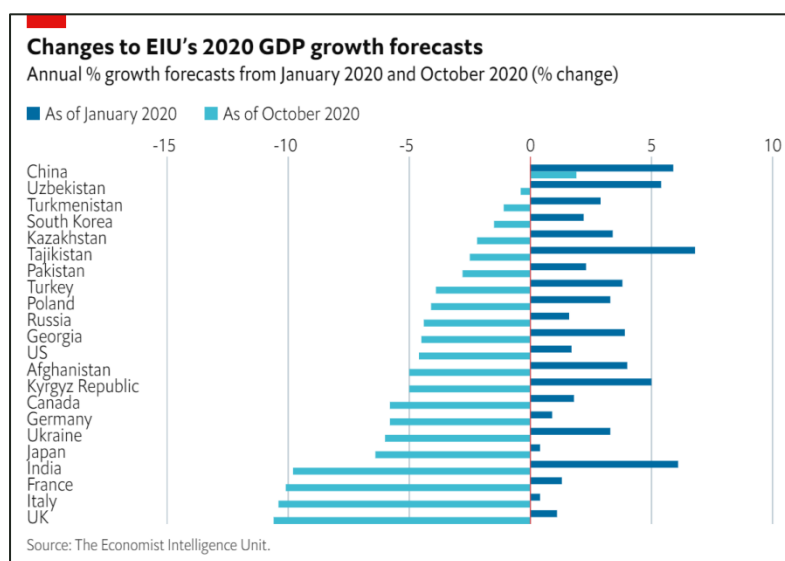
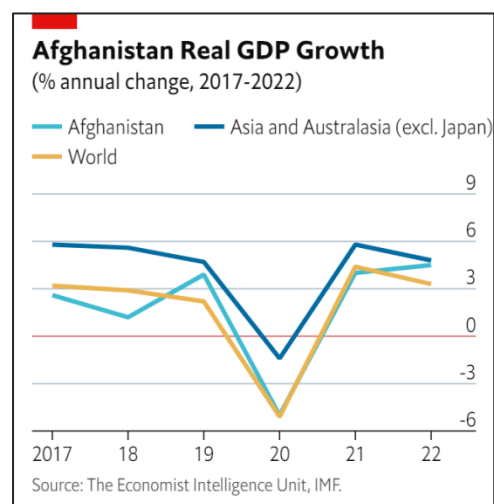
ПРИЛОЖЕНИЕ 1 – ОБЗОРЫ ПО СТРАНАМ



ОБЗОР ОТВЕТНЫХ МЕР В СВЯЗИ С COVID-19: АФГАНИСТАН

Прогноз экономического развития

Согласно прогнозам МВФ, в 2020 г. экономика страны сократится примерно на 5%.¹¹⁹ Данные национальных счетов, опубликованные Национальным управлением статистики и информации (NSIA), показывают реальный рост ВВП на 4% в 2019 г., с учетом 20,8% роста аграрного сектора за счет прироста производства пшеницы. Это компенсирует спад в малой промышленности и секторе услуг. Риски 2020 г., связанные с нестабильностью обстановки в плане безопасности и политической неопределенности, будут усугубляться вспышкой коронавируса и влиянием карантина на экономическую активность. По оценкам Института Бируни, местного аналитического центра, до 6 миллионов афганцев (при рабочей силе, оцениваемой в 14,5 миллионов) потеряли работу вследствие карантинных мер, что будет иметь огромное влияние для экономики страны без действующей системы социального обеспечения.¹²⁰ Нехватка продуктов питания из-за закрытия границ привела к скачку цен, и, по ожиданиям МВФ, инфляция превысит 5% уже в 2020 г..¹²¹ К июню карантин был в основном отменен с некоторыми мерами, действующими до Августа, и правительство занялось раздачей хлеба. Постоянная военная и финансовая поддержка со стороны международных правительств и организаций в определенной степени помогает экономике, однако перспективы для инвестиций остаются откровенно слабыми. Недовольство мерами, принятыми руководством страны в ответ на вспышку COVID-19, может вылиться в усиление социальной и политической нестабильности, и при сохранении в регионе мер экспортного контроля, восстановление после пандемии может быть медленным.



¹¹⁹ <https://www.imf.org/en/Publications/WEO/Issues/2020/09/30/world-economic-outlook-october-2020#Full%20Report%20and%20Executive%20Summary>

¹²⁰ <https://news.trust.org/item/20200515102659-oz0yq>

¹²¹ <https://www.imf.org/en/Publications/WEO/Issues/2020/09/30/world-economic-outlook-october-2020#Full%20Report%20and%20Executive%20Summary>

Макроэкономическая политика

26 апреля правительство Афганистана внесло поправки в бюджет, выделив 8 млрд. афгани (100 млн. долларов, 0,5% ВВП) на меры чрезвычайного реагирования на пандемию.¹²² 16 мая правительство приняло пакет мер реагирования в объеме 1,2 млрд. долларов (5-6% ВВП), из которых 392 млн. долларов поступили из национального бюджета, а оставшаяся часть - от международных доноров.¹²³ Совместно МВФ, Всемирный банк и Азиатский банк развития предоставят ссуды и гранты на общую сумму 640 млн. долларов (3,3% ВВП) для реагирования на пандемию, включая строительство новых пунктов неотложной медицинской помощи и укрепление гибкости системы здравоохранения.¹²⁴ Комитет по финансовой стабильности проводит регулярные заседания для оценки признаков дефицита ликвидности и мониторинга ценовой стабильности, а банк «Da Afghanistan Bank» (DAB), с целью укрепления ликвидности, приостановил административные штрафы и сборы, однако власти не предоставили подробной информации по этому вопросу.

С 20 апреля руководство страны отменило импортные пошлины на медицинское оборудование и СИЗ, в частности маски и перчатки.¹²⁵ Основной комплекс мер стимулирования обязывал правительство запретить импорт некоторых сельскохозяйственных продуктов, например фруктовых соков, для защиты местных производителей, другие меры направлены на увеличение трансграничной торговли. 31 марта, после закрытия границ, Афганистан и Пакистан достигли соглашения, позволяющего афганским торговцам импортировать продукты питания и лекарства из Пакистана.¹²⁶ 17 мая пограничные с Пакистаном пункты Торкхам и Чаман открылись в режиме работы 24 часа в сутки, 6 дней в неделю, что сделало возможным неограниченное движение грузов в обоих направлениях и помогло восстановить снабжение продовольствием.¹²⁷

¹²² https://www.budgetmof.gov.af/images/stories/DGB/BPRD/National%20Budget/1399_Budget/1399%20Budget%20Amendments.pdf ; <https://talonews.com/fa/business/%D8%A8%D9%88%D8%AF%D8%AC%D9%87%E2%80%8C%DB%8C-%D8%B3%D8%A7%D9%84-%D9%86%D9%88-%D9%85%D8%A7%D9%84%DB%8C-%D8%A7%D8%B2-%D8%B3%D9%88%DB%8C-%D9%85%D8%AC%D9%84%D8%B3-%D9%86%D9%85%D8%A7%DB%8C%D9%86%D8%AF%D9%87%E2%80%8E%DA%AF%D8%A7%D9%86-%D8%AA%D8%A3%DB%8C%DB%8C%D8%AF-%D8%B4%D8%AF>

¹²³ <https://talonews.com/fa/business/%D8%AA%D8%A7%DB%8C%DB%8C%D8%AF-%D8%A8%D8%B3%D8%AA%D9%87-%D9%85%D8%A7%D9%84%DB%8C-%D8%AD%DA%A9%D9%88%D9%85%D8%AA-%D8%A8%D8%B1%D8%A7%DB%8C-%D9%85%D8%A8%D8%A7%D8%B1%D8%B2%D9%87-%D8%A8%D9%87-%D9%88%DB%8C%D8%B1%D9%88%D8%B3-%DA%A9%D8%B1%D9%88%D9%86%D8%A7>

¹²⁴ <https://www.imf.org/en/News/Articles/2020/04/29/pr20193-afghanistan-imf-executive-board-approves-disbursement-to-address-the-COVID-19> ; <https://talonews.com/business/600m-foreign-aid-pledged-COVID-19> ; <https://mof.gov.af/dr/%D8%A8%D8%A7%D9%86%DA%A9-%D8%A7%D9%86%DA%A9%D8%B4%D8%A7%D9%81-%D8%A2%D8%B3%DB%8C%D8%A7%D8%A6%DB%8C-%D9%85%D8%A8%D9%84%D8%BA-%DB%B4%DB%B0-%D9%85%DB%8C%D9%84%DB%8C%D9%88%D9%86-%D8%AF%D8%A7%D9%84%D8%B1-%D8%A2%D9%85%D8%B1%DB%8C%DA%A9%D8%A7%D8%A6%DB%8C-%DA%A9%D9%85%DA%A9-%D8%A8%D9%84%D8%A7%D8%B9%D9%88%D8%B6-%D8%B1%D8%A7-%D8%A8%D9%87-%D9%85%D9%86%D8%B8%D9%88%D8%B1-%D9%85%D8%A8%D8%A7%D8%B1%D8%B2%D9%87-%D8%B9%D9%84%DB%8C%D9%87-%D9%88%DB%8C%D8%B1%D9%88%D8%B3-%DA%A9%D8%B1%D9%88%D9%86%D8%A7-%D8%A8%D9%87> ; <https://www.adb.org/news/adb-president-afghanistan-president-discuss-COVID-19-support-40-million-grant> ; <https://www.thekabultimes.gov.af/2020/05/09/world-bank-approves-400-million-grant-for-afghanistan/> ; <https://www.worldbank.org/en/news/press-release/2020/05/07/world-bank-approves-400-million-to-sustain-afghanistans-reform-momentum-mitigate-COVID-19-crisis#>

¹²⁵ https://www.budgetmof.gov.af/images/stories/DGB/BPRD/National%20Budget/1399_Budget/1399%20Budget%20Amendments.pdf ; <https://www.thekabultimes.gov.af/2020/04/20/virus-pandemic-govt-announces-two-months-relief-in-taxes-for-medical-firms/> ; <https://import-export.societegenerale.fr/en/country/afghanistan/regulations-customs>

¹²⁶ <https://www.thekabultimes.gov.af/2020/05/03/cabinet-extends-lockdown-period-till-end-of-ramadan/> ; <https://talonews.com/fa/business/%D9%BE%D8%A7%DA%A9%D8%B3%D8%AA%D8%A7%D9%86-%D9%88%D8%A7%D8%B1%D8%AF%D8%A7%D8%AA-%D8%AE%D9%88%D8%B1%D8%A7%DA%A9%D9%87-%D9%87%D8%A7-%D9%88-%DA%A9%D8%A7%D9%84%D8%A7%D9%87%D8%A7%DB%8C-%D8%B7%D8%A8%DB%8C-%D8%B1%D8%A7-%D8%A7%D8%AC%D8%A7%D8%B2%D9%87-%D9%85%DB%8C-%D8%AF%D9%87%D8%AF> ; <https://talonews.com/fa/business/%D8%AA%D8%A7%DB%8C%DB%8C%D8%AF-%D8%A8%D8%B3%D8%AA%D9%87-%D9%85%D8%A7%D9%84%DB%8C-%D8%AD%DA%A9%D9%88%D9%85%D8%AA-%D8%A8%D8%B1%D8%A7%DB%8C-%D9%85%D8%A8%D8%A7%D8%B1%D8%B2%D9%87-%D8%A8%D9%87-%D9%88%DB%8C%D8%B1%D9%88%D8%B3-%DA%A9%D8%B1%D9%88%D9%86%D8%A7>

¹²⁷ <https://eurasianimes.com/islamabad-opens-pakistan-afghanistan-border-at-chaman-and-torkham/>

Меры по поддержке бизнеса

Афганистан ввел ограниченные программы поддержки бизнеса, включая продление сроков подачи налоговых деклараций для юридических и физических лиц с 20 марта до 20 мая.¹²⁸ Целенаправленная поддержка была оказана отрасли сельского хозяйства - в рамках основного пакета мер стимулирования правительство инвестировало 21 млрд. афгани (1,4% ВВП) в холодильные камеры, центры обработки пищевых продуктов, упаковки и логистики для хранения сельскохозяйственной продукции фермеров и экспортеров.¹²⁹ Министерство здравоохранения также инвестировало 2,51 млн долларов (196,4 млн афганских афгани) в две, открывшиеся в Кабуле 14 апреля, фабрики СИЗ, которые, как ожидается, будут производить до 500 000 комплектов СИЗ, включая 1 000 масок, в день.¹³⁰

Меры по поддержке населения

14 марта, в качестве программы по защите населения от распространения вируса, руководство страны распорядилось в срочном порядке закрыть все школы и образовательные учреждения, сначала на 4 недели, а затем до августа.¹³¹ Министерство образования запустило сайт дистанционного обучения для школьников.¹³² 27 марта было объявлено о закрытии большей части государственных учреждений и частных предприятий, за исключением продуктовых магазинов, пекарен, банков и больниц.¹³³ В период строгой изоляции только одному члену семьи разрешалось выходить на улицу за один раз, общественные собрания и поездки без крайней необходимости были запрещены, а граждан обязали оставаться дома.¹³⁴ Карантинные меры в масштабе страны были дважды продлены, и в общей сложности период строгой изоляции длился до конца Рамадана 23 мая, и оставался в силе в Кабуле и других крупных городах в течение трех месяцев с 6 июня.¹³⁵ Школы и университеты, рестораны, парки, спортивные комплексы и другие общественные места оставались закрытыми на лето.¹³⁶ Министерство здравоохранения выпустило указания по безопасности на рабочих местах, включая социальное дистанцирование, использование СИЗ и дезинфекцию рабочих мест с соблюдением гигиены, а также рекомендации по дистанцированию для

¹²⁸ <https://www.imf.org/en/Topics/imf-and-covid19/Policy-Responses-to-COVID-19> ;
<https://home.kpmg/xx/en/home/insights/2020/04/afghanistan-tax-developments-in-response-to-COVID-19.html> ;
<https://www.orbitax.com/news/archive.php/Afghanistan-Providing-Extended-42116> ; <https://www.kakaradvocates.com/practice-areas/taxation/>

¹²⁹ https://www.budgetmof.gov.af/images/stories/DGB/BPRD/National%20Budget/1399_Budget/1399%20Budget%20Amendments.pdf

¹³⁰ <https://www.thekabultimes.gov.af/2020/04/15/first-factory-for-masks-protective-kits-production-inaugurated-in-kabul/> ;
<https://www.thekabultimes.gov.af/2020/04/14/mayor-inaugurates-mask-production-factory-in-mazar-e-sharif/>

¹³¹ <https://mohe.gov.af/dr/%DA%A9%D8%A7%D8%A8%DB%8C%D9%86%D9%87-%D8%AC%D9%85%D9%87%D9%88%D8%B1%DB%8C-%D8%A7-%D8%A7-%D8%B7%D8%B1%D8%AD-%D8%A8%D8%AF%DB%8C%D9%84-%D8%A2%D9%85%D9%88%D8%B2%D8%B4-%D8%AD%D8%B6%D9%88%D8%B1%DB%8C-%D8%A8%D9%87-%D8%B4%DB%8C%D9%88%D9%87-%D8%A7%D9%84%DA%A9%D8%A8%AA%D8%B1%D9%88%D9%86%DB%8C%DA%A9%DB%8C-%D8%B1%D8%A7-%D9%85%D9%86%D8%AD%DB%8C%D8%AB-%D9%85%D9%85%D8%AF-%D8%AF%D8%B1%D8%B3%DB%8C-%D8%AA%D8%B5%D9%88%DB%8C%D8%A8-%DA%A9%D8%B1%D8%AF> ; <https://www.thekabultimes.gov.af/2020/06/07/a-million-people-could-be-infected-with-COVID-19-in-kabul-governor/>

¹³² <https://ariananews.af/fa/%d8%b1%d8%a7%d9%87-%d8%a7%d9%86%d8%af%d8%a7%d8%b2%db%8c-%d9%88%d8%a8%e2%80%8c%d8%b3%d8%a7%db%8c%d8%aa-%d8%a8%d8%b1%d8%a7%db%8c-%d8%a2%d9%85%d9%88%d8%b2%d8%b4-%d8%a7%d8%b2-%d8%b1%d8%a7%d9%87-%d8%af/>

¹³³ <https://www.aljazeera.com/news/2020/03/punishment-muted-nowruz-afghanistan-coronavirus-200320143643578.html>

¹³⁴ <https://tolonews.com/fa/health/%D9%88%DB%8C%D8%B1%D9%88%D8%B3-%DA%A9%D8%B1%D9%88%D9%86%D8%A7%D8%9B-%D9%BE%D8%B2%D8%B4%DA%A9%D8%A7%D9%86-%D8%A7%D8%B2-%D9%85%D8%B1%D8%AF%D9%85-%D9%85%DB%8C%D8%AE%D9%88%D8%A7%D9%87%D9%86%D8%AF-%D8%AF%D8%B1-%D8%AE%D8%A7%D9%86%D9%87%E2%80%8C-%D8%A8%D9%85%D8%A7%D9%86%D9%86%D8%AF> ;
<https://tolonews.com/index.php/fa/health/%D9%88%DB%8C%D8%B1%D9%88%D8%B3-%DA%A9%D8%B1%D9%88%D9%86%D8%A7%D8%9B-%D8%A8%D8%B1%D8%A7%DB%8C-%D8%B3%D9%87%E2%80%8C%D9%87%D9%81%D8%AA%D9%87-%D8%AF%D8%B1-%DA%A9%D8%A7%D8%A8%D9%84-%D9%85%D8%AD%D8%AF%D9%88%D8%AF%DB%8C%D8%AA-%D8%B1%D9%81%D8%AA%E2%80%8C%D9%88%D8%A2%D9%85%D8%AF-%D9%88%D8%B6%D8%B9-%D8%B4%D8%AF>

¹³⁵ <https://www.thekabultimes.gov.af/2020/05/03/cabinet-extends-lockdown-period-till-end-of-ramadan/> ;
<https://tolonews.com/afghanistan/govt-extends-kabul-lockdown-fears-grow>

¹³⁶ <https://www.thekabultimes.gov.af/2020/06/07/a-million-people-could-be-infected-with-COVID-19-in-kabul-governor/>

населения, которые действуют и сейчас.¹³⁷ Международные полеты были запрещены до 30 июня; воздушное и автомобильное сообщение между Кабулом и другими регионами было запрещено до 23 мая.¹³⁸ Въезжающие в страну прошли обязательный карантин в центрах изоляции.¹³⁹ Был предпринят ряд мер для репатриации граждан страны: по состоянию на 1 июня более 15 000 человек вернулись домой из Объединенных Арабских Эмиратов более чем 100 рейсами.¹⁴⁰

Планом внесения в бюджет поправок на удовлетворение неотложных потребностей в области здравоохранения выделяется 1,9 млрд. афгани (25 млн. долларов). Сюда входит создание испытательных лабораторий, в том числе на пограничных переходах, организация специальных палат для увеличения возможностей оказания медицинской помощи, закупка больничных коек и важнейших предметов медицинского назначения.¹⁴¹ Основной пакет мер по стимулированию экономики в размере 1,1 млрд. долларов также частично направлен на инвестиции в здравоохранение, но власти не представили подробной информации по этому вопросу.¹⁴² Возможности тестирования остаются ограниченными и не покрывают спрос. По данным правительства, текущие мощности позволяют тестировать 2000 образцов в день, при этом лаборатории получают от 10 000 до 20 000 образцов в день.¹⁴³

Основной пакет мер стимулирования также обязует руководство реализовывать такие проекты, как строительство дамб, создание холодильных складов и мощностей по переработке пищевых продуктов, посадка до 13000 саженцев, меры стоимостью 21 млрд. афгани (270 млн долларов), направлены на организацию краткосрочной занятости для тысяч граждан страны.¹⁴⁴ В рамках этого пакета правительство одобрило схему на сумму 500 млн. афгани по обеспечению продовольствием рабочих, уличных торговцев и уязвимые группы населения в Кабуле, особенно тех, кто потерял доход из-за введенных мер изоляции¹⁴⁵.

¹³⁷ <https://moph.gov.af/sites/default/files/2020-04/7-%20%D8%B1%D9%87%D9%86%D9%85%D9%88%D8%AF%20%D8%A8%D8%B1%D8%A7%DB%8C%20%D9%85%D9%88%D8%B3%D8%B3%D8%A7%D8%AA%20%D8%AF%D9%88%D9%84%D8%AA%DB%8C%20%D9%88%20%D8%BA%DB%8C%D8%B1%20%D8%AF%D9%88%D9%84%D8%AA%DB%8C.pdf> ; <https://tolonews.com/health/doctors-warn-against-easing-kabul-lockdown>

¹³⁸ <https://www.thekabultimes.gov.af/2020/03/23/domestic-airlines-flights-halted-by-90-percent/> ; <https://mot.gov.af/dr/%D8%A7%D9%82%D8%AF%D8%A7%D9%85%D8%A7%D8%AA-%D9%88%D8%B2%D8%A7%D8%B1%D8%AA-%D8%AA%D8%B1%D8%A7%D9%86%D8%B3%D9%BE%D9%88%D8%B1%D8%AA-%D8%AF%D8%B1-%DA%86%D9%86%D8%AF-%D8%B1%D9%88%D8%B2-%D8%A7%D8%AE%DB%8C%D8%B1-%D8%AF%D8%B1-%D8%A7%D9%85%D8%B1%E2%80%8C%E2%80%8C-%D9%85%D8%AF%DB%8C%D8%B1%DB%8C%D8%AA-%D8%A8%D8%AD%D8%B1%D8%A7%D9%86-%D9%88%DB%8C%D8%B1%D9%88%D8%B3-%DA%A9%D8%B1%D9%88%D9%86%D8%A7-covid19> ; <https://www.thekabultimes.gov.af/2020/05/03/cabinet-extends-lockdown-period-till-end-of-ramadan/>

¹³⁹ <https://tolonews.com/fa/afghanistan/%D8%B4%DB%8C%D9%88%D8%B9-%D9%88%DB%8C%D8%B1%D9%88%D8%B3-%DA%A9%D8%B1%D9%88%D9%86%D8%A7%D8%9B-%D8%B4%DB%8C%D9%88%D9%87%E2%80%8C%D9%87%D8%A7%DB%8C-%D9%86%D8%B8%D8%A7%D8%B1%D8%AA%DB%8C-%D8%AF%D8%B1-%D8%A7%D9%81%D8%BA%D8%A7%D9%86%D8%B3%D8%AA%D8%A7%D9%86-%D8%B1%D9%88%DB%8C-%D8%AF%D8%B3%D8%AA-%DA%AF%D8%B1%D9%81%D8%AA%D9%87-%D8%B4%D8%AF%D9%86%D8%AF> ; <https://www.devdiscourse.com/article/headlines/979933-coronavirus-afghanistan-approves-plan-to-impose-lockdown-in-kabul>

¹⁴⁰ <https://gulffnews.com/uae/COVID-19-afghanistan-repatriates-more-stranded-citizens-from-the-uae-than-india-and-pakistan-1.71798730>

¹⁴¹ https://www.budgetmof.gov.af/images/stories/DGB/BPRD/National%20Budget/1399_Budget/1399%20Budget%20Amendments.pdf ; <https://tolonews.com/fa/business/%D8%A8%D9%88%D8%AF%D8%AC%D9%87%E2%80%8C%DB%8C-%D8%B3%D8%A7%D9%84-%D9%86%D9%88-%D9%85%D8%A7%D9%84%DB%8C-%D8%A7%D8%B2-%D8%B3%D9%88%DB%8C-%D9%85%D8%AC%D9%84%D8%B3-%D9%86%D9%85%D8%A7%DB%8C%D9%86%D8%AF%D9%87%E2%80%8E%DA%AF%D8%A7%D9%86-%D8%AA%D8%A3%DB%8C%DB%8C%D8%AF-%D8%B4%D8%AF>

¹⁴² <https://tolonews.com/fa/business/%D8%AA%D8%A7%DB%8C%DB%8C%D8%AF-%D8%A8%D8%B3%D8%AA%D9%87-%D9%85%D8%A7%D9%84%DB%8C-%D8%AD%A9%D9%88%D9%85%D8%AA-%D8%A8%D8%B1%D8%A7%DB%8C-%D9%85%D8%A8%D8%A7%D8%B1%D8%B2%D9%87-%D8%A8%D9%87-%D9%88%DB%8C%D8%B1%D9%88%D8%B3-%DA%A9%D8%B1%D9%88%D9%86%D8%A7>

¹⁴³ <https://tolonews.com/fa/health/%D9%87%D8%B4%D8%AF%D8%A7%D8%B1-%DA%A9%D9%85%DB%8C%D8%AA%D9%87-%D8%A8%DB%8C%D9%86%E2%80%8C%D8%A7%D9%84%D9%85%D9%84%D9%84%DB%8C-%D9%86%D8%AC%D8%A7%D8%AA-%D8%A7%D8%B2-%D8%A8%D8%B1%D9%88%D8%B2-%D9%81%D8%A7%D8%AC%D8%B9%D9%87-%D8%A7%D9%86%D8%B3%D8%A7%D9%86%DB%8C-%D8%AF%D8%B1-%D8%A7%D9%81%D8%BA%D8%A7%D9%86%D8%B3%D8%AA%D8%A7%D9%86>

¹⁴⁴ https://www.budgetmof.gov.af/images/stories/DGB/BPRD/National%20Budget/1399_Budget/1399%20Budget%20Amendments.pdf

¹⁴⁵ https://www.budgetmof.gov.af/images/stories/DGB/BPRD/National%20Budget/1399_Budget/1399%20Budget%20Amendments.pdf

10 июня с помощью Всемирного банка и других партнеров по развитию было объявлено о выделении дополнительных 300 млн. долларов в качестве поддержки малообеспеченным семьям в виде денежных средств и продуктовых пакетов¹⁴⁶

¹⁴⁶ <https://tolonews.com/fa/business/%D8%AD%DA%A9%D9%88%D9%85%D8%AA-%D8%B3%D9%87%E2%80%8C%D8%B5%D8%AF-%D9%85%DB%8C%D9%84%DB%8C%D9%88%D9%86-%D8%AF%D8%A7%D9%84%D8%B1-%D8%B1%D8%A7-%D8%A8%D8%B1%D8%A7%DB%8C-%D9%86%DB%8C%D8%A7%D8%B2%D9%85%D9%86%D8%AF%D8%A7%D9%86-%DA%A9%D9%85%DA%A9-%D9%85%DB%8C%E2%80%8C%DA%A9%D9%86%D8%AF>

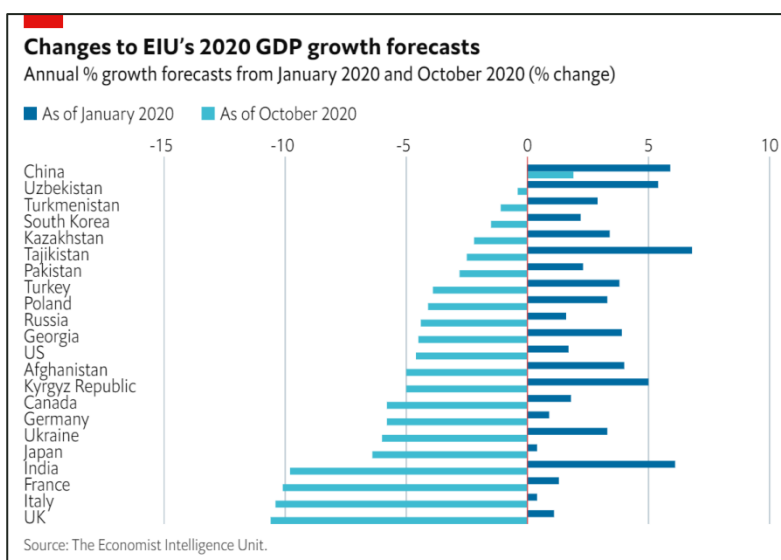
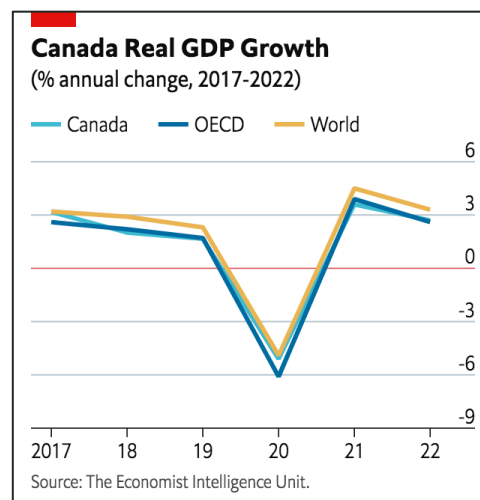
ОБЗОР ОТВЕТНЫХ МЕР В СВЯЗИ С COVID-19: КАНАДА



Прогноз экономического развития

Согласно ожиданиям по состоянию на конец октября 2020 г., ввиду серьезного сбоя в экономической активности, вызванного мерами по сдерживанию распространения коронавируса, в 2020 г. реальный ВВП Канады сократится на 5,8%. Характер такого сокращения резко отличается от спада периода мирового финансового кризиса и контрастирует с допандемическим прогнозом роста реального ВВП на 1,8%. Канадский нефтегазовый сектор и его экспорт сильно пострадают от беспрецедентного падения мировых цен на нефть, и влияние на экономику потрясения и со стороны спроса, и со стороны предложения будет весьма значительным. Закрытие большинства второстепенных предприятий, резкое сокращение потребительских расходов и всплеск безработицы вызовут в свою очередь резкое сокращение реального ВВП в первой половине этого года. Налогово-бюджетное стимулирование и

глубокое снижение процентных ставок обеспечат некоторую подушку безопасности и помогут поддержать постепенное возвращение к экономическому росту в конце этого года. Однако высокий уровень долга домохозяйств и опасения по поводу возобновления вспышек вируса по мере снятия карантина послужат, вероятно, ограничению частного потребления. Ожидается, что реальный ВВП вернется к полному росту в 2021 г., увеличившись на 4%. Такой подъем будет поддерживаться продолжающимся усилением государственных расходов, наращиванием частного потребления и инвестиций, и частичным восстановлением экспорта, хотя едва ли можно прогнозировать восстановление темпов роста до уровня 2019 г. раньше наступления 2022г. В более долгосрочной перспективе на период 2022-24 гг. прогноз роста реального ВВП говорит о среднем показателе на уровне 2,3% в год. Отчасти это будет обусловлено притоком постоянных государственных инвестиций в инфраструктуру и усилением экспорта, вслед за восстановлением спроса в США (основной экспортный рынок Канады) и расширением торговых связей с ЕС и странами-членами Всеобъемлющего и прогрессивного соглашения для Транстихоокеанского партнерства (СРТПП).



Макроэкономическая политика

Объем финансовых обязательств, взятых на себя правительством Канады на ответные действия по COVID-19, составил 205 млрд. канадских долларов, или около 9,8% ВВП. Эти ассигнования распределяются следующим образом: 4 млрд. канадских долларов (0,2% ВВП) - на поддержку системы здравоохранения, около 116 млрд. канадских долларов (5,5% ВВП) - в виде прямой помощи домашним хозяйствам и предприятиям, и около 85 млрд. канадских долларов (4,1% ВВП) - поддержка ликвидности за счет отсрочки налогов¹⁴⁷. Здравоохранение - в основном находится в ведении провинциальных органов управления, и дополнительный бюджет в этой связи предоставляется правительством каждой провинции. К примеру, правительство Онтарио выделило 3,3 млрд. канадских долларов в качестве дополнительных ресурсов сектору здравоохранения для борьбы с COVID-19.¹⁴⁸ Ответные экономические меры на борьбу с COVID-19 на федеральном уровне также зависят от денежно-кредитной политики Банка Канады с такими мерами воздействия, как: снижение процентной ставки однодневной ссуды (основной процентной ставки), которая постепенно снизилась с 1,75% в январе 2020 г. до 0,25% (по состоянию на 29 сентября).¹⁴⁹ Кроме того, Банк Канады разработал несколько крупномасштабных программ покупки активов для увеличения ликвидности на основных рынках финансирования. К ним относятся: Программа покупки облигаций правительства Канады (GBPP) (было заявлено 5 млрд. канадских долларов в неделю), программа покупки ипотечных облигаций (CMBP) (до 500 млн. канадских долларов в неделю), механизм покупки банковских акцептов (BAPF) (еженедельная покупка составит около 10 млрд. канадских долларов).¹⁵⁰ Банк Канады также совершенствует два существующих инструмента для поддержки ликвидности финансовых учреждений, операций срочного репо и механизма постоянной ликвидности (SLF), а также развертывает новую программу - механизм постоянной срочной ликвидности (STLF).¹⁵¹ 13 марта Управление ревизора финансовых учреждений объявило о снижении буфера внутренней стабильности (DSB), ранее составлявшего 2,25% от активов, взвешенных с учетом риска, до 1,00%, что дополнительно позволит увеличить до 300 млрд. канадских долларов кредитоспособность крупных банков.¹⁵²

Что касается упрощения процедур торговли, посредством Распоряжения о возврате категории определенных товаров (COVID-19) федеральное правительство объявило об отказе от тарифов на определенные медицинские товары, включая СИЗ, например, маски и перчатки.¹⁵³ Кроме того, 23 марта этого года Канадское агентство по инспекции пищевых продуктов (CFIA) объявило о приоритизации критически важных услуг, включая: «расследования и отзыв продуктов питания, расследования болезней животных, инспекционные услуги; экспортную сертификацию; инспекционные услуги по импорту; управление в чрезвычайных ситуациях и лабораторную диагностику». ¹⁵⁴ 17 апреля CFIA и Министерство сельского хозяйства США (USDA) предоставили шестимесячное продление разрешения утвержденным предприятиям продолжать экспорт определенных продуктов животного происхождения, побочных продуктов и кормов для домашних животных. Эта мера была направлена на сохранение торгового потока продуктов животного происхождения между двумя странами во время чрезвычайной ситуации.¹⁵⁵

Меры по поддержке бизнеса

Федеральное правительство объявило о нескольких проектах кредитования, предназначенных для поддержки предприятий во время чрезвычайной ситуации. Сюда вошла Программа доступности кредитов

¹⁴⁷ <https://www.imf.org/en/Topics/imf-and-covid19/Policy-Responses-to-COVID-19#C>

¹⁴⁸ <https://budget.ontario.ca/2020/marchupdate/index.html>

¹⁴⁹ <https://www.bankofcanada.ca/core-functions/monetary-policy/key-interest-rate/>

¹⁵⁰ <https://www.bankofcanada.ca/markets/market-operations-liquidity-provision/COVID-19-actions-support-economy-financial-system/>

¹⁵¹ <https://www.bankofcanada.ca/markets/market-operations-liquidity-provision/COVID-19-actions-support-economy-financial-system/>

¹⁵² https://www.osfi-bsif.gc.ca/Eng/osfi-bsif/med/Pages/nr_20200313.aspx

¹⁵³ <https://www.cbsa-asfc.gc.ca/publications/cn-ad/cn20-19-eng.html>

¹⁵⁴ <https://www.inspection.gc.ca/COVID-19/cfia-information-for-industry/critical-activities-during-COVID-19-pandemic/eng/1587076768319/1587076768647>

¹⁵⁵ <https://www.inspection.gc.ca/COVID-19/cfia-information-for-industry/extension-for-approved-facilities-to-continue-to-e/eng/1587150643753/1587150740513>

для предприятий (BCAP), состоящая из: Гарантии займа для малых и средних предприятий (EDC) (до 6,25 млн канадских долларов для участвующих компаний), Программы со-кредитования для малых и средних предприятий (BDC) (до 12,5 млн канадских долларов для участвующих компаний), Программы финансирования среднерыночной ставки BDC (займы в размере от 12,5 млн канадских долларов до 60 млн канадских долларов для средних и крупных предприятий) и Программы гарантирования и финансирования среднерыночной ставки EDC (гарантия 75% новых операционных кредитов и ссуд с денежным потоком - размером от 16,75 млн канадских долларов до максимальной суммы в 80 млн канадских долларов). Кроме того, Канадский чрезвычайный бизнес-счет (CEBA) предоставляет беспроцентные ссуды на сумму до 40 000 канадских долларов малым предприятиям и некоммерческим организациям, для покрытия операционных расходов в период временного снижения доходов. Программа экстренного финансирования для крупных работодателей (LEEFF) обеспечивает промежуточное финансирование крупнейших работодателей Канады, предлагая поддержку в размере около 60 млн канадских долларов или более. Правительство Канады также разрешает предприятиям отсрочку уплаты подоходного налога, налогов на добавленную стоимость, а также таможенных пошлин на импорт.¹⁵⁶

В целях сохранения рабочих мест, федеральное правительство реализует три программы: “Canada Emergency Wage Subsidy” (CEWS), покрывающая 75% заработной платы работника (до 847 канадских долларов в неделю) для определенной категории работодателей; “Temporary 10% Wage Subsidy”, трехмесячная мера, которая позволит имеющим на то право работодателям уменьшить сумму удержаний из заработной платы, подлежащей переводу в Канадское налоговое агентство (CRA); и расширение программы “Work-Sharing program”, предоставляющей льготы по страхованию занятости (EI) определенной группы сотрудников, соглашающихся сократить свои обычные рабочие часы и разделить имеющуюся работу на период восстановления работодателем своих позиций.¹⁵⁷ К числу других мер по поддержке компаний относится, например, “Canada Emergency Commercial Rent Assistance” (CECRA), федеральная программа, направленная на снижение арендной платы на 75% для малых предприятий, пострадавших от COVID-19.¹⁵⁸

Федеральное правительство объявило о ряде программ для определенных отраслей, куда вошли энергетика, туризм, воздушный транспорт, культура, наследие и спорт, а также благотворительный сектор.¹⁵⁹ Также посредством таких институтов как Программа содействия исследованиям в сфере промышленного производства, Организация по вопросам инноваций, науки и экономического развития, и Программа инновационных решений, идет продвижение инноваций в решениях COVID-19.¹⁶⁰ Кроме того, федеральным правительством заявлены программы по поддержке секторов сельского хозяйства, агропродовольствия, аквакультуры и рыболовства, включая пакеты финансирования и схемы кредитования в целях обеспечения непрерывности, стабильности, наращивания потенциала системы поставок, покупки СИЗ и финансирования дополнительных расходов в свете COVID-19.¹⁶¹

Меры по поддержке населения

Федеральное правительство реализует несколько программ поддержки лиц, сталкивающихся с финансовыми трудностями, включая временные надбавки к заработной плате для основных работников с низким доходом (до 3 млрд. канадских долларов); увеличение пособия на ребенка (до дополнительных 300 канадских долларов на ребенка на 2019-20 гг.); выплату налогового кредита на специальные товары и услуги, единовременный специальный платеж через налоговый кредит на товары и услуги для семей с низкими и умеренными доходами. Пособие на случай чрезвычайной ситуации в Канаде (CERB) - это

¹⁵⁶ <https://www.canada.ca/en/department-finance/economic-response-plan.html#businesses>

¹⁵⁷ <https://www.canada.ca/en/department-finance/economic-response-plan.html#businesses>

¹⁵⁸ <https://www.cmhc-schl.gc.ca/en/finance-and-investing/covid19-cecra-small-business>

¹⁵⁹ <https://www.canada.ca/en/department-finance/economic-response-plan.html#industry>

¹⁶⁰ <https://nrc.canada.ca/en/support-technology-innovation/industrial-research-assistance-program-innovative-solutions-canada-COVID-19-challenge-program>

¹⁶¹ <https://www.canada.ca/en/department-finance/economic-response-plan.html#industry>

ключевая программа, предоставляющая налогооблагаемое пособие в размере 2000 канадских долларов каждые 4 недели на срок до 16 недель определенной категории лиц, потерявших доход из-за COVID-19 (применимо к самозанятым). Разрешена отсрочка уплаты налогов с физических лиц (подходный налог, налоги на товары и услуги, объединенные налоги с продаж, таможенные пошлины). Федеральное правительство также объявило о нескольких инициативах по поддержке трудоустройства молодежи, включая развитие навыков, трудоустройство и финансовую помощь.¹⁶²

Здравоохранение в Канаде - в основном находится в ведении провинциальных органов управления. И Министерство здравоохранения (регулирующий орган), и Министерство здравоохранения Онтарио (агентство, объединяющее участников, занимающихся оказанием медицинской помощи) опубликовали подробные руководства по плану кризисного управления.¹⁶³ Руководство провинции также предоставило исчерпывающие инструкции по закрытию и постепенному возобновлению экономической деятельности.¹⁶⁴ Всестороннее руководство по международным поездкам было подготовлено федеральным правительством.¹⁶⁵ Им также было выделено более 275 млн. канадских долларов на поддержку исследований и крупномасштабных усилий по борьбе с COVID-19, направленных на решение клинических и эпидемиологических аспектов.¹⁶⁶

¹⁶² <https://www.canada.ca/en/department-finance/economic-response-plan.html#individuals>

¹⁶³ http://www.health.gov.on.ca/en/pro/programs/publichealth/coronavirus/dir_mem_res.aspx

¹⁶⁴ <https://www.ontario.ca/page/framework-reopening-our-province>

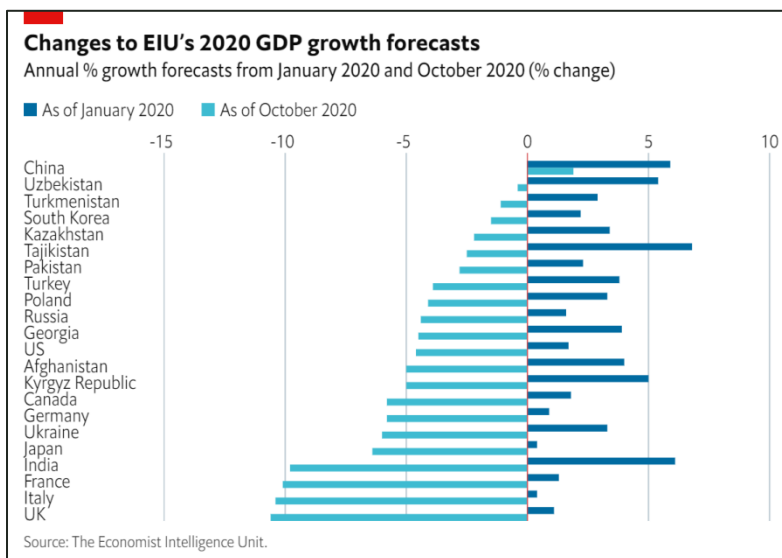
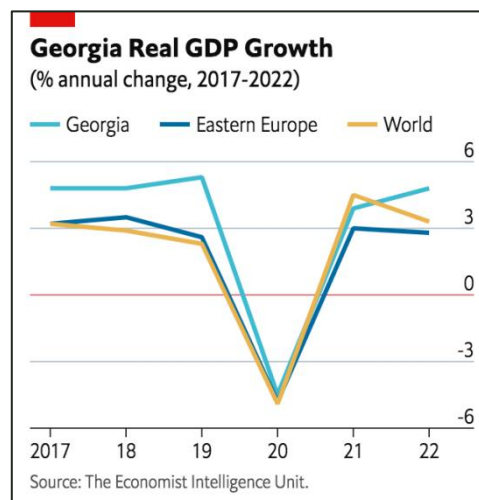
¹⁶⁵ <https://www.canada.ca/en/public-health/services/diseases/2019-novel-coronavirus-infection/latest-travel-health-advice.html#>

¹⁶⁶ <https://www.canada.ca/en/public-health/services/publications/diseases-conditions/COVID-19-government-canada-research-response.html>



Прогноз экономического развития

Как ожидается по состоянию на октябрь 2020 г., в этом году экономика Грузии переживет снижение в размере 4,5%. Такой спад станет результатом внезапного сокращения частного потребления и притока денежных переводов. По оценкам руководства страны, в марте объем денежных переводов из-за рубежа снизился на 9%, но в настоящее время восстанавливается быстрее, чем ожидалось. Серьезно пострадает туристический сектор, являющийся одним из определяющих движущих сил экономики. Несмотря на намерение Грузии открыть свои границы для туристов с 1 ноября, ограничения передвижения, по-прежнему действующие в других странах, а также страх перед возможностью заражения, все еще подрывают доверие потребителей. В 2020 г. восстановления частного потребления не предвидится. Согласно прогнозу, следующий год может продемонстрировать рост в размере 3,9%, что соответствует умеренному восстановлению мировой экономики. Этому будет способствовать повышение частного потребления и укрепление внешней торговли и туризма. При этом, необходимо помнить, что эти показатели роста станут результатом низкой базы 2020 г. Как ожидается, в 2022-24 гг. инвестиции и экспорт будут поддерживать средний рост ВВП на уровне около 4,8%, что сделает экономику страны одной из самых эффективных в регионе. Тем не менее экспортный потенциал Грузии будет ограничен ее экспортной базой с низкой стоимостью.



Макроэкономическая политика

24 апреля руководство Грузии анонсировало антикризисный план, включая расходы в объеме 3,5 млрд. лари (1,1 млрд. долларов или 6% ВВП) на экономическую помощь и ответные меры на пандемию.¹⁶⁷ Эта сумма включает 350 млн. лари (115 млн. долларов, 0,6% ВВП) на борьбу с пандемией в здравоохранении,

¹⁶⁷ <https://stopcov.ge/en/Gegma>

2,11 млрд. лари (690 млн. долларов, 3,5% ВВП) - помощь бизнес-сектору и 1,04 млрд. лари (338 млн. долларов, 1,7% ВВП) на социальные меры поддержки населения.¹⁶⁸ 9 июня правительство представило реструктурированный бюджет для реализации Антикризисного плана, который был увеличен на общую сумму 1,47 млрд. долларов (7,4% ВВП) за счет международной финансовой поддержки, в основном со стороны Азиатского банка развития, Международного валютного фонда и Немецкого Кредитного Банка.¹⁶⁹

Национальный банк Грузии (центральный банк) постарался обеспечить денежно-кредитное стимулирование, при одновременной поддержке ликвидности банков. 29 апреля на 0,5 процентного пункта до 8,5% была снижена учетная ставка, с января оставшаяся неизменной на уровне 9%.¹⁷⁰ С 8 апреля Национальный банк начал проведение регулярных “своп” операций в поддержку ликвидности финансового сектора, предоставив 200 млн. долларов коммерческим банкам и 200 млн. долларов микрофинансовым организациям, пропорционально долям участвующих финансовых институтов на рынке с лимитом 25% на организацию.¹⁷¹

Антикризисный план также направлен на увеличение импорта за счет механизма автоматического возмещения НДС, при котором средства излишка НДС удваиваются, чтобы предприятия получили дополнительные 600 млн. лари (197 млн. долларов).¹⁷² Экспорт медицинских товаров, напротив, был сокращен, одновременно с этим был создан комитет для проверки и утверждения или блокировки отдельных партий продукции, что побудило некоторых производителей прекратить экспорт.¹⁷³

Меры по поддержке бизнеса

В рамках Антикризисного плана правительство создало кредитную схему, предлагающую предприятиям в общей сложности 500 млн. лари (157 млн. долларов), в том числе 300 млн. лари (94 млн. долларов) для малых и средних предприятий.¹⁷⁴ Еще 330 млн. лари (108 млн. долларов) было выделено на гарантии 90% коммерческих займов.¹⁷⁵

Одним из шагов в рамках антикризисного плана стала отсрочка исполнения обязательств.¹⁷⁶ Отсрочка до 1 ноября уплаты подоходного налога, выплачиваемого работодателями, предназначена для поддержки выплат работодателем заработной платы сотрудников, зарабатывающих менее 1 500 лари (470 долларов) в месяц.¹⁷⁷ Компании, вынужденные приостановить свою работу в связи с введением карантинных мер, могут подать заявление об отсрочке до 1 ноября всех подоходных налогов, а также налога на имущество.¹⁷⁸ Самозанятые лица, теряющие доход из-за пандемии, в том числе работающие неофициально, могут подать заявление на получение единовременной помощи в размере 300 лари (95 долларов).¹⁷⁹

В мае руководство страны объявило о выделении помощи отраслям сельского хозяйства, туризма и строительства. В общей сложности 60 млн. лари (19 млн. долларов) было предоставлено в виде кредитных субсидий организациям гостиничного бизнеса, в частности малым и средним предприятиям и семейным компаниям, с дополнительными 5 млн. (1,6 млн. долларов) для поддержки туристических компаний и гидов, включая кредитные субсидии и поддержку по внедрению рекомендаций Всемирной торговой организации.¹⁸⁰ Кроме того, уплата налогов на имущество и подоходных налогов была отложена до 1

¹⁶⁸ <https://stopcov.ge/en/Gegma>

¹⁶⁹ <https://bm.ge/ka/article/yvelaferi-rac-2020-wlis-ganaxlebuli-biujetit-icvleba/58193/>

¹⁷⁰ <https://www.nbg.gov.ge/index.php?m=340&newsid=3924&lng=eng>; <https://civil.ge/archives/349188>

¹⁷¹ <https://www.nbg.gov.ge/index.php?m=340&newsid=3907&lng=eng>

¹⁷² <https://stopcov.ge/en/Gegma>

¹⁷³ <https://bm.ge/ka/article/ra-principit-xdeba-samedicino-pruduqciis-egsportis-shezgudva---regulirebis-saagentos-ganmarteba/52404>

¹⁷⁴ <https://stopcov.ge/en/Gegma>

¹⁷⁵ <https://stopcov.ge/en/Gegma>; <https://bm.ge/ka/article/yvelaferi-rac-2020-wlis-ganaxlebuli-biujetit-icvleba/58193/>

¹⁷⁶ <https://stopcov.ge/en/Gegma>

¹⁷⁷ <https://stopcov.ge/en/Gegma>

¹⁷⁸ <https://home.kpmg/xx/en/home/insights/2020/04/georgia-tax-developments-in-response-to-COVID-19.html>

¹⁷⁹ http://gov.ge/index.php?lang_id=GEO&sec_id=541&info_id=75972

¹⁸⁰ http://gov.ge/print.php?gg=1&sec_id=541&info_id=76051&lang_id=GEO

ноября для 18000 компаний занятых в сфере туризма, а уплата подоходного налога была отложена до конца 2020 г. для отелей, туристических агентств и предприятий общественного питания, обслуживающих туристов.¹⁸¹ Антикризисный план для сельского хозяйства включает прямые выплаты фермерам, имеющим менее 10 гектаров земли, на общую сумму 37 млн. лари (12 млн. долларов). Схема сельскохозяйственного кредитования в размере 23 млн. лари (7,4 млн. долларов) предлагает 50% грантов на ссуды на покупку техники, теплиц и ирригационных систем, а также на внедрение международных пищевых стандартов, при этом размер гранта до 80% предоставляется в отраслях молочного животноводства, виноградарства и производства меда.¹⁸² Для поддержания строительного сектора, правительство поставило цель стимулировать покупку недвижимости с помощью ипотечной гарантии и схемы субсидирования на общую сумму 84 млн. лари (26,5 млн. долларов). Поддержка текущего строительства посредством андеррайтинга и покупки социального жилья составила 350 млн. лари (112 млн. долларов).¹⁸³

Меры по поддержке населения

21 марта правительство страны ввело чрезвычайное положение, в результате чего были закрыты границы, отменены массовые мероприятия, прекращена не относящаяся к категории основной экономической деятельность, а также введен запрет на межрегиональные поездки без крайней необходимости.¹⁸⁴ Государственные и частные школы и университеты были закрыты со 2 марта и до конца учебного года 15 июня.¹⁸⁵ Карантинные меры и внедрение строгой изоляции с ограничением на въезд и выезд были объявлены на региональном уровне, при этом четыре крупнейших в стране города были закрыты 15 апреля.¹⁸⁶ Чрезвычайное положение было отменено 22 мая, и к 1 июня всем второстепенным магазинам и большинству предприятий было разрешено возобновить работу в штатном режиме.¹⁸⁷ Некоторые ограничения оставались в силе до середины июня: негосударственные образовательные учреждения были закрыты до 15 июля, число участников для участия в общественных мероприятиях было ограничено десятью (ранее - тремя), а для граждан, прибывающих из-за границы, был установлен 14-дневный карантин.¹⁸⁸ В середине июня возобновились междугородние железнодорожные и воздушные перевозки, а вместе с этим принят закон, временно требующий использования масок в общественных местах.¹⁸⁹

В марте правительство приняло меры по укреплению отрасли здравоохранения, открыв 25 отделений COVID-19 в действующих медицинских учреждениях и отложив запланированные несрочные операции на четыре месяца.¹⁹⁰ Объявленный 9 июня реструктурированный бюджет предусматривает выделение 285 млн. лари (93,44 млн. долларов) на сдерживание распространения вируса и ответных мер в связи с пандемией, а также 60 млн. лари (19 млн. долларов) на развитие медицинской инфраструктуры.¹⁹¹ Целевой подход предусматривал тестирование COVID-19 для лиц, проявляющих симптомы вируса, с дополнительным тестированием на антитела по ряду случаев в Тбилиси.¹⁹²

В рамках Антикризисного плана реализован ряд мер на общую сумму 83 млн. лари (26 млн. долларов) для поддержки населения, особенно уязвимых групп, с ежемесячными выплатами социальных пособий в

¹⁸¹ http://gov.ge/print.php?gg=1&sec_id=541&info_id=76051&lang_id=GEO

¹⁸² http://gov.ge/print.php?gg=1&sec_id=541&info_id=76109&lang_id=GEO

¹⁸³ http://gov.ge/index.php?lang_id=GEO&sec_id=541&info_id=76282

¹⁸⁴ <https://matsne.gov.ge/en/document/view/4830610?publication=0> ; <https://matsne.gov.ge/ka/document/view/4840082?publication=0>;

¹⁸⁵ <https://www.mes.gov.ge/content.php?id=10165&lang=eng> ; <http://mes.gov.ge/content.php?id=10325&lang=eng> ; <https://stopcov.ge/en/Gegma>

¹⁸⁶ http://gov.ge/files/76338_76338_444796_COVID-19angarishi...pdf ; <https://civil.ge/archives/350740>

¹⁸⁷ <https://agenda.ge/en/news/2020/1278>; http://gov.ge/files/76338_76338_444796_COVID-19angarishi...pdf ; <https://imedinews.ge/ge/sazogadoeba/146903/dgeidan-saqalagtashoriso-transportis-modzraoba-ganakhlda>; <https://civil.ge/archives/342486>

¹⁸⁸ http://gov.ge/files/76338_76338_444796_COVID-19angarishi...pdf ; <https://civil.ge/archives/342486>

¹⁸⁹ <https://bm.ge/en/article/vanilla-sky---domestic-flights-will-be-resumed-in-georgia-from-june-15/57771> ; <https://agenda.ge/en/news/2020/1854>

¹⁹⁰ <https://bm.ge/ka/article/saqartveloshi-iqmneba-25-ew-cxelebis-centri---tengiz-cercvadze/52742> ; <https://imedinews.ge/ge/covid19/133121/jandatsvis-saministro-gegmuri-operatsiebis-otkhi-tvit-qadadebas-gegmavs>

¹⁹¹ <https://bm.ge/ka/article/yvelaferi-rac-2020-wlis-ganaxlebuli-bujetit-icvleba/58193/>

¹⁹² http://gov.ge/files/76338_76338_444796_COVID-19angarishi...pdf ; <https://civil.ge/archives/342486>

размере 70-100 лари (23-32 доллара) семьям в категории уязвимых, многодетным семьям и инвалидам.¹⁹³ Кроме того, правительство обязалось оплатить за три месяца счета за коммунальные услуги 1,8 млн домохозяйств с низким уровнем потребления на общую сумму 170 млн. лари (55 млн. долларов).¹⁹⁴ Местные власти предоставили продукты питания и лекарства уязвимым категориям граждан, в том числе, пожилым людям и людям с хроническими заболеваниями.¹⁹⁵ Кроме того, реструктурированный бюджет предусматривает 450 млн. лари (147 млн. долларов) на ежемесячные выплаты в размере 200 лари (65 долларов) сотрудникам, потерявшим доход из-за COVID-19.¹⁹⁶ С середины марта Центральный банк рекомендовал коммерческим банкам разрешить отсрочку выплат по долгам на три месяца; с мая банки предложили скорректировать существующие ссуды для лиц, лишившихся в результате пандемии работы или источника дохода.¹⁹⁷

¹⁹³ <https://stopcov.ge/en/Gegma>

¹⁹⁴ <https://stopcov.ge/en/Gegma>

¹⁹⁵ <https://www.interpressnews.ge/ka/article/595233-cgaltuboshi-koronavirusis-gavrcelebis-sapreuncio-qonisziebebi-mimdinareobs-aseve-grzeldeba-shechirvebuli-mosaxleobistvis-produktebis-darigeba/>

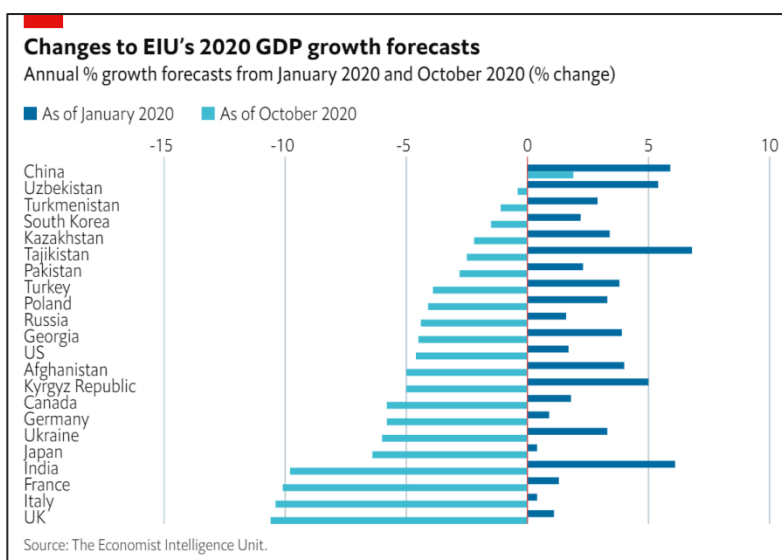
¹⁹⁶ <https://bm.ge/ka/article/yvelaferi-rac-2020-wlis-ganaxlebuli-bijetit-icvleba/58193/>

¹⁹⁷ <http://www.association.ge/bank-news-detail/106/qantskhadeba-fizikuri-pirebis-sakredito-davalianebis-gadavadebis-shesakheb/?lang=ge>



Прогноз экономического развития

По состоянию на конец октября 2020 г., в 2020 г. ожидается сокращение реального ВВП Индии на 9,8%, что станет самым резким спадом экономической активности в стране с момента обретения независимости в 1947 г. Общий показатель ВВП снизится в первую очередь за счет почти 24% экономического спада в первом квартале 2020/21 гг., что отражает введение в стране жестких мер изоляции. Ожидается, что экономическая активность продолжит падение во втором квартале 2020/21 г., за счет сокращения рабочих мест и закрытия предприятий. Во многих секторах, особенно в сфере транспорта и туризма, ожидается продолжение снижения объемов активности во втором квартале. Согласно прогнозу, некоторые экономические условия улучшатся в третьем и четвертом кварталах года, хотя и незначительно из-за нехватки рабочей силы и депрессивных настроений потребителей и бизнеса. Частное потребление и инвестиционные расходы фирм резко сократятся в 2020/21 гг., по прогнозам, уровень потребления останется низким при карантине и после снятия ограничительных мер, а компании едва ли станут демонстрировать высокую активность в инвестиционной деятельности на фоне высокой неопределенности в связи с вирусом. Руководство страны, вероятно, продолжит поддерживать экономику за счет увеличения расходов, но эффект такой поддержки будет ограниченным. Глобальная рецессия, как ожидается, приведет к сокращению экспорта.



Макроэкономическая политика

Правительство страны анонсировало выделение пакета мер по стимулированию экономики в размере 20 трлн. индийских рупий (около 10% ВВП).¹⁹⁸ Предложенные программы включают в себя комбинацию

¹⁹⁸ <https://pib.gov.in/PressReleaseDetail.aspx?PRID=1623418>

финансового обеспечения, монетарной поддержки, упрощения бизнес-процессов, а также несколько фундаментальных реформ. Резервный банк Индии (RBI) также снизил ставку РЕПО на 115 базисных пунктов до 4% с марта, а также ставку обратного РЕПО («нижнюю границу» коридора) на 155 базисных пунктов до 3,35%.¹⁹⁹ 27 марта 2020 г. банк объявил о мерах по обеспечению ликвидности для увеличения кредитования коммерческих и некоммерческих банковских учреждений на сумму 3,7 трлн. рупий (1,8% ВВП).²⁰⁰ На период с 1 марта до 31 августа 2020 г. был предложен мораторий на активы, считающиеся стандартными, как для предприятий, так и для индивидуальных заемщиков.²⁰¹ Министерство финансов и Центральный совет косвенных налогов и таможи (СВТС) ввели ряд шагов по упрощению процедур торговли и обеспечению поставок важнейших товаров, включая снижение тарифов на наиболее важные импортные товары, например, медицинское оборудование и лекарства, комплекты для тестирования и СИЗ²⁰²; ограничения на некоторые важнейшие экспортные товары²⁰³ отечественного производства и продление срока подачи налоговой декларации на товары и услуги.²⁰⁴

Меры по поддержке бизнеса

13 мая руководство объявило о ряде мер на сумму около 6 трлн. индийских рупий (3% ВВП) для обеспечения ликвидности в помощь некоторым отраслям и предприятиям, пострадавшим в результате пандемии, в частности микро-, малым и средним предприятиям (ММСП), лицам, занятым в официальном секторе экономики, и не-банковским финансовым организациям, во время пандемии COVID-19.²⁰⁵ Ряд налоговых мер также был введен для поддержки бизнеса, в том числе продление срока подачи налоговых деклараций до 30 июня 2020 г. и срока подачи всех налоговых деклараций за 2019-20 финансовые годы до ноября 2020 г.²⁰⁶ Также были приняты меры по обеспечению занятости, включая обязательство правительства выплачивать официальные взносы в фонд обеспечения персонала от имени сотрудников и работодателей с марта по август 2020 г. В пенсионные нормы были внесены поправки, позволяющие гражданам получить определенную сумму из своей пенсионной корзины.²⁰⁷ Министерство труда и занятости страны опубликовало рекомендации для работодателей с призывом отказаться от политики сокращения штата и снижения заработной платы. Было объявлено о предоставлении финансовой поддержки для отраслей рыболовства²⁰⁸, строительства²⁰⁹, ИКТ²¹⁰, недвижимости²¹¹ и сельского хозяйства. Кроме того, 16 мая 2020 г. правительство объявило о структурных реформах, ориентированных на восемь промышленных секторов: добычу угля, добычу полезных ископаемых, оборонное производство, гражданскую авиацию, энергетику, социальную инфраструктуру, космос и атомную энергию.²¹² Также были созданы две схемы стимулирования для содействия развитию национальных парков фармацевтических препаратов и отечественному производству важнейших ключевых ингредиентов для лекарств.²¹³

¹⁹⁹ https://www.rbi.org.in/Scripts/BS_PressReleaseDisplay.aspx?prid=49581;
https://www.rbi.org.in/Scripts/BS_PressReleaseDisplay.aspx?prid=49843

²⁰⁰ <https://www.imf.org/en/Topics/imf-and-covid19/Policy-Responses-to-COVID-19#/>

²⁰¹ <https://economictimes.indiatimes.com/wealth/borrow/rbi-extends-emi-moratorium-for-another-three-months-on-term-loans-heres-what-it-means-for-borrowers/articleshow/75883777.cms?from=mdr>

²⁰² https://www.wto.org/english/tratop_e/covid19_e/trade_related_goods_measure_e.htm; http://www.wcoomd.org/-/media/wco/public/global/pdf/topics/facilitation/activities-and-programmes/natural-disaster/covid_19/india_en.pdf?la=en

²⁰³ https://www.wto.org/english/tratop_e/covid19_e/trade_related_goods_measure_e.htm

²⁰⁴ https://assets.ey.com/content/dam/ey-sites/ey-com/en_gl/topics/tax/tax-pdfs/ey-tax-COVID-19-response-tracker-14-may-2020.pdf#page=186?download

²⁰⁵ <https://pib.gov.in/PressReleaseDetail.aspx?PRID=1623601>

²⁰⁶ <https://www.cbic.gov.in/resources/htdocs/cbec/gst/notfctn-31-central-tax-english-2020.pdf>; <https://www.oecd.org/coronavirus/en/>

²⁰⁷ <https://www.oecd.org/coronavirus/en/>; <https://www.mohfw.gov.in/pdf/MoFPMGaribKalyanYojanaPackage.pdf>

²⁰⁸ <https://pib.gov.in/PressReleaseDetail.aspx?PRID=1607942>

²⁰⁹ <https://www.mohfw.gov.in/pdf/MoFPMGaribKalyanYojanaPackage.pdf>

²¹⁰ https://www.startupindia.gov.in/content/sih/en/COVID-19_resource_section.html#1587117667739

²¹¹ <https://www.oecd.org/coronavirus/en/>

²¹² <https://pib.gov.in/PressReleaseDetail.aspx?PRID=1624536>

²¹³ <https://invest-india-revamp-static-files.s3.ap-south-1.amazonaws.com/s3fs-public/2020-03/PIB1607484.pdf>

Меры по поддержке населения

В целях предотвращения распространения COVID-19, 24 марта этого года Министерство внутренних дел Индии объявило о закрытии страны на карантин²¹⁴, меры по которому сейчас постепенно ослабляются. 17 мая правительство разрешило возобновить некоторые виды деятельности, при этом, к числу закрытых по-прежнему относятся внутренние и международные пассажирские авиаперелеты, услуги метро, работа образовательных учреждений, гостиничный бизнес, работа храмов, мест отдыха и публичных собраний.²¹⁵ Работа по репатриации была проведена как для возвращения индийских граждан из-за рубежа, так и по возвращению иностранных граждан домой из Индии.²¹⁶ Прибывающие в страну лица, проходят обязательный карантин и тестирование.²¹⁷

Общий пакет мер по стимулированию экономики включает в себя фонд экстренной медицинской помощи в размере 150 млрд. индийских рупий, направленный на укрепление медицинской инфраструктуры, включая оперативное увеличение числа пунктов тестирования, средств индивидуальной защиты, изоляторов, кроватей в отделениях интенсивной терапии, аппаратов ИВЛ, и другого необходимого оборудования.²¹⁸ В общей сложности по всей стране было создано 624 испытательных лабораторий, как государственных, так и частных, и 8 апреля Верховный суд постановил, что все тесты на COVID-19 должны предоставляться бесплатно.²¹⁹

В рамках общей программы 1,7 трлн. индийских рупий были выделены на пакет помощи для поддержки домашних рабочих-мигрантов, неформального бизнеса, фермеров и домохозяйств со средним уровнем дохода.²²⁰ Сюда войдут денежные переводы фермерам, женщинам, сельским рабочим, пожилым людям, вдовам и инвалидам с низким уровнем доходов; а также доставка продовольствия в натуральном виде - пшеницу, рис и зернобобовые - уязвимым группам населения. Кроме того, речь идет и о плане страхования медицинских работников в государственных больницах и медицинских центрах.

²¹⁴ <https://www.mha.gov.in/sites/default/files/Guidelines.pdf>; <https://www.mha.gov.in/sites/default/files/MHAorder%20copy.pdf>

²¹⁵ https://www.mha.gov.in/sites/default/files/MHAOrderextension_1752020_0.pdf

²¹⁶ <https://www.mha.gov.in/sites/default/files/4MHASOPs05052020.pdf>;
<https://www.mha.gov.in/sites/default/files/3rdAddendumdated242020.pdf>

²¹⁷ <https://www.mha.gov.in/sites/default/files/4MHASOPs05052020.pdf>; <https://www.mohfw.gov.in/pdf/Guidelinesforinternationalarrivals.pdf>

²¹⁸ <https://pib.gov.in/PressReleasePage.aspx?PRID=1612534>

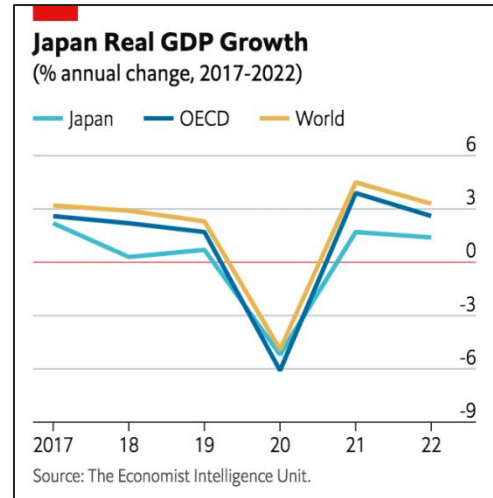
²¹⁹ https://www.icmr.gov.in/pdf/covid/labs/COVID_Testing_Labs_26052020.pdf; <https://economictimes.indiatimes.com/news/politics-and-nation/COVID-19-tests-must-be-free-in-government-private-labs-supreme-court/articleshow/75050684.cms?from=mdr>

²²⁰ <https://www.mohfw.gov.in/pdf/MoFPMGaribKalyanYojanaPackage.pdf>

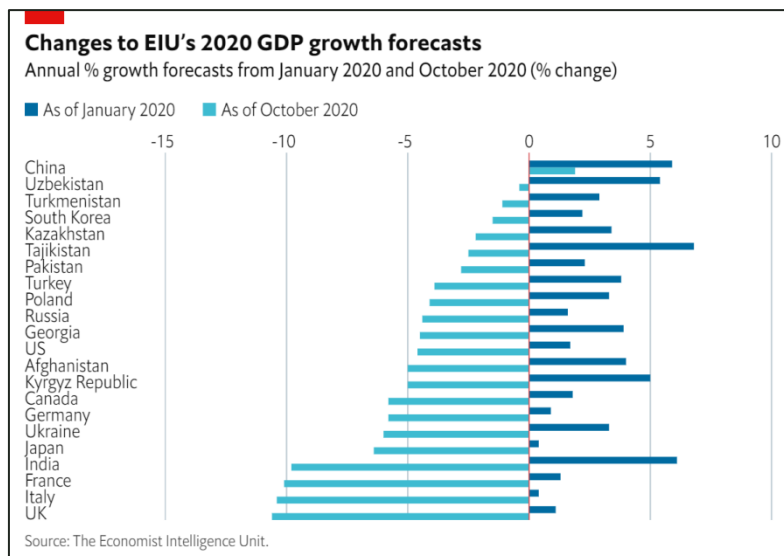


Прогноз экономического развития

Вслед за глобальной вспышкой COVID-19 в 2020 г., реальный ВВП страны, как ожидается, сократится на 6,4%. Под воздействием замедления экономической активности в Китае и, соответственно, снижением экспорта и промышленной деятельности Японии, спад станет ощутимым уже в первой половине года. Сокращение ВВП других основных торговых партнеров, таких как США, ЕС и Южная Корея, также будет иметь влияние на объем экспорта. Спад в автомобилестроении, машиностроении, розничной торговле и туризме будет более заметным. Повышение ставки налога на потребление в октябре 2019 г. будет по-прежнему оказывать долгосрочное влияние на частное потребление. Потребительские расходы сократятся еще сильнее в первой половине 2020 г. после объявления чрезвычайного положения по всей стране. Несмотря на то, что правительство не обладает полномочиями принудительно закрывать предприятия и приказывать гражданам оставаться дома, падение потребительской активности предполагает понижение частного потребления в течение года. С учетом таких факторов правительство увеличит свои расходы в поддержку экономического роста за счет введения дополнительных бюджетных ассигнований, но для повышения потребительских настроений этого едва ли будет достаточно.



Олимпийские и Паралимпийские игры, запланированные к проведению в столице страны Токио, теперь перенесены на 2021 г. Сопутствующий рост расходов, связанных с туризмом (а также внутренним потреблением), послужит поддержке роста и восстановления в этом году. При наращивании инвестиций за счет гибкой налогово-бюджетной политики, негативным станет влияние роста напряженности в мировой торговле, подогреваемого подрывной торговой политикой США. Между тем, спад в глобальной сфере потребительской электроники также ударил по отраслям, ориентированным на экспорт, хотя, как ожидается, в 2021 г. этот сектор также должен восстановиться.



Макроэкономическая политика

Анонсированный правительством комплекс программ по стимулированию экономики составляет 234,2 трлн. иен (первоначально было заявлено 117,1 трлн. иен).²²¹ Банк Японии поддерживает отрицательную процентную ставку на уровне -0,1% с января 2016 г. В ответ на кризис COVID-19, было созвано заседание по денежно-кредитной политике и объявлено о расширенной программе поддержания бесперебойного функционирования финансовых рынков и стимулирования предоставления кредитов, включая многочисленные меры по покупке активов, в том числе покупку государственных и корпоративных облигаций.²²² 16 марта 2020 г. Банк Японии представил «Специальную операцию по выделению средств для содействия корпоративному финансированию в связи с COVID-19» с целью предоставления ссуд с нулевой процентной ставкой соответствующим финансовым учреждениям, которая с тех пор была расширена для увеличения числа правомочных контрагентов и обеспечения частного долга (включая долг домашних хозяйств).²²³ Руководство страны не вводило никаких снижений импортных тарифов на такие важнейшие товары, как СИЗ и медицинское оборудование (за исключением случаев, когда они должны предоставляться бесплатно/в качестве гуманитарной помощи)²²⁴, а также не налагало ограничений на экспорт этих товаров.²²⁵ Одновременно с этим, Министерство экономики, торговли и промышленности (МЭТИ) приняло меры для ускорения торговли срочными товарами, включая приоритизацию таможенного оформления товаров для экстренной помощи, упрощение процессов продления лицензии на импорт и продление сроков выполнения условий, определенных экспортными лицензиями.²²⁶

Меры по поддержке бизнеса

Правительство ввело ряд схем кредитования и кредитных гарантий для предприятий через различные правительственные/квазигосударственные организации, включая Банк развития Японии, The Shoko Chukin Bank, Японскую финансовую корпорацию и Japan Federation of Credit Guarantee Corporations.²²⁷ Также был введен ряд налоговых мер в поддержку бизнеса, включая продление срока подачи налоговой декларации и срока платежа по налогам, подлежавшим к уплате в марте-апреле 2020 г.²²⁸ и аннулирование (или сокращение, в зависимости от случая) налога на собственность и городского налога на 2021 г. для МСП, пострадавших из-за снижения продаж, спровоцированного COVID-19.²²⁹ Был введен ряд программ по трудоустройству, в том числе послабление к требованиям квалификации и повышение размера субсидий для существующей субсидии на перестройку структуры занятости (EAS), которая предоставляется компаниям, отправляющим своих сотрудников во временный оплачиваемый отпуск.²³⁰ Кроме того,

²²¹ <https://www.imf.org/en/Topics/imf-and-covid19/Policy-Responses-to-COVID-19#J>

²²² https://www.boj.or.jp/en/announcements/release_2020/k200427a.pdf; <https://www.imf.org/en/Topics/imf-and-covid19/Policy-Responses-to-COVID-19#J>; Меры включают целевое обеспечение ликвидности за счет увеличения размера и частоты покупок японских государственных облигаций (JGB); временное увеличение ежегодных темпов покупки Банком Японии Биржевых фондов (ETF) и Японских инвестиционных фондов недвижимости (J-REIT) примерно до 12 триллионов иен (2,2% ВВП) и 180 миллиардов иен (0,03% ВВП) соответственно; и временное дополнительное увеличение целевых покупок коммерческих бумаг и корпоративных облигаций

²²³ Утверждение «Основных положения и условий специальных операций по предоставлению средств для содействия корпоративному финансированию в связи с COVID-19», 16 марта 2020 г., Банк Японии;

https://www.boj.or.jp/en/announcements/release_2020/k200427a.pdf

²²⁴ https://www.customs.go.jp/english/news/COVID-19/faq_mask.htm

²²⁵ https://www.maff.go.jp//saigai/n_coronavirus/; https://www.meti.go.jp/english/press/2020/0515_003.html;

<https://www.euractiv.com/section/economy-jobs/news/eu-and-japan-commit-to-avoiding-unnecessary-barriers-in-times-of-COVID-19/>

²²⁶ <https://www.meti.go.jp/press/2019/03/20200305002/20200305002.html>; https://www.customs.go.jp/news/news/20200304_index.htm

²²⁷ https://corona.go.jp/expert-meeting/pdf/kinkyutaiou_corona.pdf; https://www.mof.go.jp/financial_system/fiscal_finance/coronavirus-jigyousya/corona-pamphlet.pdf; <https://www.whitecase.com/publications/alert/COVID-19-japanese-government-financial-assistance-measures>

²²⁸ https://www.kantei.go.jp/jp/singi/novel_coronavirus/th_siryou/200420kinkyukeizaitaisaku.pdf;

https://www.nta.go.jp/english/tax_payment/01.htm; <https://www.whitecase.com/publications/alert/COVID-19-japanese-government-financial-assistance-measures>

²²⁹ https://www.kantei.go.jp/jp/singi/novel_coronavirus/th_siryou/200420kinkyukeizaitaisaku.pdf; <https://www.meti.go.jp/COVID-19/pdf/pamphlet.pdf>

²³⁰ <https://www.oecd.org/coronavirus/country-policy-tracker/>

руководство обеспечивает гранты для компаний, позволяющих своим сотрудникам брать дополнительный оплачиваемый ежегодный отпуск по уходу за детьми на время закрытия школ или в связи с лечением от COVID-19.²³¹ Для обеспечения поставок масок и дезинфицирующих средств, Министерство экономики, торговли и промышленности поддерживает производителей масок и сопутствующих товаров, предлагая субсидии производителям этих товаров на сумму до 30 млн. иен на компанию.²³² В настоящее время правительство разрабатывает план стимулирования туризма по стране, который потенциально может включать в себя ваучеры на сумму 20 000 иен на посетителя на время пребывания.²³³

Меры по поддержке населения

7 апреля в целях предотвращения распространения COVID-19, правительство объявило чрезвычайное положение в префектурах Токио, Канагава, Сайтама, Тиба, Осака, Хёго и Фукуока. 16 апреля чрезвычайное положение было объявлено по всей стране, что позволило губернаторам префектур потребовать или распорядиться о закрытии различных общественных мест, включая учебные заведения²³⁴, неосновные предприятия²³⁵, офисы²³⁶, фабрики и строительные площадки²³⁷. В результате многие префектуры ввели собственные меры изоляции, большая часть из которых была ослаблена после официального объявления о завершении чрезвычайного положения 25 мая. Въезд в Японию был запрещен иностранным гражданам 111 стран, включая Китай, Канаду, США и большинство европейских государств²³⁸, в то время как гражданам Японии, выезжающим из этих стран, предлагается пройти 14-дневный карантин и воздерживаться от использования общественного транспорта.²³⁹

В рамках первоначального пакета мер стимулирования (117,1 трлн. иен) 0,5% ВВП 2019 г. было выделено на разработку превентивных мер против распространения инфекции и укрепление сферы здравоохранения. Что касается тестирования, правительство планирует создать 2000 центров тестирования ПЦР по всей Японии и вложит в общей сложности 62 млрд. иен в создание и улучшение тестирования на антигены в 2020 финансовом году.²⁴⁰

Одна из тем государственного пакета мер по стимулированию и реагированию на кризис COVID-19 это поддержка уязвимых групп. В этой связи предложены различные программы, в том числе предоставление субсидий COVID-19 каждому гражданину, предоставление пособий семьям с детьми²⁴¹, освобождение от

²³¹ The amount of the grant is equivalent to the employee's salary during April 1–June 30, 2020 at a rate up to JPY 8,330 per day; https://www.mhlw.go.jp/stf/seisakunitsuite/bunya/0000164708_00001.html#hatarakukata; <https://www.natlawreview.com/article/COVID-19-japanese-economic-stimulus-package-unveiled>

²³² https://www.kantei.go.jp/ip/singi/novel_coronavirus/th_siryou/200420kinkyukeizaitaisaku.pdf; <https://www.meti.go.jp/information/publicoffer/kobo/2020/k200408003.html>

²³³ https://www.meti.go.jp/main/yosan/yosan_fy2020/hosei/pdf/hosei_yosan_qaiyo.pdf; <https://www.japantimes.co.jp/news/2020/05/27/national/japan-wont-pay-half-visitors-expenses/#.XuPKbNNKhQI>

²³⁴ https://elaws.e-gov.go.jp/search/elawsSearch/elaws_search/lsg0500/detail?lawid=424AC0000000031; <https://www.oecd.org/coronavirus/country-policy-tracker/>; https://www.kyoiiku.metro.tokyo.lg.jp/press/press_release/2020/files/release20200409_04/besshi.pdf; https://www.kantei.go.jp/ip/singi/novel_coronavirus/th_siryou/kihon_h_0521.pdf; https://www.washingtonpost.com/world/asia_pacific/japan-coronavirus-schools-reopen/2020/06/06/9047be8c-a645-11ea-8681-7d471bf20207_story.html

²³⁵ <https://www.bousai.metro.tokyo.lg.jp/1007617/1007679.html>; https://www.kantei.go.jp/ip/singi/novel_coronavirus/th_siryou/kihon_h_0504.pdf; https://www.metro.tokyo.lg.jp/tosei/hodohappyo/press/2020/05/22/documents/11_00_1.pdf

²³⁶ [https://www.kantei.go.jp/ip/singi/novel_coronavirus/th_siryou/kihon_h\(4.7\).pdf](https://www.kantei.go.jp/ip/singi/novel_coronavirus/th_siryou/kihon_h(4.7).pdf)

²³⁷ [https://www.kantei.go.jp/ip/singi/novel_coronavirus/th_siryou/kihon_h\(4.7\).pdf](https://www.kantei.go.jp/ip/singi/novel_coronavirus/th_siryou/kihon_h(4.7).pdf); <https://www.meti.go.jp/press/2020/04/20200413004/20200413004.html>; <https://www.mlit.go.jp/tec/content/001339762.pdf>

²³⁸ https://www.anzen.mofa.go.jp/info/pchazardspecificinfo_2020T093.html#ad-image-0; <https://www.japan.travel/en/coronavirus/>; https://www.mofa.go.jp/ca/fna/page4e_001053.html

²³⁹ <https://www.japan.travel/en/coronavirus/>

²⁴⁰ <https://www.mhlw.go.jp/wp/yosan/yosan/20hosei/dl/20hosei02.pdf>

²⁴¹ Правительство Японии предоставляет специальный денежный перевод в размере 100 000 иен на каждого резидента, разовый платеж для всех резидентов (резидент означает лицо, зарегистрированное в базовой системе регистрации жителей в органах местного управления). Семьям с детьми (0-15 лет) к обычному пособию на ребенка дополнительно выделены 10 000 иен на

государственных пенсионных взносов, предоставление стипендий и снижение платы за обучение, а также расширение услуг консультирования по вопросам домашнего насилия²⁴². Кроме того, Министерство здравоохранения, труда и благосостояния расширило субсидию на жилье для тех, кто сталкивается с трудностями при оплате аренды из-за потери или уменьшения дохода из-за COVID-19.²⁴³

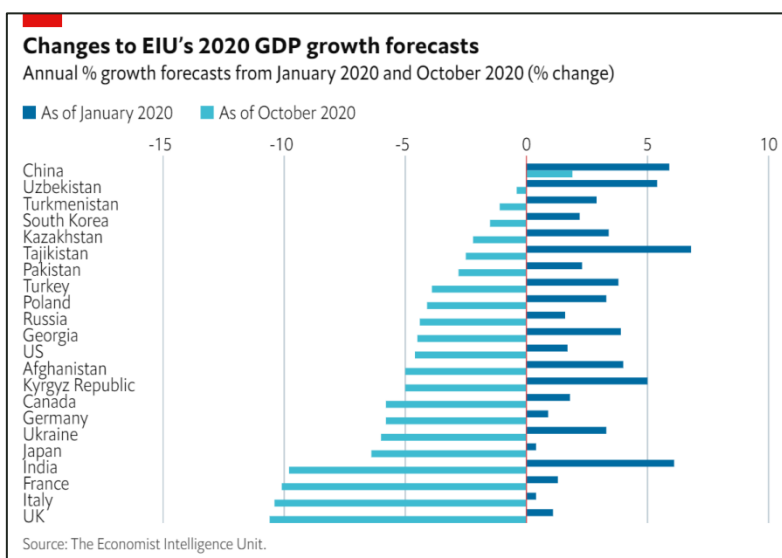
ребенка; https://www.kantei.go.jp/jp/singi/novel_coronavirus/th_siryou/200420kinkyukeizaitaisaku.pdf;
https://kyufukin.soumu.go.jp/doc/18_document_en.pdf; <https://www8.cao.go.jp/shoushi/shinseido/pdf/rinji/gaiyo.pdf>
²⁴² https://www.kantei.go.jp/jp/singi/novel_coronavirus/th_siryou/200420kinkyukeizaitaisaku.pdf;
<https://www.mhlw.go.jp/wp/yosan/yosan/20hosei/dl/20hosei02.pdf>

²⁴³ Аренда жилья до 53,700 - 69,800 иен (в зависимости от количества человек в семье) будет субсидироваться на 3-9 месяцев. Право на участие имеют лица с недостаточным уровнем средств и сбережений на депозите и лица, зарегистрированные для поиска работы в программе Hello Work; <https://www.mhlw.go.jp/content/10900000/000622924.pdf>



Прогноз экономического развития

После роста на 4,5% в годовом исчислении в 2019 г. в первом квартале 2020 г. рост реального ВВП замедлился до 2,7%. Прогноз по 2020 г. говорит о сокращении экономики в размере 2,2%. Для страны такой показатель будет худшим в сравнении с ситуацией мирового финансового кризиса 2008-2009 гг. и предыдущего обвала цен на нефть в 2014-15 гг., когда в Казахстане был зафиксирован небольшой положительный рост. Меры строгой изоляции для сдерживания распространения вируса привели к остановке экономической активности с марта до середины мая, а обвал мировых цен на нефть подрывает крупный энергетический сектор страны. Согласно прогнозу, реальный располагаемый доход домашних хозяйств упадет в этом году на 14,1%, а реальная заработная плата сократится на 2,2%, что приведет к падению частного потребления в размере 4,5%. При этом, мы не ожидаем значительного увеличения безработицы (с 4,8% в 2019 г. до 7,4% в 2020 г.), причиной тому – не гибкий рынок труда и давление государства на государственные предприятия с целью избежать увольнений. Наихудшее сокращение экономической активности будет сосредоточено во втором квартале, когда, как было вычислено, что реальный ВВП сократился на 6% в сравнении с прошлым годом. Резкое падение цен и спроса на нефть станет серьезным ударом: на энергетический сектор приходится почти половина ВВП и более двух третей экспорта. Мировые цены на нефть упали в марте-апреле и, по прогнозам, в 2020 г. будут почти вдвое ниже по сравнению с 2019 г. и самыми низкими с 2003 г. В соответствии с соглашением ОПЕК + от 12 апреля Казахстан сократит добычу нефти и объем добычи уменьшится с 1,8 млн. баррелей в день в 2019 г. до менее 1,6 млн. баррелей в день в этом году. На фоне понижения цен это приведет к падению выручки от экспорта нефти с 34 млрд. долларов в 2019 г. до 16,8 млрд. долларов в этом году. В 2021 г. рост реального ВВП, как ожидается, оставит до 3,8%, чему по-прежнему будут препятствовать низкие цены на нефть.



Макроэкономическая политика

На подготовку антикризисной программы мер страна выделила более 5,9 трлн. тенге (15 млрд. долларов, 8,9% ВВП), включая прямые инвестиции в инфраструктуру и здравоохранение, а также меры по поддержке населения.²⁴⁴ 10 марта, с целью сдержать инфляцию и ограничить влияние глобальной экономической неопределенности, Национальный банк Казахстана (НБК) повысил базовую ставку с 9,25% до 12% годовых и расширил диапазон процентных ставок с +/-1 процентного пункта до +/-1,5 процентных пунктов.²⁴⁵ 6 апреля, для стимулирования экономической активности после принятия мер по стабилизации экономики, НБК снизил базовую ставку до 9,5% и расширил диапазон процентных ставок до +/-2 процентных пунктов.²⁴⁶ Основная ставка политики в июле была снижена до 9%. Коэффициент достаточности капитала снижен до 50% для кредитов, выданных малым и средним предприятиям, до 100% для кредитов в иностранной валюте и 50% для синдицированных кредитов.²⁴⁷ Принят ряд шагов в поддержку национальной валюты, в том числе снижение лимита для длинных позиций в иностранной валюте и совокупной чистой валютной позиции, ограничения на расхождение между курсами покупки и продажи иностранной валюты, ограничения на покупку иностранной валюты, и продажу валютной выручки государственных экспортных фирм.²⁴⁸ Меры по упрощению торговли и обеспечению поставок важнейших товаров включают снижение НДС на основные продукты питания, упрощенные процедуры импорта медицинских товаров, запреты на экспорт основных продуктов питания и приостановку налогов и пошлин на экспорт топлива.²⁴⁹ Никакого крупного международного финансирования не было, но 10 млн. долларов (0,06% ВВП) из ранее действовавшего проекта Всемирного банка были перенаправлены на закупку медицинского оборудования в связи с COVID-19.²⁵⁰ Медикаменты были получены в качестве безвозмездной помощи разных стран, одновременно с этим и Казахстан оказал гуманитарную помощь поставкой медикаментов Китаю, а также продовольственную помощь Кыргызстану и Таджикистану.²⁵¹

Меры по поддержке бизнеса

Правительство Казахстана не оказывало прямой финансовой поддержки бизнесу и не предлагало прямого кредитования, но разработало несколько других направлений. В марте была запущена схема государственного кредитования на 600 млрд. тенге (0,86% ВВП) для малых предприятий, пострадавших от кризиса, а в апреле бюджет ранее существовавшей схемы кредитования был увеличен с 400 млрд. тенге (0,59% ВВП) до 1 трлн. тенге (1,5% ВВП), из которых 700 млрд. тенге (1,0% ВВП) приходится на сельскохозяйственный сектор, а 300 млрд. тенге (0,45% ВВП) - на обрабатывающую промышленность.²⁵² Все индивидуальные предприниматели были освобождены от налога на прибыль до конца года.²⁵³

²⁴⁴ https://tengrinews.kz/kazakhstan_news/nekorrektnaya-informatsiya-smailov-otvetil-blogeram-135-401799/

²⁴⁵ <https://nationalbank.kz/cont/Пресс-релиз%20о%20повышении%20базовой%20ставки%20рубс.pdf>;
<https://nationalbank.kz/cont/Базовая%20ставка%20рубс.pdf>

²⁴⁶ <https://nationalbank.kz/cont/ПР%2015.pdf>

²⁴⁷

<https://nationalbank.kz/cont/О%20программе%20льготного%20кредитования%20субъектов%20малого%20и%20среднего%20предпринимательства.pdf>

²⁴⁸ <https://nationalbank.kz/cont/Пресс-релиз%2016%2003.pdf>; <https://finreg.kz/cont/ПРЕСС%20-%20РЕЛИЗ.pdf>;
<https://nationalbank.kz/cont/Об%20установлении%20пределов%20отклонения%20курса%20покупки%20от%20курса%20продажи%20иностранной%20валюты%20за%20тенге%20через%20обменные%20пункты.pdf>;
<https://www.nationalbank.kz/cont/Безналичная%20иностранная%20валюта.pdf>;
<https://nationalbank.kz/cont/Пресс-релиз%2016%2003.pdf>

²⁴⁹ https://online.zakon.kz/Document/?doc_id=33339772; https://online.zakon.kz/Document/?doc_id=36656728;

<https://www.pharm.reviews/images/document/2020/2020-61-prikaz-compressed.pdf>; <https://gmpnews.ru/2020/06/v-kazaxstane-izmeneny-pravila-vvoza-vyvoza-lekarstvennyx-sredstv-i-medicinskix-izdelij/>; https://online.zakon.kz/Document/?doc_id=39670123;
https://online.zakon.kz/Document/?doc_id=33339772; https://online.zakon.kz/Document/?doc_id=34442128

²⁵⁰ <https://www.worldbank.org/en/news/press-release/2020/04/02/486-million-in-world-bank-financing-for-europe-and-central-asia-countries-to-address-health-economic-impacts-of-COVID-19>

²⁵¹ https://tengrinews.kz/kazakhstan_news/gumanitarnaya-pomosch-i-otpravil-kazaxstanu-borbu-COVID-19-399181/

²⁵²

<https://nationalbank.kz/cont/О%20программе%20льготного%20кредитования%20субъектов%20малого%20и%20среднего%20предпринимательства.pdf>; https://www.inform.kz/ru/kakie-izmeneniya-vnesli-v-programmu-ekonomika-prostyh-veschey_a3633181

²⁵³ https://online.zakon.kz/Document/?doc_id=33794232

Аналогичным образом, до конца этого года компании освобождаются от земельного налога на сельскохозяйственные земли и от налога на имущество для крупных торговых центров, развлекательных комплексов, кинотеатров, театров, выставочных центров, спортивных центров и всех объектов недвижимости, используемые в сфере туризма или гостиничного бизнеса.²⁵⁴ 27 марта было объявлено об отсрочке уплаты всех налогов и взносов на социальное страхование для малых и средних предприятий до 1 июня.²⁵⁵

Широкий круг малых и средних предприятий (МСП) имеет право на приостановление погашения ссуды с 16 марта по 15 июня по всем ссудам, полученным до 16 марта.²⁵⁶ МСП, занятые в определенных секторах, автоматически имеют право на это, без выполнения любых других условий.²⁵⁷ Список квалифицируемых видов деятельности обширен, включая сельское хозяйство, производство продуктов питания, промышленное производство, оптовую торговлю, розничную торговлю, транспорт, гостиничный бизнес, развлечения, образование, здравоохранение и обслуживание клиентов.²⁵⁸ МСП, занятые в других секторах, также имеют право на получение таких льгот, если могут продемонстрировать, что их бизнес пострадал в результате пандемии и связанного с ней экономического спада.²⁵⁹

Меры по поддержке населения

Казахстан ввел широкий спектр карантинных мер. С 15 марта по 11 мая действовало чрезвычайное положение, во время которого в регионах страны были введены различные меры, такие как закрытие предприятий и общественных мест, отмена работы общественного транспорта и ограничения на поездки внутри страны.²⁶⁰ С 11 мая ограничения постепенно снимаются в тех частях страны, где эпидемиологическая ситуация улучшилась. Однако из-за резкого роста числа случаев коронавируса в конце июня и начале июля правительство ввело второй карантин, вступающий в силу с 5 июля и продлившийся до середины Августа, включавший запрет на проведение масштабных общественных мероприятий, приостановку работы автобусных маршрутов между городами и регионами и сокращение часов работы общественного транспорта.²⁶¹ Ограничения на международные поездки начались в январе с закрытия пунктов пересечения границы с Китаем, продолжились в марте с введением запретов на въезд для граждан из определенных стран (а именно Китая, Ирана, Южной Кореи, Тайваня, Японии и Италии) и завершились почти полным запретом на въезд или выезд из страны во время чрезвычайного положения (исключение составляют только дипломаты и делегации межправительственных организаций).²⁶² С 11 мая список лиц, которым разрешен въезд и выезд из страны, постепенно расширяется и включает различные категории людей, совершающих поездки по семейным, медицинским, образовательным и профессиональным причинам.²⁶³ С 11 по 29 мая люди, въезжающие в страну, должны были предоставить заверенный результат теста или пройти карантин или самоизоляцию.²⁶⁴

²⁵⁴ https://online.zakon.kz/Document/?doc_id=33794232; https://online.zakon.kz/Document/?doc_id=33339772

²⁵⁵ https://online.zakon.kz/Document/?doc_id=33339772

²⁵⁶ https://online.zakon.kz/Document/?doc_id=35143595

²⁵⁷ https://online.zakon.kz/Document/?doc_id=35143595

²⁵⁸ https://online.zakon.kz/Document/?doc_id=35143595

²⁵⁹ https://online.zakon.kz/Document/?doc_id=35143595

²⁶⁰ https://online.zakon.kz/document/?doc_id=32648341; <https://www.akorda.kz/ru/events/prezident-kazahstana-provel-zaklyuchitelnoe-zasedanie-gosudarstvennoi-komissii-po-chrezvychainomu-polozheniyu>; <https://vlast.kz/obshestvo/38571-kazahstan-na-karantine.html>

²⁶¹ <https://astanatimes.com/2020/07/kazakhstan-to-reintroduce-two-week-lockdown-to-deal-with-COVID-19-spike/>

²⁶² <https://24.kz/ru/news/social/item/369748-v-vko-vremenno-zakryta-granitsa-s-kgm>; https://forbes.kz/process/granitsa_na_zamke_iz-za_koronavirusa_kazahstan_zakryivaet_vyezd_dlya_grajdan_kitaya_ujinoj_korei_i_irana/; https://online.zakon.kz/document/?doc_id=32648341

²⁶³ <https://pkzsk.info/komu-mozhno-peresekat-granicu-kazahstana-s-11-maya/>; https://tengrinews.kz/kazakhstan_news/pravila-peresecheniya-granitsyi-izmenili-v-kazahstane-404159/

²⁶⁴ https://online.zakon.kz/Document/?doc_id=36528490; https://online.zakon.kz/Document/?doc_id=36229297; https://tengrinews.kz/kazakhstan_news/pravila-peresecheniya-granitsyi-izmenili-v-kazahstane-404159/

Около 150 млрд. тенге (0,22% ВВП) было направлено на здравоохранение.²⁶⁵ Специальные больницы были построены в Нур-Султане, Алматы и Шымкенте, был предпринят ряд шагов к увеличению числа мест в существующих больницах и санаториях.²⁶⁶ Министерство здравоохранения потратило 5,4 млрд. тенге (13,5 млн. долларов) на предоставление бесплатных тестов в центрах по всей стране, инвестировало в исследования клинических вмешательств и провело отслеживание контактов посредством сотрудничества между полицией и медицинскими работниками.²⁶⁷

Основной мерой финансовой поддержки была схема предоставления прямых денежных переводов в размере 42 500 тенге в месяц на время действия чрезвычайного положения лицам, потерявшим источник дохода.²⁶⁸ К числу других мер поддержки физических лиц относятся списание долга, отсрочку счетов за коммунальные услуги, повышение пенсий, увеличение выплат по пособиям, продуктовые наборы для уязвимых групп населения и контроль цен на муку, хлеб, макароны, гречку, рис, говядину, курицу, яйца, подсолнечное масло и соль.²⁶⁹

²⁶⁵ https://tengrinews.kz/kazakhstan_news/nekorrektная-informatsiya-smailov-otvetil-blogeram-135-401799/

²⁶⁶ <https://liter.kz/v-kazahstane-za-20-dnej-postroyat-gospital/>; <https://www.ktk.kz/ru/programs/novosti/142593/>;
https://tengrinews.kz/kazakhstan_news/v-minzdrave-obyasnili-ogranichenie-na-planovyye-operatsii-398854/;
http://ekaraganda.kz/?mod=news_read&id=94223

²⁶⁷ [https://www.gov.kz/memleket/entities/dsm/press/news/details/kto-smozhet-proyti-testy-na-COVID-19-v-kazahstane?lang=ru](https://www.gov.kz/memleket/entities/dsm/press/news/details/kto-smozhet-proyti-testy-na-COVID-19-v-kazahstane?lang=ru;);
[https://www.kdlolymp.kz/news/mobilnye-punkt-y-zabora-dlya-testirovaniya-na-koronavirus-v-gorodah-ust-kamenogorsk-kokshetau](https://www.kdlolymp.kz/news/mobilnye-punkt-y-zabora-dlya-testirovaniya-na-koronavirus-v-gorodah-ust-kamenogorsk-kokshetau;);
<https://www.kdlolymp.kz/news/pcr-analiz-na-koronavirus>; <https://rus.azattyq.org/a/kazakhstan-coronavirus-tests-article/30535444.html>;
https://pharmnews.kz/ru/news.php/v-kazahstane-prohodit-issledovanie-preparata-dlya-lecheniya-koronavirusnoy-infekcii_16427?name=v-kazahstane-prohodit-issledovanie-preparata-dlya-lecheniya-koronavirusnoy-infekcii_16427;
https://www.mzv.cz/file/3923568/usneseni_v_RJ.pdf

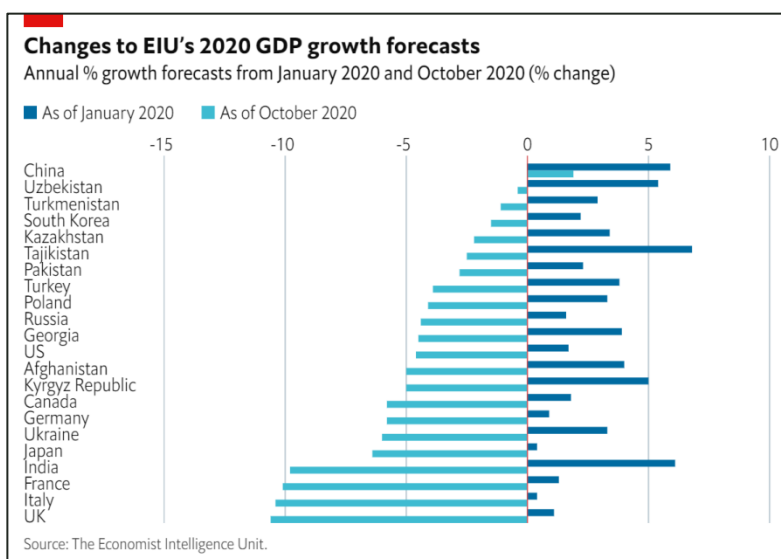
²⁶⁸ https://online.zakon.kz/Document/?doc_id=35672125

²⁶⁹ <https://nationalbank.kz/cont/Пресс%20релиз%20по%20отсрочке%20платежей%207%2020%2025%20рпс.pdf>;
<https://finreg.kz/cont/ПРЕСС%20-%20РЕЛИЗ.pdf>; https://online.zakon.kz/Document/?doc_id=35143595;
<https://informburo.kz/novosti/almatincam-dali-otsrochku-po-oplate-kommunalnyh-uslug-scheta-za-mart-i-aprel-mozhno-budet-oplatit-dokonca-goda-103874.html>; <https://www.nur.kz/1848602-pensii-i-posobia-uvelicatsa-na-10-v-godovom-vyrazenii-cto-eto-znacit.html>;
https://online.zakon.kz/Document/?doc_id=36761988; https://online.zakon.kz/Document/?doc_id=37238995



Прогноз экономического развития

Ожидается, что в 2020 г. реальный ВВП сократится на 5% в силу резкого снижения частного потребления, слабых показателей внешнего сектора и низких инвестиций на фоне глобальной пандемии коронавируса. Карантинные меры привели к закрытию предприятий и, как следствие, ограничению потребления. Смягчение ситуации на рынке труда негативно скажется на потребительском доверии в ближайшие годы. Денежные переводы трудовых мигрантов, в основном из России, составляют около 30% ВВП Кыргызстана. Россия серьезно пострадала от коронавируса и обвала цен на нефть (прогнозируемый спад составляет 4,4%). В результате в апреле приток денежных переводов снизился почти на 15%. Производство золота на руднике Кумтор будет поддерживать экономику, а более высокие мировые цены на золото частично компенсируют экономические последствия коронавируса. Однако экспорт золота пострадает из-за сбоев в системе поставок и уже не сможет удерживать динамику роста. Согласно прогнозу, рост реального ВВП восстановится до 3,8% в 2021 г. в связи с низкой базой и общим восстановлением мировой экономики. Частичное снятие карантина приведет к росту промышленного производства в 2021 г., и объемы экспорта начнут нормализоваться. Однако, ухудшение экономического положения России и Китая (если оно произойдет) негативно отразится на наших прогнозах по 2020 г.



Макроэкономическая политика

В денежно-кредитной сфере меры, предпринимаемые Кыргызстаном, в основном были направлены на стабилизацию национальной валюты, сома, и обеспечение ликвидности финансового сектора. 24 февраля Национальный банк Кыргызстана (центральный банк) повысил свою учетную ставку с 4,25% до 5% и

снизил обязательный норматив ликвидности и резервные требования.²⁷⁰ Помимо этого, банкам были выделены дополнительные кредиты (через несколько кредитных аукционов) для поддержки в кредитовании сельскохозяйственных предприятий.²⁷¹ В период с 31 января по 2 апреля центральный банк распродал 216,9 млн долларов своих валютных резервов для стабилизации сома, обесценившегося в этом году на 11%.²⁷²

6 мая правительство приняло «Антикризисный план» восстановления экономики на сумму 14 млрд. сомов (190 млн долларов, 2,3% ВВП) в краткосрочной перспективе и с увеличением до 40 млрд. сомов (6,6% ВВП) по сравнению с 2020-21гг. В новом бюджете, объявленном 14 мая, на здравоохранение выделяется 4,3 млрд. сомов (57 млн. долларов, 0,7% ВВП), отдельно на меры по сдерживанию распространения COVID-19 - 868 млн. сомов (11,6 млн. долларов).²⁷³ Бюджетное стимулирование частично финансируется за счет реструктуризации бюджета, а частично - международными донорами. МВФ предоставил Кыргызстану два чрезвычайных кредита (26 марта и 8 мая) на общую сумму 242 млн. долларов для финансирования заработной платы государственных служащих, социальных пособий, резервов СИЗ, предметов медицинского назначения и продуктов питания.²⁷⁴ Ссуды также были предоставлены Азиатским банком развития (50 млн. долларов), Всемирным банком (21 млн. долларов), Европейским союзом (30 млн. долларов), Международной ассоциацией развития (15 млн. долларов) и Евразийским фондом стабильности и развития (грант в размере 3 млн. долларов).²⁷⁵

Меры по поддержке бизнеса

Правительство стремится наладить доступ бизнеса к кредитам. Антикризисный фонд предоставляет прямые льготные кредиты предприятиям, особенно тем, что заняты производством продуктов питания и работают в других приоритетных секторах.²⁷⁶ Кредиты предоставляются по ставке от 4% до 8%.²⁷⁷ Национальный банк также удвоил свой существующий фонд гарантирования кредитов до 2 млрд. сомов (27 млн. долларов), который в основном поддерживает ориентированные на экспорт компании, региональные проекты и женщин-предпринимателей, преимущественно в сельскохозяйственной, торговой и промышленной отраслях.²⁷⁸ Агробизнес также нацелен на расширение существующей кредитной схемы «Финансирование сельского хозяйства-8», предлагающей льготные ставки по кредитам фермерам на 1 млрд. сомов (1,3 млн долларов). Субсидированные кредиты для агробизнеса и производителей медицинских товаров были предоставлены Российско-Кыргызским фондом развития, финансирующим в Кыргызстане проекты приоритетных направлений, а также проекты российских фирм.²⁷⁹ Реструктуризация бюджета высвободила дополнительные 250 млн сомов (3,4 млн долларов) для льготных займов под

²⁷⁰ <https://www.nbkr.kg/contout.jsp?item=2145&lang=RUS&material=96933>;
<https://www.nbkr.kg/contout.jsp?item=2145&lang=RUS&material=98044> ;
<https://www.nbkr.kg/contout.jsp?item=2145&lang=RUS&material=97471> ;
<https://www.nbkr.kg/contout.jsp?item=2145&lang=RUS&material=97583>

²⁷¹ <http://www.eurasiancommission.org/ru/COVID-19/Pages/monitoring.aspx> ; <https://www.akchabar.kg/ru/news/v-kyrgyzstane-na-finansirovanie-fermerom-vydeleno-6-mlrd-somov/>

²⁷² <https://www.akchabar.kg/ru/news/v-aprele-mezhdunarodnye-rezervy-kyrgyzstana-vyrosli-na-357-mln/> ; <https://www.imf.org/en/Topics/imf-and-covid19/Policy-Responses-to-COVID-19> ; <https://www.nbkr.kg/index1.jsp?item=114&lang=RUS>

²⁷³ <https://online.toktom.kg/Toktom/162000-1> ; <http://www.eurasiancommission.org/ru/COVID-19/Pages/monitoring.aspx> ;
<https://www.gov.kg/ru/post/s/optimizatsiya-raskhodov-pozvolit-ratsionalno-ispolzovat-imeyushchiesya-byudzhethnye-sredstva>

²⁷⁴ <https://www.imf.org/en/Topics/imf-and-covid19/Policy-Responses-to-COVID-19> ; <http://www.eurasiancommission.org/ru/COVID-19/Pages/monitoring.aspx>

²⁷⁵ <http://www.eurasiancommission.org/ru/COVID-19/Pages/monitoring.aspx>

²⁷⁶ <https://economist.kg/2020/05/07/glavnyi-plan-spaseniya-ekonomiki-gotov-obeshhajut-kredity-ot-4-legalizaciju-kapitalov-i-mnogoe-drugoe-video/> ; <https://online.toktom.kg/Toktom/162000-1>

²⁷⁷ <https://economist.kg/2020/05/07/glavnyi-plan-spaseniya-ekonomiki-gotov-obeshhajut-kredity-ot-4-legalizaciju-kapitalov-i-mnogoe-drugoe-video/>

²⁷⁸ <https://online.toktom.kg/Toktom/162000-1> ; <http://gf.kg/about/zadachi/> ; http://gf.kg/wp-content/uploads/2020/05/summa-utverzhdenyih-garantij-v-razreze-otraslej-2-russ-aprel_2020.pdf

²⁷⁹ <http://www.minfin.kg/ru/novosti/novosti/raskhody-byudzhetna-2020-goda-velichatsya-za-schet> ; <https://www.akchabar.kg/ru/news/v-kyrgyzstane-na-finansirovanie-fermerom-vydeleno-6-mlrd-somov/> ;
http://www.rkdf.org/ru/novosti/novosti_fonda/2028_rkfr_razrabotal_tretiy_paket_antikrizisnih_mer

государственное управление, направленных на повышение конкурентоспособности сельскохозяйственного сектора.²⁸⁰ Поддержка индивидуальных предпринимателей включила выделение 1 млрд. сомов (13 млн. долларов) для финансирования кредитной гарантии по необеспеченным микрофинансовым кредитам, предлагаемым на постоянной основе.²⁸¹

Руководство страны снижает административные обязательства. Платежи по налогам и социальному страхованию были отложены, до 1 июля не будут применяться санкции или пени за просрочку платежа.²⁸² Поставщикам коммунальных услуг было рекомендовано не штрафовать и не отключать клиентов; выплата арендных платежей была отложена для предприятий, арендующих государственную собственность, и закрытых на период чрезвычайного положения (введенного 22 марта и поэтапно снятого в мае), до 30 дней после его отмены.²⁸³ Правительство также обязалось предоставить безработным гражданам бесплатное обучение или переподготовку и выплатить стипендии во время учебы.²⁸⁴

Меры по поддержке населения

25 марта в связи с введением чрезвычайного положения было объявлено о закрытии страны, с внедрением социального дистанцирования, закрытием школ и общественных мест, запретом на общественные мероприятия и ограничением передвижения. В начале июня чрезвычайное положение и связанные с ним карантинные меры были сняты.²⁸⁵ При этом, иностранцам, по-прежнему, запрещен въезд в страну, возвращающиеся граждане должны выдерживать обязательный карантин, а передвижение внутри страны все еще ограничено.²⁸⁶ Граждане, находившиеся на момент введения карантина, за границей, были доставлены в страну рейсами, зафрахтованными Министерством иностранных дел в апреле и мае.²⁸⁷ Несмотря на наблюдаемый рост числа подтвержденных случаев заболевания, по состоянию на 15 июля правительство Кыргызстана отказалось от идеи повторного введения чрезвычайного положения, однако был объявлен карантин в некоторых регионах, общественный транспорт и услуги такси в Бишкеке приостановлены по выходным, начиная с 27 июня. Также приостанавливается работа межрегионального общественного транспорта и вводится дополнительный контроль на базарах и торговых центрах.²⁸⁸ Всем гражданам рекомендуется носить маски и соблюдать меры социального дистанцирования.

Пакет мер стимулирования экономики страны включает расходы на здравоохранение в размере 4,3 млрд. сомов, включая перепрофилирование больниц и обеспечение оборудования для подготовки к борьбе с

²⁸⁰ <http://www.minfin.kg/ru/novosti/novosti/raskhody-byudzhet-a-2020-goda-uvlechatsya-za-schet> ; <https://www.akchabar.kg/ru/news/v-kyrgyzstane-na-finansirovanie-fermerom-vydeleno-6-mlrd-somov/>

²⁸¹ <https://economist.kg/2020/05/07/glavnyj-plan-spaseniya-ekonomiki-gotov-obeshhajut-kredity-ot-4-legalizaciju-kapitalov-i-mnogoe-drugoe-video/> ; <https://online.toktom.kg/Toktom/162000-1>

²⁸² <http://mineconom.gov.kg/ru/post/6373>

²⁸³ <http://mineconom.gov.kg/ru/post/6373>; <https://online.toktom.kg/Toktom/162000-1>

²⁸⁴ <https://economist.kg/2020/05/07/glavnyj-plan-spaseniya-ekonomiki-gotov-obeshhajut-kredity-ot-4-legalizaciju-kapitalov-i-mnogoe-drugoe-video/>

²⁸⁵ <https://www.gov.kg/ru/npa/s/2347> ; <https://www.gov.kg/ru/post/s/premer-ministr-mukammedkalyy-abylgaziev-provel-soveshchanie-po-vvodu-rezhima-chrezvychaynoy-situatsii>; <https://www.gov.kg/ru/post/s/razrabotan-poetapnyy-poryadok-vozbnovleniya-ekonomicheskoy-deyatelnosti>

²⁸⁶ <https://www.gov.kg/ru/post/s/birinchi-vitse-premer-ministr-kubatbek-boronov-infektsiyany-zhaylyusuna-zhol-berb-chn-ar-kim-belgilengen-erezhelardi-saktoogo-tiyish>; <https://www.gov.kg/ru/post/s/pravitelstvo-uzhestochet-mery-po-preduprezhdeniyu-proniknoveniya-i-rasprostraneniya-koronavirusa>; <https://www.gov.kg/ru/post/s/priezhayushchikh-v-kyrgyzstan-iz-stran-koronavirusom-razdelili-na-tri-kategorii-kriterii-otsenki-stran-po-kategoriyam-na-12-marta>

²⁸⁷ <http://kabar.kg/news/s-nachala-pandemii-koronavirusa-v-kyrgyzstan-vozvrashcheny-okolo-8-tys-grazhdan-iz-za-rubezha/> ; <https://mfa.gov.kg/ru/osnovnoe-menyu/press-sluzhba/novosti/mid-kr-prorabotal-s-rossiyskoy-storonoy-vopros-vozvrashcheniya-grazhdan-kyrgyzstana-iz-novosibirsk> ; <https://tass.ru/obschestvo/8413223>

²⁸⁸ <https://kg.usembassy.gov/COVID-19-kyrgyzstan-update-2/>; https://24.kg/obschestvo/150634_koronavirus_ipnevmoniya_vkyrgyzstane_chislo_bolnyih_ikarta_rasprostraneniya/; http://zdorovie.akipress.org/news:1631806/?from=portal&place=nowread&b=1&fbclid=IwAR0jUlrrHPs4NyUXpIKC_err4pndDCrCzsjh4ob21wOcc9L55wtnNpQag_0

вспышкой пандемии.²⁸⁹ Ответные меры министерства здравоохранения включали перевод медицинского персонала в районы с высоким уровнем инфицирования, мобилизацию студентов-медиков на вспомогательные должности и создание мобильных групп для наблюдения за людьми, находящимися в самоизоляции.²⁹⁰ Правительство стремилось создать информационное поле для работы с населением посредством теле- и радиопередач, массовых SMS-рассылок, социальные сети и приложения для обмена сообщениями, а также при помощи круглосуточной телефонной линии и специального веб-сайта.²⁹¹

В целях поддержки продовольственной безопасности малообеспеченных граждан правительство выделило более 200 млн. сомов на раздачу продуктовых наборов в размере 800 сомов (10,71 доллар), содержащих муку, сахар, макаронные изделия и растительное масло.²⁹² 13 марта правительство также ввело 90-дневный контроль над ценами на муку, хлеб, молоко, растительное и сливочное масло, мясо, сахар, рис, макаронные изделия, яйца и картофель.²⁹³ В середине марта был запрещен экспорт основных продуктов питания (пшеница и мука, растительное масло, рис, макаронные изделия, сахар, яйца, соль).²⁹⁴ Правительство также упростило доступ к социальной помощи, выплате социального обеспечения, включая пенсии, пособия по безработице и пособия на ребенка без возобновления заявок, до одного месяца после окончания чрезвычайного положения.²⁹⁵ 18 марта национальный банк страны рекомендовал финансовым учреждениям ввести отсрочку по погашению кредита не менее чем на три месяца для тех, кто обращается с такими вопросами, при этом запретив наложение штрафов и пени на клиентов, не выполняющих свои кредитные обязательства.²⁹⁶

²⁸⁹ http://www.med.kg/images/koronavirus/prikaz_52_31012020.pdf; <https://www.gov.kg/ru/post/s/optimizatsiya-raskhodov-pozvolit-ratsionalno-ispolzovat-imeyushchiesya-byudzhethnye-sredstva>

²⁹⁰ http://www.med.kg/images/koronavirus/sovместny_prikazMZKR_196_25032020_FOMS_118.pdf; http://www.med.kg/images/koronavirus/prikaz_182_23032020.pdf; <http://med.kg/ru/informatsii/793-na-yug-otpravlena-vtoraya-brigada-vrachej-dobrovoltsev.html>; <http://kabar.kg/news/vozvrashchenie-kyrgyzstantcev-na-rodinu-i-zhizn-v-observacii-kak-eto-proiskhodit/>; <http://med.kg/ru/novosti/928-molodye-dezinfektory-na-peredovoj.html>; <http://med.kg/ru/novosti/917-ordinatory-kqma-prinimayut-uchastie-v-borbe-protiv-koronavirusa.html>

²⁹¹ <https://www.gov.kg/ru/npa/s/2347>; <https://www.gov.kg/ru/post/s/birinchi-vitse-premer-ministr-kubatbek-boronov-infektsiyanyn-zhayluusuna-zhol-berb-chn-ar-kim-belqilengen-erezhelerdi-saktoogo-tiyish>; <https://www.gov.kg/ru/post/s/ozqch-abal-rezhimi-mezgilinde-kn-tn-ishtch-call-borbor-uyushturuldu>; http://www.med.kg/images/koronavirus/dokumenty/prikaz_287_04052020.pdf; <https://internews.kg/glavnye-novosti/sajt-covid-kq-sozdan-dlya-operativnogo-informirovaniya-naseleniya-kr/>; <http://covid.kg/>

²⁹² <https://www.gov.kg/ru/npa/s/2347>; <https://www.gov.kg/ru/post/s/birinchi-vitse-premer-ministr-kubatbek-boronov-infektsiyanyn-zhayluusuna-zhol-berb-chn-ar-kim-belqilengen-erezhelerdi-saktoogo-tiyish>; <https://www.gov.kg/ru/post/s/ozqch-abal-rezhimi-mezgilinde-kn-tn-ishtch-call-borbor-uyushturuldu>; http://www.med.kg/images/koronavirus/dokumenty/prikaz_287_04052020.pdf; <https://internews.kg/glavnye-novosti/sajt-covid-kq-sozdan-dlya-operativnogo-informirovaniya-naseleniya-kr/>; <http://covid.kg/>

²⁹³ <https://www.gov.kg/ru/npa/s/2318>

²⁹⁴ <https://www.gov.kg/ru/npa/s/2353>

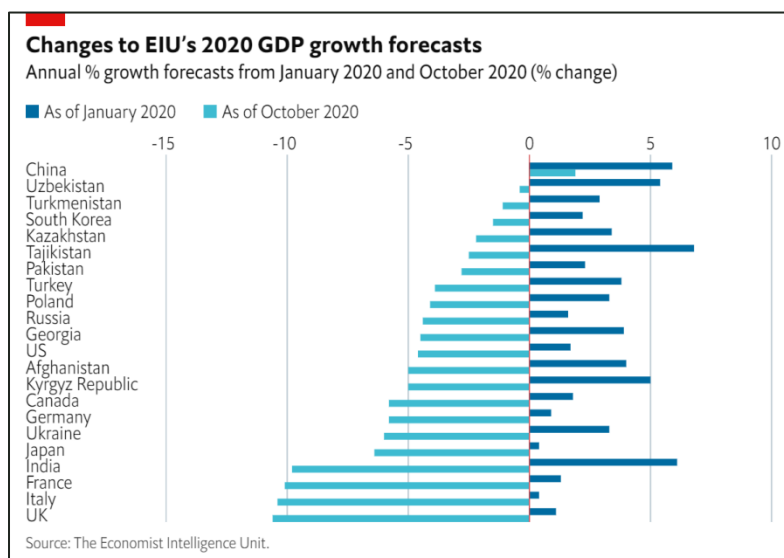
²⁹⁵ <https://mlsp.gov.kg/kq/2020/04/20/soczialdyk-telemderdyn-meenety-ubaktyluu-uzartyldy/>

²⁹⁶ <https://www.nbkr.kg/contout.jsp?item=2145&lang=RUS&material=97369>



Прогноз экономического развития

Согласно прогнозу по состоянию на конец октября 2020 г., вслед за ростом в 1% в 2018/19 гг. реальный ВВП Пакистана сократится на 2,8% в 2019/2020 гг. Замедление темпов роста экономики будет в первую очередь связано с экономическими последствиями мер, принятых правительством для замедления распространения коронавируса. Ожидается, что замедление темпов роста будет особо ощутимо в четвертом квартале 2019-20 г., на который пришлось наиболее строгие карантинные меры. Экономические последствия этих мер, скорее всего, проявятся в 2020/21 г. В этом году частное потребление просядет из-за подорванного потребительского доверия и увеличения безработицы, вызванного остановкой производства; денежно-кредитное и бюджетное стимулирование начнет подпитывать экономику, но для поддержки роста этого будет недостаточно. По прогнозам, экономический рост в 2020/21 г. составит 0,8%, в основном это обусловлено сниженной базой для сравнения с 2019/2020, а не реальным улучшением по какому-либо основному экономическому показателю. Постепенное восстановление начнется с 2021/22 г. и далее, составляя в среднем 2,9% в год за счет возобновления частного потребления и инвестиций в основной капитал. При этом, по всей видимости, экономический рост, по-прежнему, будет сдерживаться мерами правительства по консолидации бюджета и снижению давления на платежный баланс.



Макроэкономическая политика

Правительство Пакистана анонсировало программу помощи на сумму 1,2 трлн. рупий, при целенаправленной помощи отдельным отраслям, в том числе экспортной, упрощения бизнес-процессов и оказания поддержки уязвимым группам населения.²⁹⁷ С 17 марта Комитет по денежно-кредитной политике

²⁹⁷ <https://www.imf.org/en/Topics/imf-and-covid19/Policy-Responses-to-COVID-19#P>

Государственного банка Пакистана (SBP) неоднократно снижал учетную ставку, в совокупности сократив ее на 625 базисных пунктов с 13,25% до 7%.²⁹⁸ 26 марта SBP также сократил буфер сохранения капитала (CCB) с существующего уровня 2,5% до 1,5%, что позволит банкам выделить дополнительную сумму в размере около 800 млрд. рупий.²⁹⁹ 25 марта было объявлено о мерах по увеличению кредитования банков для предоставления финансирования больницам и медицинским центрам по сниженной ставке для конечных пользователей 3% на период 5 лет в рамках борьбы с COVID-19³⁰⁰, а также для поддержки различных видов деятельности.³⁰¹ Правительство Пакистана приняло ряд мер для упрощения торговли, защиты экспорта и обеспечения поставок важнейших товаров, включая отмену и возмещение импортных пошлин, налогов с продаж и подоходного налога на оборудование для оказания неотложной медицинской помощи и основные продукты питания (такие как сахар и пшеничная мука),³⁰² с продлением сроков выставления счетов для экспортеров и смягчением требований к экспортерам в рамках схемы экспортного финансирования (EFS) и схемы долгосрочного финансирования (LTFF).³⁰³

Меры по поддержке бизнеса

В рамках общей программы помощи МСП в совокупности получают порядка 100 млрд. рупий, включая, помимо прочего, поддержку банков, предоставляющих им ссуды.³⁰⁴ 17 марта SBP объявил о временном механизме экономического рефинансирования (TERF) через рефинансирующие банки для предоставления финансирования по максимальной ставке для конечных пользователей 7% на период 10 лет компаниям, занятым модернизацией или расширением производства.³⁰⁵ Кроме того, SBP пересмотрел несколько существующих схем рефинансирования с участием коммерческих банков и институтов финансирования развития в следующих отраслях: сельское хозяйство, информационные технологии; драгоценные камни и украшения; изготовление мебельной кожи; хирургические товары; фрукты, овощи и пищевая промышленность и упаковка; обработка данных; полиграфия и упаковка, а также условий работы с женщинами-предпринимателями, предпринимателями с ограниченными возможностями и МСП во время кризиса COVID-19.³⁰⁶ Налоговые меры Федерального налогового управления Пакистана включают продление сроков подачи и уплаты налогов с продаж³⁰⁷, а также различные льготы в соответствии с положениями Постановления о подоходном налоге 2001 г. для поддержки предприятий, рабочих, особенно в строительном секторе, а также частных лиц.³⁰⁸ 18 марта SBP реализовал меры по продвижению использования цифровых платежных услуг в период кризиса COVID-19.³⁰⁹ Правительством Пакистана

²⁹⁸ http://www.sbp.org.pk/m_policy/2020/MPS-May-2020-Eng.pdf

²⁹⁹ <http://www.sbp.org.pk/bprd/2020/CL12.htm>

³⁰⁰ <https://home.kpmg/xx/en/home/insights/2020/04/pakistan-government-and-institution-measures-in-response-to-covid.html>

³⁰¹ <http://www.sbp.org.pk/corona.asp>

³⁰² <http://download1.fbr.gov.pk/SROs/20203201932245185SRONO.235of2020dated20.3.2020.pdf>; <https://www.imf.org/en/Topics/imf-and-covid19/Policy-Responses-to-COVID-19#P>; <http://download1.fbr.gov.pk/SROs/20203201932755655SRONO.237of2020dated20.3.2020.pdf>; <http://download1.fbr.gov.pk/SROs/2020320193260222SRONO.236of2020dated20.3.2020.pdf>;

http://www.finance.gov.pk/press_releases.html; <https://softax.com.pk/SRO/2020/IncomeTax/Notifications/287.pdf>;

<https://home.kpmg/xx/en/home/insights/2020/04/pakistan-tax-developments-in-response-to-COVID-19.html>

³⁰³ <http://www.sbp.org.pk/smfed/circulars/2020/C5.htm>; <http://www.sbp.org.pk/epd/2020/FECL4.htm> ;

<http://www.sbp.org.pk/smfed/circulars/2020/C5.htm>; <https://home.kpmg/xx/en/home/insights/2020/04/pakistan-government-and-institution-measures-in-response-to-covid.html>

³⁰⁴ <https://www.imf.org/en/Topics/imf-and-covid19/Policy-Responses-to-COVID-19#P>

³⁰⁵ <http://www.sbp.org.pk/smfed/circulars/2020/CL9.htm>;

³⁰⁶ <https://scci.com.pk/articals/rand-ENGLISH-58.pdf>; <http://www.sbp.org.pk/smfed/circulars/2010/C8.htm>;

<http://www.sbp.org.pk/Incen/rs/3.3-Refinancing-Facility-Modernization-SMEs.pdf>; <http://www.sbp.org.pk/smfed/circulars/2019/CL1.pdf>;

<http://www.sbp.org.pk/smfed/circulars/2017/C11-Annex.pdf>; <http://www.sbp.org.pk/smfed/circulars/2019/C7-Annex-A.pdf>

³⁰⁷ [https://softax.com.pk/SRO/2020/SalesTax/Circulars/202051913514191772020-05-19\(ExtensionSTR\).pdf](https://softax.com.pk/SRO/2020/SalesTax/Circulars/202051913514191772020-05-19(ExtensionSTR).pdf);

<https://www.avalara.com/vatlive/en/vat-news/pakistan-vat-COVID-19-measures.html>; <https://dailytimes.com.pk/598073/fbr-extends-sales-tax-federal-excise-return-filing-date/>

³⁰⁸ https://assets.ey.com/content/dam/ey-sites/ey-com/en_gl/topics/tax/tax-pdfs/ey-tax-COVID-19-response-tracker-7-may-2020.pdf#page=260?download; <https://softax.com.pk/SRO/2020/IncomeTax/Notifications/287.pdf>;

http://www.finance.gov.pk/press_releases.html (PR No. 283);

<https://softax.com.pk/SRO/2020/20204201545147533ordinancewithdisclaimer.pdf>;

<https://home.kpmg/content/dam/kpmg/pk/pdf/2020/04/Brief%20on%20Tax%20Laws%20Amendment%20Ordinance%202020.pdf>

³⁰⁹ <http://www.sbp.org.pk/psd/2020/C2.htm>

разработан ряд инициатив, направленных на поддержку сотрудников, в том числе «Схема рефинансирования для выплаты заработной платы рабочим и служащим коммерческих предприятий», которая обеспечивает финансирование заработной платы сотрудников для предприятий, не сокращающих свой штат в период кризиса.³¹⁰

Меры по поддержке населения

В целях предотвращения распространения COVID-19, начиная с 23 марта, в городах и провинциях по всей стране были введены различные уровни строгой изоляции, которые с тех пор были частично ослаблены. 15 апреля правительство разрешило возобновить работу «отраслям с низким уровнем риска», а 9 мая было начато поэтапное возобновление работы нескольких промышленных предприятий и небольших розничных магазинов с использованием надлежащих процедур.³¹¹ 18 мая Верховный суд распорядился открыть торговые центры и рынки.³¹² Несмотря на то, что ежедневный рост числа новых случаев заболевания достиг своего пика в июне и с тех пор снизился, общая рабочая нагрузка остается высокой, и существует постоянная опасность возобновления таких случаев из-за отсутствия ограничений в отношении передвижений и эффективных механизмов отслеживания контактов в стране. Внутренние авиаперелеты внутри Пакистана (с исключениями) были первоначально приостановлены до 29 мая³¹³, но 15 мая Управление гражданской авиации разрешило выполнение некоторых внутренних регулярных и чартерных пассажирских рейсов между аэропортами Карачи, Лахора, Исламабада, Пешавара и Кветты.³¹⁴ 21 марта все международные авиаперелеты (с некоторым исключением) были приостановлены, сейчас некоторые из них возобновлены с введением новых мер безопасности.³¹⁵ Руководство предприняло меры к репатриации граждан страны.³¹⁶ Прибывающие в страну проходят обязательный карантин и тестирование.³¹⁷

В рамках общего пакета помощи Национальному управлению по борьбе со стихийными бедствиями (NDMA) будет переведено 25 млрд. рупий для закупки оборудования, необходимого для борьбы с пандемией.³¹⁸ Министерство национальных служб здравоохранения опубликовало свой «Государственный план действий по борьбе с коронавирусом (COVID-19) в Пакистане», включающий планы по созданию центров тестирования по всей стране, в том числе в Карачи, Лахоре, Пешаваре, Кветте, Мултани/Бахавалпуре и Гилгите.³¹⁹

Правительство Пакистана выделило 50 млрд. рупий для Utility Stores Corporation и, как часть общего пакета мер по спасению, 15 млрд. рупий на поставку продуктов питания и здравоохранения.³²⁰ 1 апреля руководство выступило с инициативой «Ehsaas Emergency Cash», адресованной на предоставление финансовой поддержки беднейшим слоям населения во время кризиса COVID-19, включая семьи с низким уровнем доходов и поденных рабочих.³²¹ 26 марта SBP снизил коэффициент долговой нагрузки по потребительским кредитам с 50% до 60%, чтобы увеличить кредитование физических лиц на время

³¹⁰ <https://tdap.gov.pk/pdf/sbp-introduced-new-refinance-scheme.pdf>; <http://www.sbp.org.pk/smeffd/circulars/2020/CL10.htm>

³¹¹ <https://www.imf.org/en/Topics/imf-and-covid19/Policy-Responses-to-COVID-19#P>

³¹² https://www.supremecourt.gov.pk/downloads_judgements/s.m.c._01_2020_18052020.pdf

³¹³ <https://www.dawn.com/news/1556716/suspension-of-domestic-flights-extended-till-may-29>

³¹⁴ <https://www.caapakistan.com.pk/upload/News/pdf/15052020-2.pdf>

³¹⁵ <https://www.caapakistan.com.pk/upload/News/pdf/15052020-1.pdf>; <https://www.caapakistan.com.pk/upload/News/pdf/29052020-1.pdf>

³¹⁶ http://covid.gov.pk/intl_travellers/official_decisions

³¹⁷ http://covid.gov.pk/travel_guidelines/SOPs%20for%20International%20Passenger%20Flights__.pdf

³¹⁸ <https://www.imf.org/en/Topics/imf-and-covid19/Policy-Responses-to-COVID-19#P>;

<https://home.kpmg/xx/en/home/insights/2020/04/pakistan-government-and-institution-measures-in-response-to-covid.html>

³¹⁹ <https://www.nih.org.pk/wp-content/uploads/2020/04/COVID-19-NAP-V2-13-March-2020-1.pdf>

³²⁰ http://www.finance.gov.pk/press_releases.html; <https://home.kpmg/xx/en/home/insights/2020/04/pakistan-government-and-institution-measures-in-response-to-covid.html>; <https://www.imf.org/en/Topics/imf-and-covid19/Policy-Responses-to-COVID-19#P>

³²¹ [https://www.pass.gov.pk/userfiles1/files/Eng%20Brief%20Ehsaas%20Emergency%20Cash\(1\).pdf](https://www.pass.gov.pk/userfiles1/files/Eng%20Brief%20Ehsaas%20Emergency%20Cash(1).pdf);

http://www.finance.gov.pk/press_releases.html

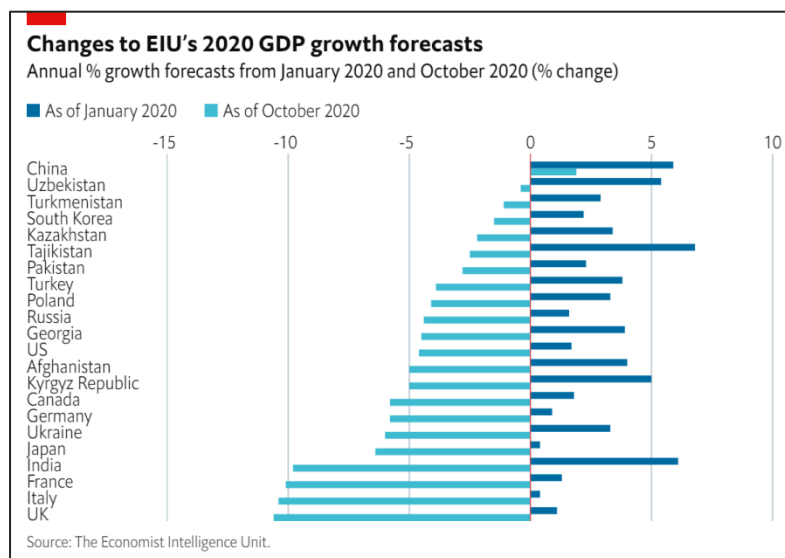
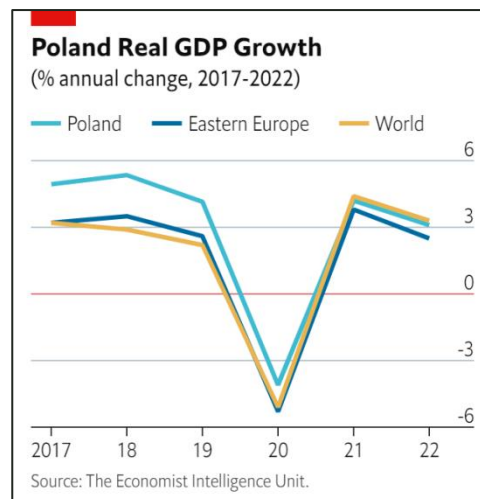
пандемии COVID-19, и объявил, что банки и учреждения по финансированию развития сделают отсрочку выплаты основной суммы по кредитам и авансам на один год.³²²

³²² <http://www.sbp.org.pk/bprd/2020/CL14.htm>



Прогноз экономического развития

После трехлетнего периода (2017-19 гг.), на протяжении которого темпы развития экономики опережали ее потенциал, а рост реального ВВП составлял в среднем 4,7% в год, в 2020 г., как следствие вспышки пандемии, ожидается 4% сокращение производства в реальном выражении. Экспорт товаров и услуг резко упадет, вслед за примерно 8,6% снижением основных рынков еврозоны, и потерями в отрасли международного туризма. Внешний сектор будет серьезно тормозить рост реального ВВП впервые с 2014 г. Даже при возможном восстановлении промышленного производства в ответ на нормализацию ситуации в Европе в течение третьего квартала, внутренняя экономика будет по-прежнему переживать последствия внешнего шока, карантинных мер и закрытия границ. Частное потребление сократится в этом году на 4,4%. Согласно предыдущим прогнозам, после завершения нескольких инфраструктурных проектов, финансируемых ЕС, ожидалось замедление валовых инвестиций в основной капитал, теперь, по нашей оценке, инвестиции сократятся как минимум на 6%, так как перед лицом растущей неопределенности частный сектор не торопится с вложением капитала. Единственной территорией роста в 2020 г. будет деятельность правительства, при этом заявленные им меры одновременно приведут и к ускорению роста расходов до 2,9% в реальном выражении.



Макроэкономическая политика

Правительство Польши утвердило основной пакет мер стимулирования - свой Антикризисный щит - 31 марта. В рамках данного пакета 312 млрд. злотых (79,85 млрд. долларов; 13% ВВП) выделено на поддержку всех лиц и предприятий, пострадавших от пандемии; включая 7,5 млрд. злотых - на здравоохранение, 30 млрд. злотых - на обеспечение безопасности сотрудников, 30 млрд. злотых - на государственные инвестиции, 70,3 млрд. злотых - на укрепление финансовой системы, 74,2 млрд. злотых

на финансирование предприятий и 100 млрд. злотых - на Финансовый щит, программу поддержки бизнеса.³²³

Относительно денежно-кредитной политики, с марта по май Национальный банк Польши (центральный банк) постепенно, в три этапа, снизил учетную ставку с 1,50% до 0,10%.³²⁴ В целях укрепления ликвидности банк принял участие в шести сериях покупок активов, включая казначейские облигации, на общую сумму 72,1 млн. злотых.³²⁵ Норма обязательного резерва капитала для банков также претерпела изменения и была снижена с 3,50% до 0,50%.³²⁶

Европейская комиссия, Европейский центральный банк и Европейский инвестиционный банк учредили несколько фондов ликвидности и гарантий для поддержки бизнеса и банков в государствах-членах ЕС.³²⁷ Соответственно, Польша имеет преимущество гибкого использования средств ЕС в борьбе с пандемией, например, выделить 550 млн. злотых на нужды здравоохранения страны.³²⁸ Кроме того, были предприняты шаги для налаживания постоянного обмена товарами с другими странами, например, за счет отмены НДС и пошлин на импорт СИЗ и медицинских устройств. При этом, экспорт некоторых лекарственных средств, СИЗ и продуктов питания был запрещен.³²⁹

Меры по поддержке бизнеса

Из 100 млрд. злотых (4,2% ВВП) в программе «Финансовый щит», состоящей в основном из возвратных субсидий, 25% выделено микро предприятиям, 50% - МСП, и оставшиеся 25% - крупным компаниям.³³⁰

Другая программа - «Программа капитала для безопасности и роста» - стоимостью 6 млрд. злотых, нацелена на средние и крупные компании, которые не могут получить кредит.³³¹ Кроме того, существующая программа гарантирования кредитов, реализуемая Национальным банком развития была расширена для ММСП, за счет увеличения верхнего предела гарантий для 80% кредитов на сумму до 3,5 млн. злотых.³³²

Правительство также оказывает поддержку текущей деятельности предприятий. 3 млрд. злотых из фондов ЕС было выделено на поддержку предприятий через субсидии, доступные компаниям уже с июня для покрытия текущих расходов и поддержания ликвидности.³³³ Секторы, пострадавшие особенно сильно, например, сельское хозяйство и туризм, поддерживаются с помощью отраслевых схем, предусматривающих льготные ссуды через сотрудничающие банки и прямую финансовую поддержку.³³⁴

Польские экспортеры защищены от дефолта клиентов за счет дополнительного страхования оборота, благодаря чему экспортеры могут взыскать средства с правительства (через Комитет по экспортной страховой политике), в случае неоплаты услуг клиентом.³³⁵

³²³ <https://www.gov.pl/web/tarczaantykrzysowa/o-tarczy>

³²⁴ https://www.nbp.pl/en/aktualnosci/2020/mpc_2020_03_17.pdf ; <https://www.pap.pl/en/news/news%2C622907%2Cpolands-monetary-policy-council-cuts-all-interest-rates.html> ; https://www.nbp.pl/home.aspx?f=aktualnosci/wiadomosci_2020/rpp_2020_05_28.html

³²⁵ <https://www.fxmag.pl/artykul/gasic-pozar-banknotami-luzowanie-ilosciowe-qe-na-czym-polega-i-jaka-jest-jego-funkcja>

³²⁶ https://www.nbp.pl/en/aktualnosci/2020/mpc_2020_03_17.pdf

³²⁷ https://ec.europa.eu/commission/presscorner/detail/en/ip_20_740 ; <https://www.eib.org/en/about/initiatives/COVID-19-response/index.htm> ; <https://home.kpmg/xx/en/home/insights/2020/04/european-union-government-and-institution-measures-in-response-to-covid.html> ; <https://www.finance-watch.org/can-we-attach-conditionality-to-the-ecbs-emergency-liquidity-programmes-targeted-at-banks/>

³²⁸ <https://www.funduszeuropejskie.gov.pl/strony/o-funduszach/fe-koronawirus/sluzba-zdrowia-z-kolejnym-wsparciem-z-funduszy-unijnych/>

³²⁹ <http://dziennikmz.mz.gov.pl/#/legalact/2020/32/> ; <https://www.gazetaprawna.pl/artykuly/1465946.minister-zdrowia-oglosil-liste-858-produktow-objetych-zakazem-wywozu-z-polski.html> ; <https://www.gov.pl/web/kas/kas-uzyskala-zgode-ke-na-zwolnienie-z-cla-i-vat-sprzetu-ochronnego-i-medycznego-przywzozonego-do-polski>

³³⁰ <https://pfrsa.pl/aktualnosci/tarcza-finansowa-pfr-dla-firm-i-pracownikow.html>

³³¹ <https://www.gov.pl/web/tarczaantykrzysowa/finansowanie-przedsiębiorstw>

³³² <https://www.gov.pl/web/tarczaantykrzysowa/finansowanie-przedsiębiorstw>

³³³ <https://www.funduszeuropejskie.gov.pl/strony/o-funduszach/fe-koronawirus/3-miliardy-zlotych-z-funduszy-unijnych-na-wsparcie-biezacej-dzialalnosci-firm-w-czerwcu-ruszaja-nabory/>

³³⁴ <https://www.gov.pl/web/tarczaantykrzysowa/dodatkowe-wsparcie-branza-turystyczna> ; <https://www.arimr.gov.pl/aktualnosci/artykuly/-86e92df8ba.html>

³³⁵ <https://www.gov.pl/web/rodzina/tarcza-antykrzysowa-wsparcie-dla-przedsiębiorców>

В стремлении сдержать экономические последствия пандемии, руководство страны приостановило административное исполнительное производство, обезопасив предприятия от взыскания долгов и предоставив работодателям безвозвратные гранты для покрытия 50% заработной платы сотрудников в течение трех месяцев.³³⁶ Ряд шагов был предпринят для отсрочки НДС и других налоговых обязательств, таких как продление сроков подачи налоговых деклараций и приостановка сбора розничного налога до конца 2020 г.³³⁷ Был утвержден пакет налоговых льгот, предоставляющий микро фирмам три месяца каникул по уплате отчислений на социальные нужды; отмену процентов по налоговой задолженности и освобождение от НДС (действует до 30 июня 2020 г.) на пожертвование медико-санитарной помощи и технологического оборудования школам, гуманитарным и образовательным организациям, благотворительным организациям и органам, ответственным за школы и образовательные учреждения.³³⁸

Меры по поддержке населения

15 марта правительство ограничило въезд в страну для иностранцев. Все международные пассажирские воздушные и железнодорожные сообщения были приостановлены (за исключением репатриации, реализуемой силами LOT Polish Airlines).³³⁹ С 15 марта прибывающие граждане проходят 14-дневный период самоизоляции, это правило имеет свои исключения.³⁴⁰ Однако, приезд из большинства стран, не входящих в ЕС, по-прежнему ограничен.

Карантинные меры, включающие ограничения на перемещение и общественные собрания, а также закрытие общественных объектов, отчасти были постепенно ослаблены в апреле и мае, часть из них оставалась в силе и в июне.³⁴¹ Несмотря на то, что ограничения на поездки внутри страны были сняты в начале июня, правила о социальном дистанцировании и использовании масок в общественных местах по-прежнему действуют.³⁴² Количество заболеваний начало расти в сентябре, и на сегодняшний день Польша проживает вторую волну, при том что сейчас количество смертей в неделю значительно превышает весенние показатели, и правительство вновь постепенно вводит ограничительные меры. Риск закрытия бизнеса возрос, что представляет собой значительный риск для нашего экономического прогноза как на 2020 г., так и на 2021.

Правительство увеличило финансирование для поддержки уязвимых лиц, сюда относятся, например, дополнительное пособие по уходу за ребенком, предоставляемое родителям, ухаживающим за детьми, не посещающими школу, регулярные денежные переводы людям, лишенным ухода. Были запущены программы продовольственной помощи, согласно которым местные власти организуют доставку еды для

³³⁶ <https://www.rp.pl/W-sadzie-i-urzedzie/304159927-Dluznicy-beda-spac-spokojnie---rzad-planuje-wstrzymanie-egzekucji-na-czas-epidemii.html> ; <https://www.money.pl/gospodarka/rzad-wstrzymuje-postepowania-egzekucyjne-w-administracji-6508226636506753a.html> ; <https://www.polskieradio24.pl/5/1222/Artykul/2480839>

³³⁷ <https://www.gov.pl/web/finanse/zmiana-terminu-wprowadzenia-nowej-matrycy-stawek-vat> ; <http://www.dziennikustaw.gov.pl/DU/2020/542/D2020000054201.pdf> ; <http://www.dziennikustaw.gov.pl/DU/2020/568> ; <https://www.gov.pl/web/tarczaantykrzysowa/finansowanie-przedsiębiorstw>

³³⁸ <http://www.dziennikustaw.gov.pl/DU/2020/568> ; <https://www.gov.pl/web/tarczaantykrzysowa/finansowanie-przedsiębiorstw> ; <http://dziennikustaw.gov.pl/D2020000071501.pdf>

³³⁹ <https://www.gov.pl/web/coronavirus/travel> ; <https://www.newsweek.pl/polska/koronawirus-lot-do-domu-rzad-zmusil-polakow-do-placenia/n0x3j36> ; <https://www.rdc.pl/informacje/koronawirus-w-polsce-w-ramach-akcji-lot-do-domu-do-kraju-wrocilo-54-tys-polakow/>

³⁴⁰ <https://www.gov.pl/web/coronavirus/travel> ; <https://www.gov.pl/web/koronawirus/nowe-zasady-kwarantanny-po-przekroczeniu-granicy> ; <https://www.gov.pl/web/cyfrzacja/aplikacja-kwarantanna-domowa--to-musisz-wiedziec>

³⁴¹ <http://dziennikustaw.gov.pl/DU/2020/410> ; <https://www.gov.pl/web/edukacja/zawieszenie-zajec-w-szkolach> ; <https://tn24.pl/polska/koronawirus-w-polsce-szkoly-przedszkola-i-zlobki-zamkniete-w-calym-kraju-na-dwa-tygodnie-4344016> ; <https://www.gov.pl/web/edukacja/ksztalcenie-na-odleglosc-do-24-maja> ; <https://www.gov.pl/web/edukacja/co-ze-szkolami-do-wakacji> ; <https://www.gov.pl/web/edukacja/wyjasnienie-men-dotyczace-funkcjonowania-szkol2> ; <https://www.gov.pl/web/koronawirus/ograniczenia-dzialalnosci-gastronomicznej-rozrywkowej-oraz-funkcjonowania-galerii-handlowych> ; <https://www.gov.pl/web/mswia/czwarty-etap-odmrazania-ograniczen> ; <https://www.thefirstnews.com/article/poland-introduces-tougher-measures-to-halt-coronavirus-spread-11468> ; <https://www.pap.pl/en/news/news%2C616942%2Cpoland-introduces-further-restrictions-due-epidemic.html>

³⁴² <https://www.gov.pl/web/mswia/czwarty-etap-odmrazania-ograniczen> ; <https://www.gov.pl/web/koronawirus/nowa-normalnosc-etapy> ; <https://www.premier.gov.pl/wydarzenia/aktualnosc/premier-od-4-maja-drugi-etap-znoszenia-ograniczen-zwiazanych-z-koronawirusem.html> ; <https://wroclife.pl/nasze-miasto/koronawirus-wroclaw-2020/koronawirus-zakazy-adwokat-odpowiada/>

пожилых, одиноких, инвалидов и лиц, находящихся на карантине.³⁴³ Руководство страны также разрешило трехмесячные каникулы по ипотеке и приостановку выплаты ссуд через финансовые учреждения, продлило сроки подачи налоговых деклараций, а также увеличило выплаты по больничным листам и по уходу за детьми.³⁴⁴ Кроме того, правительство предоставило местным властям возможность разрешить отсрочку арендных платежей, при этом повышение арендной платы и выселение запрещены на всей территории страны до июля.³⁴⁵

³⁴³ <https://www.gov.pl/web/rodzina/profilaktyka-i-wsparcie-w-czasie-koronawirusa> ; <https://www.gov.pl/web/rolnictwo/rozszerzenie-pomocy-zywnosciowej> ; <https://www.gov.pl/web/rolnictwo/zywnosc-z-programu-dla-szkol-dla-potrzebujacych> ; <https://www.gov.pl/web/koronawirus/pomoc-dla-osob-niepelnosprawnych-w-dobie-koronawirusa>

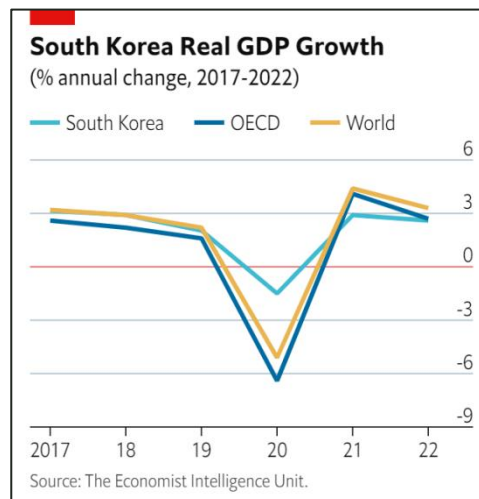
³⁴⁴ <https://www.gov.pl/web/tarczaantykrzysowa/bezpieczenstwo-pracownikow> ; <https://www.gov.pl/web/koronawirus/informacja-o-uprawnieniach-do-swiadczen-z-powodu-poddania-sie-kwarantannie-lub-izolacji> ; <https://www.gov.pl/web/tarczaantykrzysowa/bezpieczenstwo-pracownikow> ; <http://www.dziennikustaw.gov.pl/DU/2020/568>

³⁴⁵ <https://www.rp.pl/Nieruchomosci/303309873-Koronawirus-zakaz-eksmisji-na-bruk-i-ulgi-w-czynszu-w-ustawie-antykrzysowej.html>

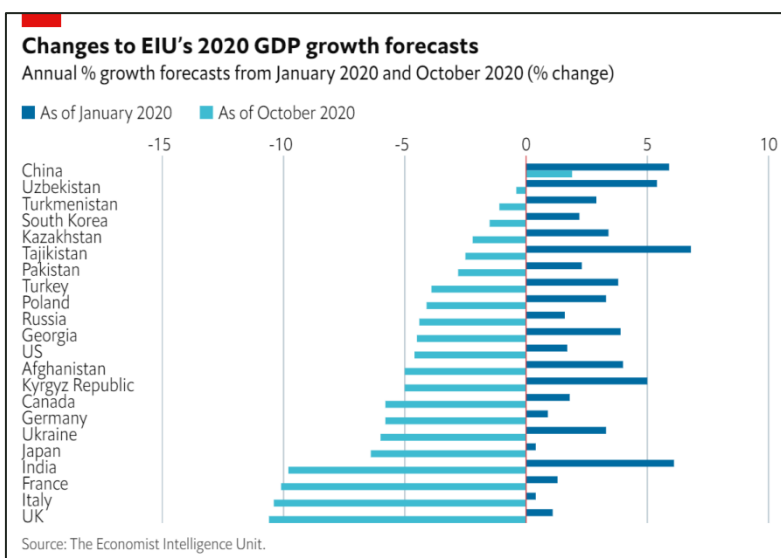


Прогноз экономического развития

Пандемия коронавируса и ожидаемое сокращение экономики на основных рынках в 2020 г. нанесут ущерб экономике Южной Кореи, ориентированной на экспорт. При этом, борьба со вспышкой внутри страны подорвет частное потребление и приведет к сокращению инвестиций. По состоянию на конец октября, в 2020 г. реальный ВВП, как ожидается, сократится на 1,5% по сравнению с ростом на 2% в 2019 г. Глобальное распространение коронавируса, ожидаемое замедление экономического роста в Китае и сокращение ВВП в США в 2020 г. приведут к сокращению экспорта товаров Южной Кореи на 4%. Согласно прогнозу рост экспорта, особенно в секторе электроники, восстановится в 2021 г., когда угроза, исходящая от пандемии, снизится, рост мировой торговли достигнет своего минимума в разгар кризиса, и мировой спрос на бытовую электронику - основную экспортную категорию Южной Кореи - начнет восстанавливаться. При этом, высокий уровень безработицы среди молодежи замедлит рост потребления домашних хозяйств. Ожидается, что в 2021 г. рост ВВП восстановится до 2,9%.



В более долгосрочной перспективе, в 2022-24 гг., восстановление частного потребления и внешнего спроса позволит поддерживать рост реального ВВП в среднем на уровне 2,5%. Ожидается, что годовые инвестиции в основной капитал будут постепенно восстанавливаться после сокращения в 2018-2025 гг. и вырастут в среднем на 2,6% в 2021-25 гг. благодаря новым налоговым льготам для предприятий и вниманию правительства к инвестициям в цифровую инфраструктуру.



Макроэкономическая политика

Министерство экономики и финансов страны наблюдает за реализацией экономических программ COVID-19, внедряя меры налогово-бюджетного стимулирования. Одна из наиболее недавних макроэкономических программ основана на предлагаемом дополнительном бюджете в размере 35,3 трлн. вон, третьем дополнительном бюджете, запускаемом к регулярному бюджету на 2020 г., в котором будет

выделено еще 8,9 трлн. вон на создание рабочих мест.³⁴⁶ Цель заключается в создании 550 000 рабочих мест в государственном секторе.³⁴⁷ Один только пакет поддержки бизнеса в связи с COVID-19 стоит более 135 трлн. вон, включая 40 трлн. вон в виде финансовой помощи для стратегических отраслей.³⁴⁸ Президент Южной Кореи Мун Чжэ Ин меняет экономическую стратегию страны после коронавируса на инициативы «Нового курса», нацеленные на ускорение экономического перехода к цифровым и экологичным технологиям.³⁴⁹ Банк Кореи (центральный банк Южной Кореи) также поддержал программы по восстановлению экономики. Совсем недавно, 28 мая 2020 г. учетная ставка была снижена на 25 базисных пунктов до исторического минимума 0,50%.³⁵⁰ Кроме того, Банк имеет кредитную линию в размере 35 трлн. вон для предоставления кредитов МСП через коммерческие банки, а также обеспечивает валютную поддержку банковскому сектору с помощью соглашения о валютном свопе в объеме 60 млрд. долларов, заключенного с Советом Федеральной резервной системы США 19 марта 2020 г.³⁵¹

Меры по поддержке бизнеса

В рамках финансовой помощи в связи с COVID-19 и продвижения стратегических отраслей Министерство финансов наладило схему финансирования предприятий. Центральным элементом программ поддержки бизнеса является фонд оживления отрасли в размере 40 трлн. долларов, доступный для авиакомпаний, судоходства и других стратегических отраслей.³⁵² В первую очередь фонд нацелен на крупные компании, имеющие задолженность на сумму более 500 млрд. вон при штате сотрудников более 300 человек. Министерство мобилизует финансовую помощь политических кредиторов, в том числе Корейского банка развития (KDB) и Экспортно-импортного банка Кореи. Национальному банку и Корейскому банку развития поручено управлять целевым механизмом в размере 10 трлн. вон, инвестируя в корпоративные облигации. Три дополнительных бюджета, уже запущенные или запланированные к запуску в 2020 г., предусматривают последовательные раунды финансирования для предприятий. Третий дополнительный бюджет в размере 35,3 трлн. вон добавит 5 трлн. вон к программам, предназначенным для поддержки бизнеса.³⁵³ Программы министерства направлены на усиление отраслей, сильно пострадавших в результате COVID-19. Объявленный 23 апреля пакет отраслевой поддержки открывает путь системной финансовой помощи автопроизводителям, авиакомпаниям, судоходным компаниям, нефтеперерабатывающим предприятиям и судостроителям, вместе составляющим примерно 20% ВВП и 30% экспортной выручки, а также обеспечивающим 600 000 рабочих мест.³⁵⁴ Меры по поддержке бизнеса Минэкономразвития увязывают усилия по восстановлению экономики после COVID-19 с долгосрочными стратегическими приоритетами по модернизации экономики Южной Кореи. Программа «Digital New Deal» включает в себя вложение 6,4 трлн. вон в создание экономических платформ на базе 5G, искусственного интеллекта и облачных вычислений уже к 2022 г.³⁵⁵

Меры по поддержке населения

Южная Корея смогла сгладить кривую заболеваемости к апрелю 2020 г. за счет внедрения по всей стране эффективных циклов тестирования-отслеживания-лечения, после регистрации первого в стране случая COVID-19 20 января 2020 г.³⁵⁶ Этот успех был достигнут без введения мер строгой изоляции в пользу присутствующих местному обществу принципов дистанцирования и целенаправленного закрытия учреждений,

³⁴⁶ <http://english.moef.go.kr/pc/selectTbPressCenterDtl.do?boardCd=N0001&seq=4914>

³⁴⁷ <http://english.moef.go.kr/pc/selectTbPressCenterDtl.do?boardCd=N0001&seq=4902>

³⁴⁸ <http://english.moef.go.kr/pc/selectTbPressCenterDtl.do?boardCd=N0001&seq=4902>

³⁴⁹ <http://english1.president.go.kr/BriefingSpeeches/Speeches/833>

³⁵⁰ <http://www.bok.or.kr/eng/bbs/E0000634/view.do?nttlId=10058434&menuNo=400069&pageIndex=1>

³⁵¹ <http://www.bok.or.kr/eng/bbs/E0000634/view.do?nttlId=10057144&menuNo=400069&searchWrd=swap&searchCnd=1&sdate=&edate=&pageIndex=1>

³⁵² <http://english.moef.go.kr/pc/selectTbPressCenterDtl.do?boardCd=N0001&seq=4902>

³⁵³ <http://english.moef.go.kr/pc/selectTbPressCenterDtl.do?boardCd=N0001&seq=4914>

³⁵⁴ <http://english.moef.go.kr/pc/selectTbPressCenterDtl.do?boardCd=N0001&seq=4886>

³⁵⁵ <http://english.moef.go.kr/pc/selectTbPressCenterDtl.do?boardCd=N0001&seq=4913>

³⁵⁶ <http://english.moef.go.kr/pc/selectTbPressCenterDtl.do?boardCd=N0001&seq=4893>

пострадавших от кластерных вспышек. Образование и международные перевозки стали единственными отраслями, работа которых была приостановлена в масштабах всего сектора. Начало 2020 учебного года 2 марта было отложено до начала поэтапного открытия 13 мая.³⁵⁷ Ограничения на международные поездки вводятся в действие обязательными требованиями к самоизоляции для прибывающих пассажиров.³⁵⁸ Восстановление режима работы международного транспортного сообщения будет медленным. В настоящее время единственным официальным каналом транспортного сообщения без карантинных мер в обе стороны является соглашение о «дорожном пузыре», действующее с некоторыми регионами Китая с 1 мая.³⁵⁹ Ношение маски является обязательным условием для использования общественного транспорта, включая внутренние авиAPERелеты.³⁶⁰

Финансовая помощь в связи с COVID-19 предоставляется отдельными программами для населения в целом и уязвимых групп. Вторым дополнительным бюджетом с мая 2020 г. было предусмотрено распределение 14,3 трлн. вон в виде прямых денежных переводов всем домохозяйствам по всей стране с целью повышения спроса на розничные покупки.³⁶¹ Многие программы денежных трансфертов для семей с низкими доходами и других уязвимых групп населения находятся в ведении местных органов власти.³⁶² Защита рабочих мест обеспечивается специальными льготами по защите заработной платы, предлагаемыми работодателям.³⁶³ Планируется расширение охвата страхованием по безработице для всех работников в рамках экономической стратегии восстановления после коронавируса.³⁶⁴ Отслеживание контактов на основе обширной инфраструктуры цифровых технологий, совместно используемой государственным и частным секторами, стало стержнем защиты населения Южной Кореи от COVID-19.³⁶⁵

³⁵⁷<https://www.moe.go.kr/boardCnts/view.do?boardID=294&boardSeq=80510&lev=0&searchType=S&statusYN=W&page=2&s=moe&m=020402&opType=N>

³⁵⁸ http://overseas.mofa.go.kr/hk-en/brd/m_1495/view.do?seq=76129

³⁵⁹ http://www.mofa.go.kr/eng/brd/m_5676/view.do?seq=321072

³⁶⁰ http://www.mohw.go.kr/react/al/sal0301vw.jsp?PAR_MENU_ID=04&MENU_ID=0403&page=1&CONT_SEQ=354687

³⁶¹ http://www.moef.go.kr/nw/nes/detailNesDtaView.do?searchBbsId1=MOSFBBS_000000000028&searchNttId1=MOSF_000000000036517&menuNo=4010100

³⁶² <https://www.gov.kr/portal/coronaPolicy/list/svc/indvdl?orgClsCd=loc&srchArea=&srchSidoArea=&jrsdOrgNm=&jrsdDptNm=&srchMthdCls=fixesCnd&srchResultYn=Y&sid=&signgu=0000000000&fixesCnds=CR1006&button=>

³⁶³ <http://english.moef.go.kr/pc/selectTbPressCenterDtl.do?boardCd=N0001&seq=4885>

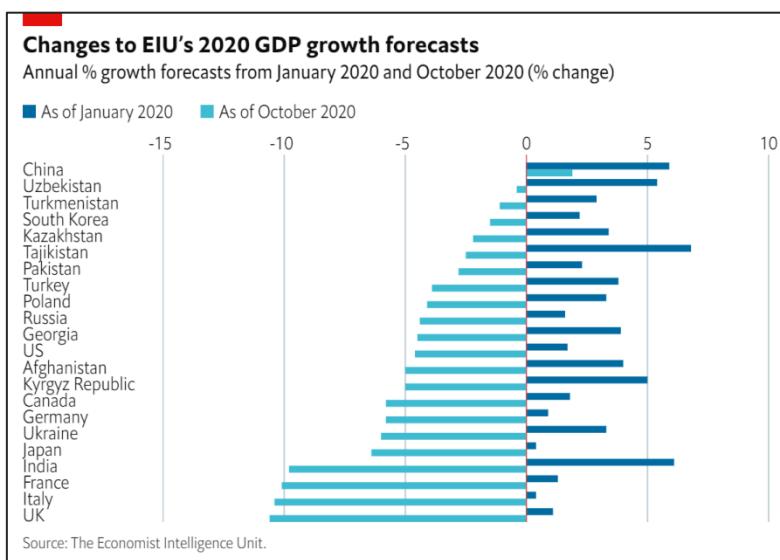
³⁶⁴ <http://english.moef.go.kr/pc/selectTbPressCenterDtl.do?boardCd=N0001&seq=4913>

³⁶⁵ <http://english.moef.go.kr/pc/selectTbPressCenterDtl.do?boardCd=N0001&seq=4893>



Прогноз экономического развития

Согласно прогнозу по состоянию на октябрь 2020 г., в результате пандемии коронавируса в 2020 г. экономика Таджикистана сократится на 2,5%. Зависимость страны от денежных переводов из России, с точки зрения экономического роста, негативно скажется на показателях ВВП этого года. По оценкам правительства, в марте и апреле экономика потеряла 50% притока денежных переводов (что эквивалентно примерно 1,1 млрд. долларов, или 15% ВВП) из-за введенных в России ограничительных мер, коснувшихся многих рабочих-мигрантов. Это отрицательно скажется на потребительских расходах, и, по нашим ожиданиям, частное потребление будет значительно сокращено. Ожидается, что промышленное производство и сельское хозяйство поддержат экономику в 2020 г., но низкое доверие потребителей, с учетом понижения цен и спроса на сырьевые товары, такие как алюминий и медь, сведут эту поддержку на нет. Согласно прогнозу, в 2021 г. экономика продемонстрирует 4% рост вслед за улучшением положения основных партнеров страны - России и Китая. Оздоровление в других странах Центральной Азии также окажет положительное влияние на рост в Таджикистане и поддержит региональную торговлю и сотрудничество.



Макроэкономическая политика

Ответом экономической политики страны на пандемию стало особое внимание мерам денежно-кредитной политики. Центральный банк снизил ставку рефинансирования до 11,75% с 12,75%.³⁶⁶ Банк также предпринял ряд действий для обеспечения банков дополнительной ликвидностью за счет снижения

³⁶⁶ <https://nbt.tj/ru/news/498079/>

резервных требований с 3% до 1% для национальной валюты и с 9% до 5% для других валют.³⁶⁷ Бюджетные меры включили в себя строительство полевого госпиталя на стадионе в столице страны городе Душанбе, и 100% повышение заработной платы медицинских работников, работающих с пациентами с коронавирусом, пакет мер в общей сумме 12,4 млн сомони (0,02% ВВП).³⁶⁸ Для ответных мер на кризис Таджикистан получил более 200 млн. долларов (2,5% ВВП) в виде финансирования от МВФ, Всемирного банка и Азиатского банка развития³⁶⁹, в дополнение к материальной помощи со стороны Германии, России, Китая, США и Узбекистана.³⁷⁰ По состоянию на 13 мая страна обратилась к своим партнерам и Евразийскому фонду стабилизации и развития за дополнительной поддержкой в размере 183 млн. долларов (2,3% ВВП).³⁷¹

Меры по поддержке бизнеса

Действия центрального банка страны по предотвращению банковских рисков и смягчения финансовых трудностей в частном секторе носят сдержанный характер. Регулятор рекомендовал банкам увеличить кредитование промышленных предприятий, включая тех, что заняты импортозамещением, но не обязал к этому.³⁷² Подобным же образом центральный банк разрешил кредитным организациям продлевать и реструктурировать некоторые из кредитов, а также предоставлять льготы по кредитам, но не обязал их делать это.³⁷³ 5 июня президент издал указ, призывающий к более существенным мерам, включая налоговые льготы (для секторов туризма, гостиничного бизнеса и транспорта, для индивидуальных предпринимателей в сфере розничной торговли и услуг), а также льготные кредиты (для компаний, производящих продукты питания и медицинские товары).³⁷⁴ Однако нет никаких свидетельств того, что эти меры были реализованы.

Меры по поддержке населения

Меры частичной изоляции предпринимались в стране, начиная с апреля. Дошкольные учреждения и средние школы по всей стране, а также начальные школы в Душанбе были закрыты 27 апреля и оставались закрытыми до 16 августа.³⁷⁵ В период первой волны мер, мечети по всей стране и большинство непродовольственных магазинов в Душанбе закрывались последовательно с 18 апреля по 12 мая, и были закрыты, как минимум, до 31 мая.³⁷⁶ С конца апреля запрещены общественные мероприятия, и введена рекомендация носить маски в общественных местах.³⁷⁷ Въезд и выезд иностранных граждан, за

³⁶⁷ <https://nbt.tj/ru/news/498200/>

³⁶⁸ <https://asiaplustj.info/ru/news/tajikistan/power/20200501/prezident-tadzhikistana-napravil-svoju-zarplatu-na-borbu-s-koronavirusom;>
[https://novosti.tj/novosti-tadzhikistana/v-tadzhikistane-medikam-boryushhimsya-s-koronavirusom-polozheny-dopolnitelnye-vyplaty.html;](https://novosti.tj/novosti-tadzhikistana/v-tadzhikistane-medikam-boryushhimsya-s-koronavirusom-polozheny-dopolnitelnye-vyplaty.html)
<https://tj.sputniknews.ru/country/20200521/1031278944/dushanbe-polevoy-gospital-bolnye-koronavirusom.html>

³⁶⁹ <https://www.adb.org/news/adb-approves-50-million-grant-support-tajikistan-COVID-19-response>

³⁷⁰ [https://www.adb.org/news/adb-announces-6-5-billion-initial-response-COVID-19-pandemic;](https://www.adb.org/news/adb-announces-6-5-billion-initial-response-COVID-19-pandemic) [https://www.worldbank.org/en/news/press-release/2020/04/02/tajikistan-gets-world-bank-financing-to-respond-to-COVID-19-pandemic;](https://www.worldbank.org/en/news/press-release/2020/04/02/tajikistan-gets-world-bank-financing-to-respond-to-COVID-19-pandemic)
[https://www.imf.org/en/News/Articles/2020/05/06/pr20207-tajikistan-imf-executive-board-approves-a-us-189-5m-rcf-disbursement-to-address-covid19;](https://www.imf.org/en/News/Articles/2020/05/06/pr20207-tajikistan-imf-executive-board-approves-a-us-189-5m-rcf-disbursement-to-address-covid19) [https://www.asiaplustj.info/ru/news/tajikistan/society/20200320/germaniya-videlyaet-tadzhikistanu-1-mln-evro-na-borbu-s-koronavirusom;](https://www.asiaplustj.info/ru/news/tajikistan/society/20200320/germaniya-videlyaet-tadzhikistanu-1-mln-evro-na-borbu-s-koronavirusom) [https://www.asiaplustj.info/ru/news/tajikistan/security/20200326/rossiya-peredala-tadzhikistanu-partiyu-rossiiskih-test-sistem-dagnostiki-koronavirusa;](https://www.asiaplustj.info/ru/news/tajikistan/security/20200326/rossiya-peredala-tadzhikistanu-partiyu-rossiiskih-test-sistem-dagnostiki-koronavirusa) [https://www.asiaplustj.info/ru/news/tajikistan/society/20200402/kitai-predostavil-tadzhikistanu-pomoshch-dlya-borbi-s-koronavirusom;](https://www.asiaplustj.info/ru/news/tajikistan/society/20200402/kitai-predostavil-tadzhikistanu-pomoshch-dlya-borbi-s-koronavirusom) [https://vecherka.tj/archives/43513;](https://vecherka.tj/archives/43513) [https://tj.usembassy.gov/ru/the-u-s-government-mobilizes-to-combat-COVID-19-in-tajikistan-ru/;](https://tj.usembassy.gov/ru/the-u-s-government-mobilizes-to-combat-COVID-19-in-tajikistan-ru/) [https://rus.ozodlik.org/a/30543737.html;](https://rus.ozodlik.org/a/30543737.html)

³⁷¹ <https://eabr.org/press/news/tadzhikistan-dobivaetsya-polucheniya-dopolnitelnoy-pomoshchi-ot-mezhdunarodnykh-donorov/>

³⁷² <https://www.ebrd.com/cs/Satellite?c=Content&cid=1395289943372&d=&pagename=EBRD%2FContent%2FDownloadDocument>

³⁷³ <https://nbt.tj/ru/news/498200/>

³⁷⁴ <https://president.tj/ru/node/23055?fbclid=IwAR2FA-kdSgqVuXG9LVOTWnKX-pNzWRCH6MWhqRYgMfKT4hj0nZNGfnMGas>

³⁷⁵ [https://regnum.ru/news/economy/2928735.html;](https://regnum.ru/news/economy/2928735.html) [https://ria.ru/20200425/1570558491.html;](https://ria.ru/20200425/1570558491.html) <https://rus.ozodi.org/a/30598550.html>

³⁷⁶ [https://tj.sputniknews.ru/main/20200417/1031082392/Sovet-ulemov-zakrytii-mechet-Tajikistan.html;](https://tj.sputniknews.ru/main/20200417/1031082392/Sovet-ulemov-zakrytii-mechet-Tajikistan.html)
[https://asiaplustj.info/ru/news/tajikistan/power/20200429/v-dushanbe-zakroyut-vse-neproduktovie-rinki-vlasti-utverzhdajut-chto-dlya-dezinfektsii;](https://asiaplustj.info/ru/news/tajikistan/power/20200429/v-dushanbe-zakroyut-vse-neproduktovie-rinki-vlasti-utverzhdajut-chto-dlya-dezinfektsii) [https://asiaplustj.info/ru/news/tajikistan/society/20200508/v-dushanbe-vetshevie-rinki-budut-zakriti-do-kontsa-maya;](https://asiaplustj.info/ru/news/tajikistan/society/20200508/v-dushanbe-vetshevie-rinki-budut-zakriti-do-kontsa-maya) <https://asiaplustj.info/ru/news/tajikistan/society/20200512/meriya-dushanbe-zakriala-vse-saloni-krasoti-i-parikmaherskie-v-stolitse>

³⁷⁷ [https://regnum.ru/news/economy/2928735.html;](https://regnum.ru/news/economy/2928735.html) [https://tj.sputniknews.ru/country/20200430/1031158424/tajikistan-vveli-obyazatelnoe-noshenie-meditsinskih-masok.html;](https://tj.sputniknews.ru/country/20200430/1031158424/tajikistan-vveli-obyazatelnoe-noshenie-meditsinskih-masok.html) https://untj.org/?page_id=12704

некоторыми исключениями, был запрещен 10 апреля, а граждане возвращающиеся домой проходят обязательную 14-дневную самоизоляцию во избежание завоза вируса.³⁷⁸ Репатрированы были граждане страны, работавшие в России.³⁷⁹ Хотя многие из соседей страны по региону пережили недавно очередной всплеск числа случаев коронавируса, сообщений о повторном введении мер изоляции в Таджикистане нет ввиду того, что количество случаев оставалось относительно небольшим и стабильным с июля.

Власти Таджикистана предприняли меры к наращиванию потенциала сектора здравоохранения без значительного перераспределения бюджетных средств. В программе ответных действий приняли участие студенты последних курсов медицинских вузов, находящиеся на лечении пациенты были выписаны из больниц.³⁸⁰ Правительство информирует граждан о мерах защиты от вируса используя для этого специально открытую телефонную линию, общественное телевидение и государственное информационное агентство, а пациенты с симптомами COVID-19 могут пройти бесплатное тестирование в двух лабораториях в Душанбе.³⁸¹ 5 июня президент издал указ о выделении государственных средств на бесплатное медицинское обслуживание и надбавку к заработной плате медицинским работникам, но подробностей о цифрах и данных о выполнении нет.³⁸²

Регулирующие органы также были сдержанны в своих мерах по поддержке населения. Банкам было разрешено реструктурировать и предоставлять жилищные ссуды, при этом их не обязали предпринимать такие меры.³⁸³ 8 апреля было объявлено о планах по выплате денежных пособий на общую сумму 3 млн. сомони (0,03% ВВП) лицам с определенным уровнем дохода и инвалидам.³⁸⁴ Указ президента от 5 июня обязует правительство предоставить единовременную выплату в размере 400 сомони лицам из числа уязвимых групп населения, а также понизить ряд налогов для физических лиц, при этом подтверждения реализации таких мер нет.³⁸⁵ 25 апреля в целях обеспечения продовольственной безопасности был запрещен экспорт зерновых, бобовых, картофеля, яиц и мяса; 5 июня было объявлено о введении регулирования цен на муку, сахар, растительное масло, бобовые и картофель.³⁸⁶ Продовольственная и сельскохозяйственная организация ООН в сотрудничестве с Министерством сельского хозяйства импортировала 80 тонн высококачественного картофеля для распределения среди фермерских хозяйств в целях обеспечения устойчивого производства при повышении урожайности и пополнении семенного фонда страны.³⁸⁷

³⁷⁸ <https://www.kommersant.ru/doc/4319864>; <https://ria.ru/20200410/1569857311.html>; <https://lenta.ru/news/2020/04/10/tadjikistan/>
<https://ria.ru/20200410/1569857311.html>; <https://mfa.tj/ru/main/view/5998/soobshchenie-ob-avtomaticheskome-prodlenii-sroka-prebyvaniya-inostrannykh-grazhdan>

³⁷⁹ <https://asiaplustj.info/ru/news/tajikistan/society/20200520/pomotsh-migranti-i-gruz-200-kogo-i-cto-privez-samolet-tadzhik-eir-iz-rossii>;
<https://www.mfa.tj/ru/main/view/6010/o-spetsreise-aviakompanii-tadzhik-eir>; <http://khovar.tj/rus/2020/05/po-porucheniyu-lidera-natsii-213-grazhdan-tadzhikistana-vovrashheniya-na-rodinu-prinyato-reshenie-o-realizatsii-plana-poetapnogo-vozvrashheniya-tadzhikistantsev-zastryavshih-za-granitsej-iz-za-koronavi/>

³⁸⁰ <https://rus.ozodi.org/a/30603750.html>; <https://asiaplustj.info/ru/news/tajikistan/society/20200319/podgotovka-k-koronavirusu-bolnitsi-dushanbe-osvobozhdayut-ot-bolnih>

³⁸¹ <http://moh.tj/%d1%82%d0%b5%d0%bb%d0%b5%d1%84%d0%be%d0%bd%d0%b8-%d0%b1%d0%be%d0%b2%d0%b0%d1%80%d3%a3-%d0%be%d0%b8%d0%b4-%d0%b1%d0%b0-%d0%bc%d0%b0%d1%81%d1%8a%d0%b0%d0%bb%d0%b0%d2%b3%d0%be%d0%b8-%d0%ba%d0%be%d1%80/>;
<https://tj.sputniknews.ru/health/20200327/1030969043/Tajikistan-goryachaya-liniya-koronavirus.htm>;

<https://asiaplustj.info/ru/news/tajikistan/society/20200510/koronavirus-ofitsialno-cto-o-COVID-19-govoryat-goskanali-v-tadzhikistane>;
<http://khovar.tj/>; <https://your.tj/testy-v-strane-est-kak-v-tadzhikistane-mozhno-sdat-analiz-na-koronavirus/>

³⁸² <http://president.tj/ru/node/23055?fbclid=IwAR2FA-kdSgqVuXGg9LVOTWnKX-pNzWRCH6MWhqRYgMfKT4hj0nZNGfnMGas>

³⁸³ <https://nbt.tj/ru/news/498200/>

³⁸⁴ <https://www.asiaplustj.info/ru/news/tajikistan/power/20200408/maloimutshie-semi-v-tadzhikistane-poluchat-finansovuyu-pomotsh-naborbu-s-koronavirusom>

³⁸⁵ <https://fergana.news/news/118846/>; <http://president.tj/ru/node/23055?fbclid=IwAR2FA-kdSgqVuXGg9LVOTWnKX-pNzWRCH6MWhqRYgMfKT4hj0nZNGfnMGas>

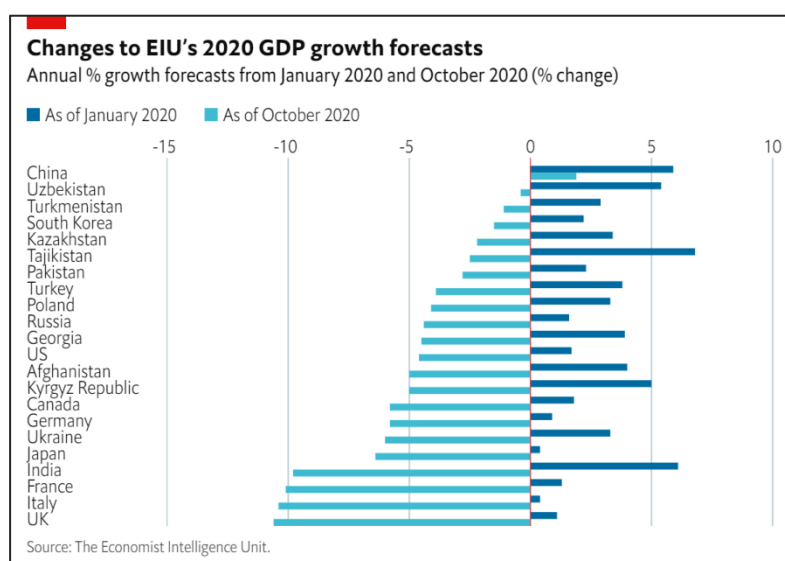
³⁸⁶ <https://novosti.tj/novosti-tadzhikistana/postavshhika-produktov-dlya-dushanbe-osvobodili-ot-nalogov.html>;
<https://regnum.ru/news/economy/2928735.html>; <http://president.tj/ru/node/23055?fbclid=IwAR2FA-kdSgqVuXGg9LVOTWnKX-pNzWRCH6MWhqRYgMfKT4hj0nZNGfnMGas>

³⁸⁷ https://untj.org/wp-content/uploads/2020/05/SitRep-7-COVID-19_180520.pdf



Прогноз экономического развития

В результате глобальной пандемии коронавируса, по состоянию на октябрь 2020 г., экономика Туркменистана, как ожидается, в 2020 г. сократится на 1,1%. Экспорт товаров и услуг являются основными движущими силами экономики страны, и резкое снижение стоимости экспорта, а также сокращение частного потребления приведут экономику к первой рецессии, за период, начиная с 2009 г. Прогноз по 2021 г. предполагает рост до 3,4% в основном за счет эффекта низкой базы с 2020 г. Некоторое повышение мировых цен на энергоносители поддержит экспортные поступления и доходы бюджета, но по большей части они будут зависеть от платежей, получаемых Туркменистаном от Китая за экспорт газа (данные по которому остаются нераскрытыми). Объемы добычи и экспорта газа, как ожидается, несколько вырастут в результате возобновления продаж газа в Россию. Финансовые ограничения и низкое качество деловой среды определяют низкий уровень инвестиций.



Макроэкономическая политика

Достоверной информации о мерах реагирования, принимаемых правительством, относительно мало. По состоянию на октябрь 2020 г. в стране не зарегистрированы официально подтвержденные случаи заболевания. При этом, сообщалось об увеличении расходов на здравоохранение и инфраструктуру, и обязательствах, взятых на себя правительством в том, что касалось перераспределения ресурсов для борьбы с пандемией.³⁸⁸ В отсутствии подробной информации о предпринятых политических шагах и

³⁸⁸ <https://www.imf.org/en/Topics/imf-and-covid19/Policy-Responses-to-COVID-19>;
<https://www.ebrd.com/cs/Satellite?c=Content&cid=1395289943512&d=&pagename=EBRD%2FContent%2FDownloadDocument>;
<http://www.turkmenistan.gov.tm/?id=20696>

затраченных средствах строительство карантинных объектов в городе Туркменабат и недалеко от афганской границы свидетельствует о том, что некоторые расходы имели место быть. Правительство также объявило о закупке комплектов для диагностического тестирования, а также дезинфицирующих средств и средств индивидуальной защиты.³⁸⁹

Власти Туркменистана предприняли меры к сдерживанию экономических последствий кризиса, в частности, с помощью денежных мер и поддержки национальной валюты. 13 марта правительство снизило лимит иностранной валюты, которую граждане могут держать в своем распоряжении, с 500 до 300 долларов.

Меры по поддержке бизнеса

По состоянию на май 2020 г. правительство Туркменистана не сообщало ни о каких конкретных мерах, направленных на поддержку частного сектора, хотя некоторые отчеты предполагают обсуждение таких мер. 3 марта Президент Гурбангулы Бердымухамедов дал Кабинету Министров ряд поручений, связанных с пандемией. В частности, он обратился к правительству с поручением составить список предприятий для предоставления налоговых отсрочек и расширить программу кредитования малых и средних предприятий, чтобы помочь смягчить воздействие пандемии.³⁹⁰ Однако никаких дополнительных подробностей в связи с этим не имеется. На заседании Кабмина 3 июля президент объявил о мерах по поддержке транспортных компаний.³⁹¹

Политика, поддерживающая в основном закрытую экономику Туркменистана, действовала и до появления пандемии. Программа импортозамещения, ориентированная на промышленность, сельское хозяйство, пищевую промышленность и фармацевтику, действует с 2015 г.³⁹² Никаких дополнительных подробностей об изменениях в программе в ответ на пандемию не поступало.

Меры по поддержке населения

Закрытие общественных мест, как мера сдерживания распространения COVID-19 в Туркменистане, носит бессистемный характер; тем не менее в стране не вводился общенациональный карантин. Весенние каникулы в школах были продлены на неделю, а традиционные торжества по случаю окончания учебного года 25 мая в Ашхабаде, столице страны, были отменены.³⁹³ К 1 апреля закрылись многие непродовольственные магазины.³⁹⁴ В марте и апреле были отменены некоторые крупные мероприятия, а 23 мая правительство рекомендовало людям не собираться в группы.³⁹⁵ 13 июля, из-за сообщений о всплеске случаев коронавируса у соседей по региону, Туркменистан, в целях предотвращения распространения вируса, закрыл свой крупнейший торговый рынок и столичный торговый центр.³⁹⁶ В тот же день Министерство здравоохранения и медицинской промышленности Туркменистана рекомендовало всем использовать защитные медицинские маски для предотвращения распространения вируса на улице и в общественных местах, при этом были организованы полицейские патрули, разъясняющие гражданам необходимость носить маски и поддерживать социальную дистанцию 1,5-2 метра.³⁹⁷ Ограничения передвижения носят более жесткий характер. Гражданам запрещено покидать районы своего проживания, иностранным гражданам, и также грузовому транспорту, въезд в страну запрещен, в том числе и с целью

³⁸⁹ <https://turkmenportal.com/blog/26422/epidemiologicheskaya-situaciya-v-turkmenistane-po-koronavirusu-COVID-19-ostaetsya-pod-kontrolem>

³⁹⁰ <http://www.turkmenistan.gov.tm/?id=20696>; <https://www.imf.org/en/Topics/imf-and-covid19/Policy-Responses-to-COVID-19>;
<https://tfeb.gov.tm/index.php/ru/small-business-ru/295-sme-support-program>

³⁹¹ <https://arzuw.news/gosudarstvo-podderzhit-transportnyj-sektor-v-svjazi-s-pandemiej>

³⁹² <http://www.turkmenistan.gov.tm/?id=8858>;

³⁹³ <https://www.imf.org/en/Topics/imf-and-covid19/Policy-Responses-to-COVID-19>

³⁹⁴ <https://www.imf.org/en/Topics/imf-and-covid19/Policy-Responses-to-COVID-19>

³⁹⁵ <http://tdh.gov.tm/news/articles.aspx&article22596&cat11>

³⁹⁶ <https://arzuw.news/trc-berkarar-vremenno-zakryt>; <https://arzuw.news/tolkuchka-vremenno-zakryta>

³⁹⁷ <https://turkmenportal.com/blog/28824/minzdravmedprom-turkmenistana-rekomenduet-ispolzovat-maski-v-period-nahozhdeniya-na-ulice-i-obshchestvennyh-mestah>; <https://orient.tm/v-turkmenistane-k-vmvedeniju-masochnogo-rezhima-podkljuchilis-vezhliyye-policejskie/>

транзита, хотя к настоящему времени торговля с Афганистаном и Ираном возобновлена.³⁹⁸ Граждане, возвращающиеся в страну, обязаны пройти обязательный 14-дневный карантин в специально отведенных местах. Правительство объявило о репатриации граждан страны из-за границы, и определило процедуру оказания помощи тем, кто не может вернуться домой в силу ограничения перемещений на международном уровне, включая международные переводы через Western Union в размере 500 долларов в месяц.³⁹⁹

Два плана по общественному здравоохранению - общий план готовности к пандемии и конкретный план по коронавирусу - были приняты, хотя и не опубликованы, в феврале и мае. Согласно имеющейся информации, эти планы представляют собой руководство по направлению работы и обучению специалистов здравоохранения и предусматривают модернизацию медицинского оборудования и объектов здравоохранения.⁴⁰⁰ Диагностическое тестирование проводится во всех регионах страны, также сообщается о массовом проведении тестов, ориентированном в первую очередь на школьников.⁴⁰¹

В стремлении предотвратить возможную панику, руководство страны предприняло попытки пресечь обсуждение вспышки коронавируса или его влияния на экономику Туркменистана, и со своей стороны инициировало информационную кампанию, включая распространение брошюр с информацией о гигиене и профилактических мерах среди больниц, школ, фабрик и государственных учреждений, с одновременным открытием горячей линии для работы с населением по вопросам коронавируса.⁴⁰²

³⁹⁸ <https://www.imf.org/en/Topics/imf-and-covid19/Policy-Responses-to-COVID-19>; <https://www.reuters.com/article/health-coronavirus-turkmenistan-cargo/turkmenistan-shuts-down-cargo-traffic-due-to-coronavirus-idUSL8N2BP2ST>; <https://en.mehrnews.com/news/159140/Iran-s-borders-with-Turkmenistan-to-be-reopened-on-June-1-IRICA>

³⁹⁹ <http://tdh.gov.tm/news/articles.aspx&article21909&cat15>; <https://novayagazeta.ru/articles/2020/03/30/84601-rossiya-ne-puskaet-turkmenistan-ne-zabiraet>; <https://turkmenportal.com/blog/28347/v-turkmenistane-nachali-osushchestvlyat-mezhdunarodnye-perevody-cherез-western-union-zastrыavshim-za-graniceй-sootechestvennikam>

⁴⁰⁰ <https://turkmenportal.com/blog/26422/epidemiologicheskaya-situaciya-v-turkmenistane-po-koronavirusu-COVID-19-ostaetsya-pod-kontrolem>; <https://turkmenportal.com/blog/27544/turkmenistan-razrabotal-plan-protivodeistviya-pandemii-koronavirusa>

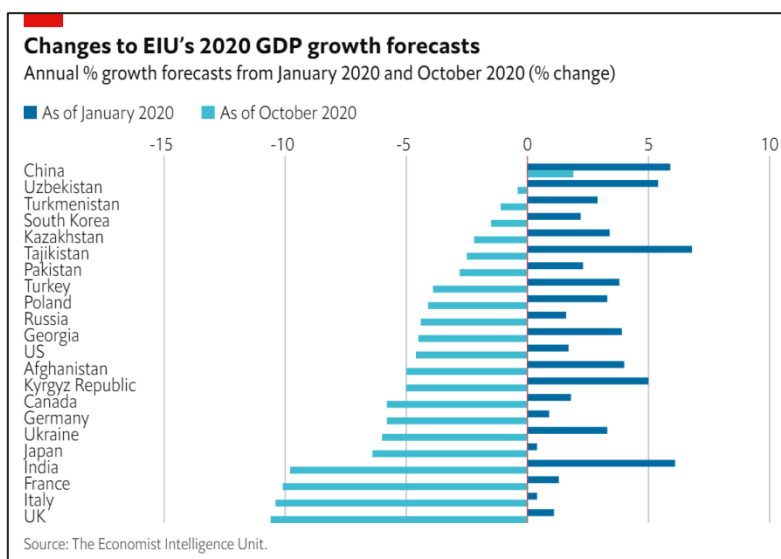
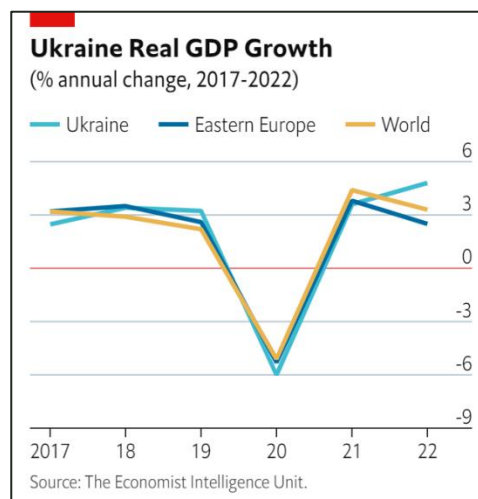
⁴⁰¹ <https://turkmenportal.com/blog/26422/epidemiologicheskaya-situaciya-v-turkmenistane-po-koronavirusu-COVID-19-ostaetsya-pod-kontrolem>

⁴⁰² <https://turkmenportal.com/blog/26465/v-turkmenistane-zarabotal-telefon-goryacheй-linii-po-koronavirusu>



Прогноз экономического развития

Согласно прогнозу по состоянию на октябрь 2020 г., в 2020 г. украинскую экономику ожидает глубокая рецессия с падением реального ВВП на 6%. При этом ожидаемое сокращение экономики будет не столь драматичным, как во время глобального финансового кризиса 2009 г. и кризиса 2014-15 гг., когда реальный ВВП снизился на 14,8% и кумулятивно на 16,3% соответственно. С середины мая власти постепенно снимают карантинные меры, введенные в середине марта, но некоторые ограничения будут действовать еще несколько месяцев. В сочетании с ожидаемым серьезным экономическим спадом ключевых торговых партнеров Украины такие меры приведут к серьезной рецессии. В частности, экономический спад в ЕС на 8,4% в 2020 г. приведет к резкому сокращению экспорта в этом году (более 50% экспорта Украины идет именно сюда), что ограничит общий экономический рост. Свое влияние окажет и рецессия этого года в России. С 2021 г. экономический рост возобновится. Отмена самых суровых ограничительных мер в мае и постепенное ослабление ограничений на передвижение с июня смягчат спад во второй половине 2020 г. Это приведет к некоторому оживлению экономики в 2021 г. по мере восстановления частного потребления и возобновления инвестиционной активности предприятий. Рост экспорта также ускорится с 2021 г. на фоне укрепления мирового спроса, и, по ожиданиям, в 2021 г. экономический рост восстановится до 5,7%.



Макроэкономическая политика

В марте и апреле украинские власти запустили два пакета фискальных мер для смягчения последствий COVID-19 для экономики и здравоохранения на общую сумму 265 млрд. гривен (7,1% ВВП), включая

финансовое обеспечение, поддержку бизнеса и поддержку службы здравоохранения.⁴⁰³ Национальный банк Украины также предпринял шаги по обеспечению денежно-кредитного стимулирования, снизив ключевую процентную ставку с 11% в марте до 8% в два этапа, и прогнозирует дальнейшее снижение на один процентный пункт до конца года.⁴⁰⁴ В фокусе внимания банка также был вопрос укрепления ликвидности, с целью чего была запущена новая 5-летняя программа кредитования, распределяющая 2,4 млрд. гривен между 11 банками на первом аукционе 8 мая. Частота проведения тендеров по поддержанию ликвидности была увеличена с двухнедельной до еженедельной с продлением условий рефинансирования кредитов с 30 до 90 дней, и снижением минимального размера капитала с 500 млрд. до 200 млрд. гривен в целях отказа от банковских рисков.⁴⁰⁵ Кабинет министров временно освободил медицинские товары от уплаты НДС и импортных пошлин, а также ограничил экспорт средств индивидуальной защиты отечественного производства.⁴⁰⁶ Меры также были предприняты для увеличения экспорта за счет повторного запуска совета по продвижению и защите экспорта под эгидой Министерства иностранных дел.⁴⁰⁷

Меры по поддержке бизнеса

Продлены были действующие схемы кредитования при государственной поддержке. В рамках программы «Доступные кредиты 5-7-9%» максимальная доступная сумма была увеличена с 1,5 млн до 3 млн грн., расширен перечень разрешенных видов использования и увеличен максимальный годовой предел дохода.⁴⁰⁸ С начала марта до конца мая крупнейший кредитор Украины, государственный ПриватБанк, также ввел кредитные каникулы для малых и средних предприятий и индивидуальных предпринимателей - мера, рекомендованная центральным банком всем банкам.⁴⁰⁹

Правительство поддержало индустрии культуры и творчества, отменив обязательство по уплате НДС. Для МСП и индивидуальных предпринимателей также было отменено большинство налоговых проверок в срок до 31 мая, приостановлено применение налоговых штрафов и сборов, также до 1 июля были продлены крайние сроки подачи деклараций о доходах и активах.⁴¹⁰ Предприятия также были освобождены от уплаты земельного налога и арендной платы за государственное имущество, а индивидуальные предприниматели были освобождены от взносов на социальное страхование.⁴¹¹ В систему социального

⁴⁰³ <https://www.oecd.org/eurasia/competitiveness-programme/eastern-partners/COVID-19-CRISIS-IN-UKRAINE.pdf>;
<https://minfin.com.ua/2020/05/13/45254767>

⁴⁰⁴ <https://bank.gov.ua/ua/news/all/rishennya-oblikova-stavka-2020-03-12>; <https://bank.gov.ua/ua/news/all/rishennya-oblikova-stavka-2020-04-23>

⁴⁰⁵ <https://www.rbc.ua/rus/news/nbu-vvel-dolgosrochnoe-refinansirovanie-bankov-1584538235.htm>; <https://www.imf.org/en/Topics/imf-and-covid19/Policy-Responses-to-COVID-19>; <https://www.rbc.ua/rus/news/nbu-obnarodoval-grafik-usloviya-dolgosrochnogo-1588076141.html>;
<https://bank.gov.ua/en/news/all/dopovid-golovi-nbu-yakova-smoliya-u-verhovniy-radi-ukrayini>; <https://korrespondent.net/business/4226725-banku-vzialy-v-dolh-u-nbu-svyshe-dvukh-millyardov-hryven>; <https://bank.gov.ua/ua/news/all/verhovna-rada-pomyakshila-vimogi-do-minimalnogo-kapitalu-bankiv-z-500-do-200-mln-grn>

⁴⁰⁶ <https://www.ebrd.com/documents/admin/ukraine-coronavirus-policy-response.pdf?blobnocache=true>;
<https://zakon.rada.gov.ua/laws/show/224-2020-%D0%BF>; <https://home.kpmg/xx/en/home/insights/2020/04/ukraine-government-and-institution-measures-in-response-to-covid.html>

⁴⁰⁷ <https://rei.mfa.gov.ua/news/dmitro-kuleba-dav-start-onovlenij-radi-eksporteriv-ta-investoriv-mzs-vidkrivaye-novi-rinki-dlya-ukrayinskih-kompanij>; <https://www.pravda.com.ua/rus/news/2020/05/22/7252680>

⁴⁰⁸ <https://www.kmu.gov.ua/en/news/uryad-zbilshiv-do-3-mln-grn-sumu-kreditu-za-programoyu-dostupni-krediti-5-7-9>;
<https://smebanking.news/ru/27112-privatbank-zapustil-novye-antikrizisnye-programmy-finansirovaniya-ms>

⁴⁰⁹ <https://finance.liga.net/bank/novosti/karantin-privatbank-vvodit-kreditnye-kanikuly-na-ipoteku-i-avtokredit#:~:text=Согласно%20закону%20№533-IX,малого%2C%20среднего%20бизнеса%20и%20предпринимателей>;
<https://privatbank.ua/ru/news/2020/5/28/1210>; <https://www.oecd.org/eurasia/competitiveness-programme/eastern-partners/COVID-19-CRISIS-IN-UKRAINE.pdf>; <https://bank.gov.ua/ua/news/all/nbu-rekomenduye-bankam-restrukturizuvati-kreditni-pozichalnikam-yaki-postrajdali-cherez-povyazani-iz-pandemiyeyu-obmejenyaya>

⁴¹⁰ http://search.ligazakon.ua/l_doc2.nsf/link1/T200533.html#search.ligazakon.ua/l_doc2.nsf/link1/T200533.htm;
<http://hromadske.ua/ru/posts/v-ukraine-zapretili-eksport-medicinskih-masok-iz-za-koronavirusa>;
http://search.ligazakon.ua/l_doc2.nsf/link1/JI01907A.html; http://search.ligazakon.ua/l_doc2.nsf/link1/T200533.html

⁴¹¹ https://biz.ligazakon.net/news/195741_zakon-591-kakie-karantinnye-novovvedeniya-predusmotreny-dlya-biznesa;
<https://home.kpmg/xx/en/home/insights/2020/04/ukraine-tax-developments-in-response-to-COVID-19.html>; <https://tax.gov.ua/en/mass-media/news/420395.html>

страхования были внесены поправки, согласно которым государство должно компенсировать потерю заработной платы в размере не менее 50% для заболевших сотрудников.⁴¹²

Меры по поддержке населения

Для сдерживания распространения COVID-19, начиная с 11 марта, страна ввела карантинные меры, постепенно ослабляемые с 11 мая.⁴¹³ С этого времени была возобновлена большая часть видов деятельности, за исключением общественных собраний и международных авиаперелетов.⁴¹⁴ 2 июня была отменена национальная директива, предписывающая гражданам старше 60 лет оставаться дома, хотя меры социального дистанцирования по-прежнему остаются в силе, как и предписание носить маски в общественных местах.⁴¹⁵ Однако увеличение числа случаев привело к продлению «адаптивных» карантинных мер, включая разделение страны на районы в зависимости от уровня риска и введение локальных изоляций – последний раз до 31 октября. 15 марта Украина закрыла свои границы для иностранных граждан, которые оставались закрытыми до дальнейших распоряжений, а возвращающиеся домой украинцы проходят обязательную 14-дневную самоизоляцию.⁴¹⁶

Руководством страны были приняты меры по оптимизации отрасли здравоохранения, с отменой всех плановых операций с марта по начало мая, подготовкой 240 кризисных больниц и принятием решений о повышении заработной платы медицинских работников, участвующих в ответных мерах по борьбе с пандемией на 300%.⁴¹⁷ В стране также развернуто массовое тестирование как на коронавирус, так и на антитела к нему.⁴¹⁸

Прямые переводы на сумму 1,6 млрд. грн. были адресованы детям самозанятых лиц, а пенсионерам и получателям пособий по детской инвалидности были выплачены единовременные денежные выплаты.⁴¹⁹ В мае пенсии были повышены на 11%, а по безработице по причине коронавируса были предоставлены льготы по коммунальным пособиям, увеличенные в среднем на 300 гривен на семью.⁴²⁰ Центральный банк разрешил украинцам откладывать выплаты по ипотеке и поручил банкам не взимать плату за просрочку платежа до тех пор, пока не будут сняты карантинные ограничения. Министерство юстиции объявило, что

⁴¹² <http://fssu.gov.ua/fse/control/main/uk/publish/article/969181>; http://search.ligazakon.ua/l_doc2.nsf/link1/T991105.html

⁴¹³ <https://www.pravda.com.ua/rus/news/2020/04/24/7249296>; <https://www.kmu.gov.ua/en/news/sogodni-v-ukrayini-startuye-drugij-z-pyati-etapiv-vihodu-iz-karantinu>; <https://www.kmu.gov.ua/en/news/karantin-v-ukrayini-bude-prodovzhen-do-22-cherwnya-jogo-pomyakshennya-vidbuvatimetsya-u-5-etapiv>; <https://news.liga.net/society/news/s-1-iyunya-v-ukraine-nastupaet-novyj-etap-smyagcheniya-karantina-cho-rarezhat>

⁴¹⁴ <https://zakon.rada.gov.ua/laws/show/ru/392-2020-%D0%BF>

⁴¹⁵ https://ips.ligazakon.net/document/view/kp200255?an=23&ed=2020_04_02; <https://zakon.rada.gov.ua/laws/show/392-2020-n#n192>; <https://zakon.rada.gov.ua/laws/show/ru/392-2020-%D0%BF>; <https://www.kmu.gov.ua/en/news/rozyasnennya-shchodo-novih-obmezhuvalnih-zahodiv-na-period-karantinu>; http://search.ligazakon.ua/l_doc2.nsf/link1/T200530.html; https://ips.ligazakon.net/document/view/kp200255?an=1&ed=2020_04_02

⁴¹⁶ https://lb.ua/news/2020/03/13/452450_ukraina_reshila_zakrit_granitsi_dve.html; <https://www.pravda.com.ua/rus/news/2020/04/27/7249540>; https://ips.ligazakon.net/document/view/kp200291?an=1&ed=2020_04_22; <https://www.oecd.org/eurasia/competitiveness-programme/eastern-partners/COVID-19-CRISIS-IN-UKRAINE.pdf>

⁴¹⁷ <https://112.ua/zdorovie/glava-moz-zavtra-podpishet-ukaz-o-perenose-planovyh-operacij-dlya-pereprofilirovaniya-bolnic-lyashko-529197.html>; https://ips.ligazakon.net/document/view/kp200255?an=23&ed=2020_04_02; moz.gov.ua/article/news/maksim-stepanov-mi-vidnovljuemo-planovi-operacii-v-ukraini; https://lb.ua/society/2020/03/29/453963_minzdrav_opredelil_240_bolnits.html; http://search.ligazakon.ua/l_doc2.nsf/link1/T200540.html

⁴¹⁸ <https://zakon.rada.gov.ua/laws/show/1645-14>; <https://www.slovoidilo.ua/2020/05/16/novyna/suspilstvo/moz-hotuyetsya-pochaty-testuvannya-antytila-nastupnoho-tyzhnya>; <http://covid19.gov.ua>; <https://hromadske.ua/ru/posts/v-ukraine-nachali-testirovanie-na-antitela-k-koronavirusu-stepanov>

⁴¹⁹ <https://interfax.com.ua/news/political/658784.html>; <https://www.oecd.org/eurasia/competitiveness-programme/eastern-partners/COVID-19-CRISIS-IN-UKRAINE.pdf>; <https://minfin.com.ua/2020/05/13/45254767>; https://www.ugogentilini.net/wp-content/uploads/2020/05/Country-SP-COVID-responses_May15.pdf; <https://www.kmu.gov.ua/en/news/uryad-dodatkovu-kompensuye-otrimuvacham-subsidij-oplatu-zhkp-u-serednomu-na-300-grn-na-period-karantinu>

⁴²⁰ https://www.ugogentilini.net/wp-content/uploads/2020/05/Country-SP-COVID-responses_May15.pdf; <https://www.kmu.gov.ua/en/news/uryad-dodatkovu-kompensuye-otrimuvacham-subsidij-oplatu-zhkp-u-serednomu-na-300-grn-na-period-karantinu>

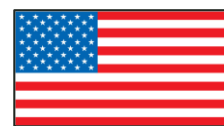
выселения не будут проводиться из-за невыплаты ипотечных или коммунальных платежей в течение 30 дней после окончания периода изоляции.⁴²¹

Регулирование цен также было предпринято с целью поддержания уязвимых групп населения. В апреле розничные торговцы должны были уведомлять правительство о повышении цен на некоторые основные продукты питания, такие как гречка, сахар, мука, макаронные изделия, молоко, хлеб и яйца, более чем на 5%.⁴²² Экспорт гречки также был приостановлен с апреля по 1 июля в целях защиты внутреннего рынка.⁴²³

⁴²¹ <https://hromadske.ua/ru/posts/ukraincam-razreshili-ne-platit-za-ipoteku-na-vremya-karantina>;
<https://home.kpmg/xx/en/home/insights/2020/04/ukraine-government-and-institution-measures-in-response-to-covid.html>;
<https://www.ukrinform.ua/rubric-society/2900179-komunalka-ta-ipoteka-borznikiv-ne-cipatimut-pid-cas-karantinu-ta-30-dniv-pisla.html>

⁴²² <https://zakon.rada.gov.ua/laws/show/341-2020-n>

⁴²³ <https://interfax.com.ua/news/economic/651960.html>

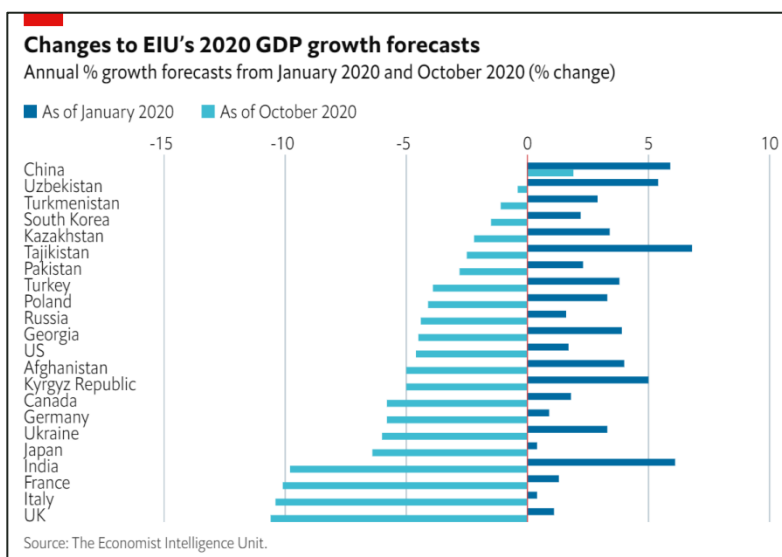


Прогноз экономического развития

Согласно прогнозам, в 2020 г. ВВП США сократится на 4,6% по сравнению с прошлым годом. С учетом того, что меры, предпринимаемые для сдерживания распространения вируса, по-прежнему остаются в силе во многих штатах, влияние кризиса COVID-19 будет особенно ощутимо во втором квартале. Как ожидается, во втором квартале реальный ВВП сократится почти на 31,4% (на поквартальной основе), что отражает резкое сокращение потребительских расходов (на которые приходится 70% ВВП) и промышленного производства.

В июне, по мере постепенного снятия ограничительных мер, число случаев заболеваний снова стало расти в половине штатов США. В некоторых штатах, которые открылись быстрее всех, в том числе в Техасе, Флориде и Джорджии, в конце июня было зарегистрировано рекордное количество случаев заболевания COVID-19. США переживают вторую волну коронавируса, и мы считаем, что эта вспышка еще более замедлит восстановление во второй половине 2020 г. по сравнению с первоначальными ожиданиями. Техас приостановил процесс снятия карантинных мер, 25 июня вновь объявив о закрытии, а открытие состоялось вновь в начале октября. Ожидается, что потребительский спрос и общий ВВП смогут вернуться к уровням 2019 г. не раньше середины 2022 г. Случаи заболеваний COVID-19, вероятно, будут возобновляться как сезонные заболевания до конца 2021 г., т.е. до момента, когда вакцина станет доступной. По мере появления новых случаев правительство, вероятно, ответит более целенаправленными карантинными мерами, которые, тем не менее, будут оказывать давление на восстановление потребительского спроса. Кроме того, ожидается, что общий уровень безработицы в 2020 г. составит в среднем 8,5%, что является более высоким уровнем и более резким ростом, в сравнении с показателями, наблюдаемыми при мировом финансовом кризисе. Согласно прогнозам, в 2021 г. реальный ВВП вырастет на 3,6%, но это в основном отражает более низкий базовый уровень 2020 г. В 2021 г. нефтегазовая промышленность США сократится, поскольку падение цен на нефть вызовет волну банкротств и консолидации в и без того испытывающем нехватку денежных средств секторе. При этом, вслед за спадом текущего года, в следующем, 2021 г., прогнозируется частичное восстановление промышленного производства, по мере роста внешнего спроса, особенно в Китае и развивающихся странах Азии.





Макроэкономическая политика

Правительство Соединенных Штатов анонсировало общий комплекс мер по стимулированию экономики в размере 2,9 трлн. долларов на трех различных этапах: (i) Закон о дополнительных ассигнованиях на подготовку к коронавирусу и реагированию на коронавирус; (2) Закон о первом реагировании на коронавирус и (3) Закон о помощи, смягчении и экономической безопасности при коронавирусе (Закон CARES) (предполагающий Программу по сохранению заработной платы и Закон об улучшении медицинского обслуживания).⁴²⁴ С 3 марта 2020 г. Федеральная резервная система снизила целевую ставку по федеральным фондам в ответ на чрезвычайную ситуацию по COVID-19 с диапазона от 1,5% до 1,75% до диапазона от 0% до 0,25% (всего ~ 1,5 процентных пункта).⁴²⁵ Федеральная резервная система также участвует в покупке активов, включая количественное смягчение, увеличивая свое владение казначейскими ценными бумагами и ценными бумагами, обеспеченными ипотекой, и расширяет операции Open Market Desk по сделкам овернайт и срочным соглашениям репо.⁴²⁶ Для поддержки кредитного потока как в финансовых, так и в нефинансовых учреждениях Федеральная резервная система ввела восемь различных механизмов, некоторые из которых будут подпадать под действие Закона CARES.⁴²⁷ Правительство приняло меры для облегчения торговли и обеспечения поставок важнейших товаров, включая экспортные ограничения на СИЗ; отказы, продление сроков, упрощенная обработка и гибкость для экспортеров до 31 августа 2020 г.; ускоренный импорт СИЗ и медицинского оборудования, регулируемых как разрешенных к применению в США, так и не регулируемых как разрешенных к

⁴²⁴ <https://www.congress.gov/bill/116th-congress/senate-bill/3548/text#toc-id9F9D4592A2504EAAA42299714A7C8E69>; <https://www.congress.gov/bill/116th-congress/house-bill/6074/>; <https://www.congress.gov/bill/116th-congress/house-bill/6201/text>; <https://www.congress.gov/bill/116th-congress/house-bill/266>

⁴²⁵ <https://www.federalreserve.gov/newsevents/pressreleases/monetary20200303a.htm>; <https://www.federalreserve.gov/newsevents/pressreleases/monetary20200315a.htm>; <https://www.federalreserve.gov/newsevents/pressreleases/monetary20200315a1.htm>; <https://www.federalreserve.gov/monetarypolicy/openmarket.htm>

⁴²⁶ <https://www.federalreserve.gov/newsevents/pressreleases/monetary20200315a.htm>; <https://www.federalreserve.gov/newsevents/pressreleases/monetary20200429a.htm>

⁴²⁷ <https://www.imf.org/en/Topics/imf-and-covid19/Policy-Responses-to-COVID-19#U>; <https://www.federalreserve.gov/newsevents/pressreleases/monetary20200317a.htm>; <https://www.federalreserve.gov/newsevents/pressreleases/monetary20200317b.htm>; <https://www.federalreserve.gov/newsevents/pressreleases/monetary20200319a.htm>; <https://www.federalreserve.gov/monetarypolicy/pmccf.htm>; <https://www.federalreserve.gov/monetarypolicy/smccf.htm>; <https://www.federalreserve.gov/monetarypolicy/talf.htm>

применению в США; и сделать программы экспортно-импортного банка США более доступными для поставщиков и экспортеров США.⁴²⁸

Меры по поддержке бизнеса

План действий по спасению экономики, предложенный правительством, содержит множество мер, направленных на предоставление кредитов предприятиям и различным секторам, в том числе 62 млрд. долларов, выделяемых Управлению по делам малых предприятий для предоставления грантов и ссуд в целях оказания помощи малому бизнесу, 669 млрд. долларов на условно-безвозвратные ссуда и гарантии Управления по делам малых предприятий для помощи малым предприятиям, сохраняющим рабочие места, и 1% ВВП для различных мер поддержки, включая расширение субсидий по кредитам Управления по делам малых предприятий.⁴²⁹ В поддержку бизнеса также был введен ряд мер, включающих отсрочку подачи налоговой декларации с 15 апреля до 15 июля 2020 г. без штрафов или процентов⁴³⁰; отсрочки по налогу на заработную плату работодателя и перенос чистых операционных убытков, подпадающих под действие Закона CARES⁴³¹; и создание схемы кредитования удержания сотрудников, схемы возмещаемых налоговых кредитов по некоторым налогам на занятость⁴³². Также были отменены авиационные акцизные налоги и федеральный акцизный налог на алкоголь (используемый для дезинфицирующих средств для рук).⁴³³ Также были введены меры по защите занятости, в том числе через Программу защиты зарплаты, предоставляющей ссуды, которые могут быть прощены в размере затрат на заработную плату, арендных платежей, коммунальных платежей и процентов по ипотеке; 32 млрд. долларов в виде грантов авиационной отрасли для поддержки заработной платы и льгот сотрудников; и помощь по оплате больничного листа для работодателей с числом сотрудников менее 500 до 31 декабря 2020 г. в соответствии с Законом о первом реагировании на коронавирус.⁴³⁴ Поддержка бизнеса в конкретных секторах включает оказание помощи в чрезвычайных ситуациях путем предоставления кредитов и гарантий по кредитам авиакомпаниям, грузовым авиаперевозкам и компаниям, критически важным для национальной безопасности, на сумму 25 млрд. долларов, 4 млрд. долларов и 17 млрд. долларов, соответственно.⁴³⁵ В соответствии с Законом CARES предоставляются гранты для поддержки перехода малых предприятий на цифровые технологии, удаленной работы и обучения сотрудников.⁴³⁶ В апреле 2020 г. президент Трамп сослался на Закон о оборонном производстве, закон, который дает президенту право указывать частным компаниям приоритизировать заказы от правительства, чтобы увеличить производство аппаратов ИВЛ и масок N95, инвестировав 133 млн. долларов.⁴³⁷

⁴²⁸ <https://www.fda.gov/industry/importing-COVID-19-supplies/information-filing-personal-protective-equipment-and-medical-devices-during-COVID-19>; <https://www.raps.org/news-and-articles/news-articles/2020/3/fda-eases-import-requirements-for-devices-and-ppe>; <https://www.exim.gov/news/exim-increases-exporter-access-capital-and-supply-chain-financing-during-COVID-19-raising>

⁴²⁹ <https://www.congress.gov/bill/116th-congress/senate-bill/3548/text>; https://www.uschamber.com/sites/default/files/Phase_3_Bipart_Summary_-_Revised.pdf; <https://www.imf.org/en/Topics/imf-and-covid19/Policy-Responses-to-COVID-19#U>

⁴³⁰ <https://home.treasury.gov/news/press-releases/sm948>

⁴³¹ <https://www.congress.gov/bill/116th-congress/senate-bill/3548/text>

⁴³² К ним относятся 50% налоговой льготы по заработной плате для сильно пострадавших предприятий, не получающих выгоды от ссуд на прерывание бизнеса, но соглашающихся поддерживать соответствующий уровень штата. <https://www.irs.gov/coronavirus/coronavirus-tax-relief-for-businesses-and-tax-exempt-entities>

⁴³³ <https://www.congress.gov/bill/116th-congress/senate-bill/3548/text>; <https://news.bloombergtax.com/daily-tax-report/hand-sanitizer-tax-waiver-slips-into-coronavirus-relief-package>

⁴³⁴ <https://www.congress.gov/bill/116th-congress/senate-bill/3548/text>; <https://www.congress.gov/bill/116th-congress/house-bill/266/text>; <https://www.congress.gov/bill/116th-congress/house-bill/6201/text>; <https://www.dol.gov/agencies/whd/pandemic>

⁴³⁵ <https://www.congress.gov/bill/116th-congress/senate-bill/3548/text>

⁴³⁶ <https://www.congress.gov/bill/116th-congress/senate-bill/3548/text#toc-id9F9D4592A2504EAAA42299714A7C8E69>

⁴³⁷ <https://www.defense.gov/Newsroom/Releases/Release/Article/2146692/first-dod-defense-production-act-title-3-COVID-19-project/>; <https://www.cfr.org/in-brief/what-defense-production-act>

Меры по поддержке населения

В отсутствие мер строгой изоляции на общегосударственном уровне, таких как закрытие учебных заведений и второстепенных общественных мест⁴³⁸, карантинные меры принимались на уровне штатов. Например, в штате Нью-Йорк губернатор Эндрю Куомо подписал распоряжение о закрытии школ до конца учебного года в июне.⁴³⁹ Губернатор также издал распоряжение о закрытии всех второстепенных предприятий, отмене не являющихся первостепенными собраний и ограничении социальных взаимодействий с 22 марта 2020 г.⁴⁴⁰ В апреле президент Трамп издал руководство по рекомендуемому трехэтапному плану «Открытия Америки снова», для следования штатами, многие из которых начали ослаблять некоторые ограничения.⁴⁴¹ Были введены ограничения на международные поездки: всем иностранным гражданам, посетившим в предыдущие 14 дней Китай, Иран, Европейскую Шенгенскую зону, Великобританию и Бразилию, запрещен въезд в страну.⁴⁴² Поездки без крайней необходимости в оба конца ограничены Канадой и Мексикой.⁴⁴³ Репатриация американских граждан является приоритетом, и по состоянию на 21 мая почти 93 000 американцев были репатрированы из 135 стран и территорий.⁴⁴⁴ Центр по контролю и профилактике заболеваемости США настоятельно рекомендует въезжающим в страну гражданам оставаться дома на самоизоляции и следить за своим здоровьем в течение 14 дней.⁴⁴⁵

Правительство США выделило средства для сектора здравоохранения. В Законе о дополнительных ассигнованиях на подготовку к коронавирусу и реагированию на коронавирус (общей суммой 8,3 млрд. долларов) и в Законе о первоочередном реагировании на коронавирус в семьях (192 млрд. долларов) предусмотрены ассигнования на тестирование на вирусы; переводы в штаты для финансирования медицинской помощи; разработка вакцин, терапевтических средств и средств диагностики; поддержка Центров по контролю и профилактике заболеваний.⁴⁴⁶ Закон CARES включает 100 млрд. долларов для больниц (из 2,3 трлн. долларов).⁴⁴⁷ Программа защиты зарплаты и Закон об улучшении медицинского обслуживания включают 75 млрд. долларов для больниц (из 483 млрд. долларов); и 25 млрд. долларов на расширение тестирования на вирусы.⁴⁴⁸ По состоянию на 10 июня проведено более 22 миллионов тестов.⁴⁴⁹

В рамках общего пакета мер по стимулированию экономики правительство США приняло меры по поддержке домохозяйств с доходом ниже определенного порога⁴⁵⁰, самозанятых лиц⁴⁵¹ и индивидуальных предпринимателей⁴⁵². Правительство США также расширило продовольственную помощь и доступ для

⁴³⁸ https://www.whitehouse.gov/wp-content/uploads/2020/03/03.16.20_coronavirus-guidance_8.5x11_315PM.pdf

⁴³⁹ <https://www.politico.com/states/new-york/albany/story/2020/05/01/cuomo-orders-schools-closed-for-rest-of-the-year-1281646>

⁴⁴⁰ <https://www.governor.ny.gov/news/no-2028-continuing-temporary-suspension-and-modification-laws-relating-disaster-emergency>;
<https://coronavirus.health.ny.gov/new-york-state-pause>

⁴⁴¹ <https://www.whitehouse.gov/wp-content/uploads/2020/04/Guidelines-for-Opening-Up-America-Again.pdf>; <https://www.wsj.com/articles/a-state-by-state-guide-to-coronavirus-lockdowns-11584749351>

⁴⁴² <https://www.dhs.gov/news/2020/03/13/fact-sheet-dhs-notice-arrival-restrictions-china-iran-and-schengen-countries-europe>;
<https://www.cdc.gov/coronavirus/2019-ncov/travelers/from-other-countries.html>

⁴⁴³ <https://www.usa.gov/coronavirus>; <https://www.nytimes.com/article/coronavirus-travel-restrictions.html>

⁴⁴⁴ <https://www.state.gov/coronavirus/#bringing-americans-home>; <https://www.state.gov/coronavirus/repatriation/>

⁴⁴⁵ <https://www.cdc.gov/coronavirus/2019-ncov/travelers/from-other-countries.html>

⁴⁴⁶ <https://www.congress.gov/bill/116th-congress/house-bill/6074/>; <https://www.congress.gov/bill/116th-congress/house-bill/6201/text>

⁴⁴⁷ <https://www.congress.gov/bill/116th-congress/senate-bill/3548/text#toc-id9F9D4592A2504EAAA42299714A7C8E69>

⁴⁴⁸ <https://www.congress.gov/bill/116th-congress/house-bill/266>

⁴⁴⁹ <https://www.cdc.gov/coronavirus/2019-ncov/cases-updates/testing-in-us.html>

⁴⁵⁰ 1200 долларов на человека (совместный доход 2400 долларов) плюс 500 долларов на ребенка, которые постепенно прекращаются, если доход превышает 75 000 долларов (совместный доход 150 000 долларов)

⁴⁵¹ В соответствии с «Программой защиты заработной платы» (PPP), в рамках Законом CARES, независимые подрядчики и индивидуальные предприниматели имеют право подавать заявки с использованием налоговых деклараций 2019 г. для подтверждения заработной платы. Закон CARES также выделяет пособия по безработице на самозанятых и тех, кто занят в сдельной экономике, согласно утвержденным правилам.

⁴⁵² <https://www.congress.gov/bill/116th-congress/senate-bill/3548/text#toc-id9F9D4592A2504EAAA42299714A7C8E69>;

<https://mcclintock.house.gov/newsroom/current-issues/cares-act-coronavirus-relief-check-questions-answered>;

наиболее уязвимых слоев населения, например Закон о борьбе с коронавирусом в первую очередь для семей (FFCRA), который обеспечивает дополнительное финансирование существующих программ в области продовольствия и питания.⁴⁵³ Кроме того, Министерство сельского хозяйства США учредило Программу продовольственной помощи в связи с коронавирусом (CFAP), которая закупает продукты питания у закрытых предприятий и отправляет их в продовольственные банки, общественные и религиозные организации и другие некоммерческие организации, обслуживающие нуждающихся американцев.⁴⁵⁴ Сотрудники имеют право на получение пособия по болезни в соответствии с Законом о реагировании на коронавирус в первую очередь для семей⁴⁵⁵ и пособие по безработице в соответствии с Законом CARES, выделяющим примерно 250 млрд. долларов на увеличение выплат по страхованию от безработицы.⁴⁵⁶ Физические лица также могут воспользоваться налоговыми мерами, такими как вышеупомянутая отсрочка подачи налоговой декларации с 15 апреля по 15 июля 2020 г. без штрафов или процентов⁴⁵⁷, а заемщики с ипотечными кредитами с федеральной поддержкой могут запросить отсрочку по кредиту, в случае возникновения финансовых трудностей, вызванных COVID-19.⁴⁵⁸

https://www.uschamber.com/sites/default/files/Phase_3_Bipart_Summary_-_Revised.pdf; <https://www.entrepreneur.com/article/350314>;
<https://www.dol.gov/coronavirus/unemployment-insurance>

⁴⁵³ Сюда входят льготные программы покупки продуктов питания, такие как Специальная программа дополнительного питания для женщин, младенцев и детей (WIC), Программа временной экстренной продовольственной помощи (TEFAP) и Программа дополнительной помощи продуктами питания (SNAP).

⁴⁵⁴ <https://www.usda.gov/media/press-releases/2020/04/17/usda-announces-coronavirus-food-assistance-program>

⁴⁵⁵ <https://www.congress.gov/bill/116th-congress/house-bill/6201/text>; <https://www.govtrack.us/congress/bills/116/hr6074/summary>;
<https://www.federalregister.gov/documents/2020/04/06/2020-07237/paid-leave-under-the-families-first-coronavirus-response-act>

⁴⁵⁶ <https://www.congress.gov/bill/116th-congress/senate-bill/3548/text#toc-id9F9D4592A2504EAAA42299714A7C8E69>;
https://www.uschamber.com/sites/default/files/Phase_3_Bipart_Summary_-_Revised.pdf; <https://www.entrepreneur.com/article/350314>;
<https://www.dol.gov/coronavirus/unemployment-insurance>; <https://www.imf.org/en/Topics/imf-and-covid19/Policy-Responses-to-COVID-19#U>

⁴⁵⁷ <https://www.congress.gov/bill/116th-congress/senate-bill/3548/text#toc-id9F9D4592A2504EAAA42299714A7C8E69>;
https://www.uschamber.com/sites/default/files/Phase_3_Bipart_Summary_-_Revised.pdf; <https://www.entrepreneur.com/article/350314>;
<https://www.dol.gov/coronavirus/unemployment-insurance>; <https://www.imf.org/en/Topics/imf-and-covid19/Policy-Responses-to-COVID-19#U>

⁴⁵⁸ <https://www.congress.gov/bill/116th-congress/senate-bill/3548/text#toc-id9F9D4592A2504EAAA42299714A7C8E69>;
https://www.uschamber.com/sites/default/files/Phase_3_Bipart_Summary_-_Revised.pdf

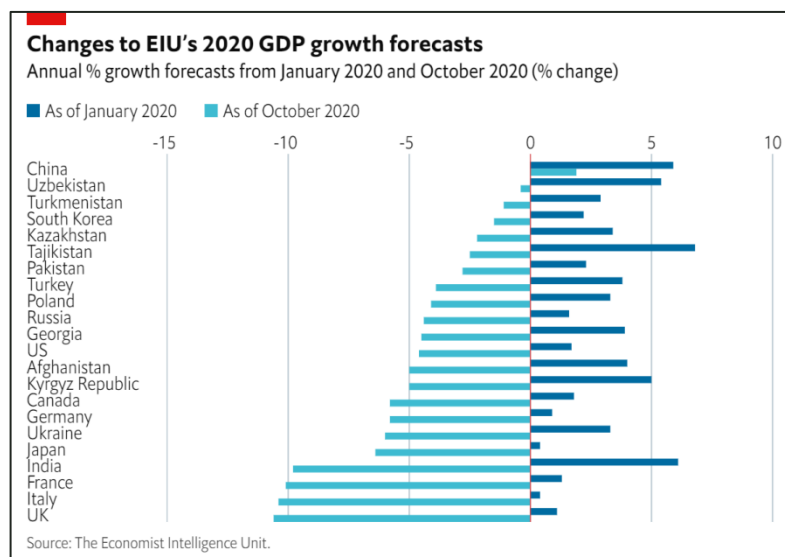


Перспективы экономического роста

Ожидается, что в 2020 г. реальный рост ВВП сократится на 0,4% - худший показатель с 1995 г. Отрицательный рост станет результатом внутреннего и внешнего давления, вызванного глобальной пандемией. Меры изоляции и рост безработицы и бедности означали, что в июне-июле розничные продажи сократились на 2,9%, а частное потребление ожидает сокращение на 4,5% в 2020 г. Низкие мировые цены на энергоносители и сокращение экспорта газа в Китай, обусловленного понижением спроса, будут соответственно означать более слабые экспортные поступления. Отчасти ситуация будет компенсирована высокими ценами на золото, поскольку золото составляет примерно 40% экспорта Узбекистана. Из-за неопределенности, связанной с распространением вируса и нестабильностью экономики, Узбекистан потеряет жизненно важный приток инвестиций из стран, особенно пострадавших от пандемии, в первую очередь из России и стран ЕС. С другой стороны, быстрое восстановление Китая, являющегося важным источником инвестиций для страны, сможет в определенной степени уравновесить положение. Как ожидается, экономика республики восстановится в 2021 г., чему послужат рост мировых цен на нефть, а также увеличение спроса на сырьевые товары. Экспорт составляет около 20% экономики Узбекистана, при этом нефть и газ составляют 9% объемов экспорта. В 2021 г. ожидаемый рост экономики составляет 6,3%, что – в определенной степени - будет вызвано низкой базой 2020 г. Наш прогноз среднегодовых темпов роста – около 5,6% в период 2021-24 гг. С учетом того, что правительство продолжает уделять приоритетное внимание экономическим реформам, приток иностранных инвестиций, вероятно, продолжит рост в 2021/24 гг. В сочетании с текущими государственными инвестициями в энергетику и инфраструктуру это гарантирует стимулирование экономического роста капиталовложениями в прогнозируемый период.



С другой стороны, быстрое восстановление Китая, являющегося важным источником инвестиций для страны, сможет в определенной степени уравновесить положение. Как ожидается, экономика республики восстановится в 2021 г., чему послужат рост мировых цен на нефть, а также увеличение спроса на сырьевые товары. Экспорт составляет около 20% экономики Узбекистана, при этом нефть и газ составляют 9% объемов экспорта. В 2021 г. ожидаемый рост экономики составляет 6,3%, что – в определенной степени - будет вызвано низкой базой 2020 г. Наш прогноз среднегодовых темпов роста – около 5,6% в период 2021-24 гг. С учетом того, что правительство продолжает уделять приоритетное внимание экономическим реформам, приток иностранных инвестиций, вероятно, продолжит рост в 2021/24 гг. В сочетании с текущими государственными инвестициями в энергетику и инфраструктуру это гарантирует стимулирование экономического роста капиталовложениями в прогнозируемый период.



Макроэкономическая политика

Предпринятые центральным банком Узбекистана меры направлены на обеспечение денежно-кредитного стимулирования экономики в целом, а также поддержание ликвидности в финансовом секторе. После сохранения в марте учетной ставки на уровне 16%, в качестве смягчения экономической неопределенности, 14 апреля банк снизил учетную ставку на один процентный пункт до 15%.⁴⁵⁹ Без снижения нормы обязательных резервов для коммерческих банков 1 апреля центральный банк скорректировал размер обязательных резервов, которые банки могут держать на корреспондентских счетах, а не в ЦБ, с 25% до 35%.⁴⁶⁰ Также в период с марта по май было проведено несколько аукционов по выкупу, с выпуском в общей сложности 2,19 трлн. сумов (215,7 млн. долларов).⁴⁶¹ Центральный банк выделил 1,5 млрд. долларов на интервенции по стабилизации узбекского сума (UZS) в период с января по апрель и, как ожидается, увеличит интервенции на 30% по сравнению с показателями 2019 г. благодаря росту цен на золото.⁴⁶²

19 марта президент страны своим указом обязал правительство привлечь 1 млрд. долларов в виде международного финансирования для создания Антикризисного фонда на сумму 10 трлн. сумов (990 млн. долларов, 2% ВВП) для борьбы с пандемией, поддержки предприятий и уязвимых групп граждан и стимулирования экономики.⁴⁶³ На 30 июля 2020 г. кредиты на общую сумму 1075 млн. долларов были предоставлены МВФ, Всемирным банком и Азиатским банком развития, из которых 734 млн. долларов были получены от международных финансовых организаций для Антикризисного фонда к 27 мая.⁴⁶⁴ 5,5 трлн. сумов из антикризисного фонда - предназначены для поддержки предприятий и строительства новых инфраструктурных проектов, еще 200 млрд. сумов предназначены для расширения местных программ занятости.⁴⁶⁵

В рамках второго пакета мер поддержки, запущенного 3 апреля, правительство освободило системы для тестирования на COVID-19 и другой важный импортный товар от импортных пошлин. Строительные материалы, предназначенные для медицинских учреждений и карантинных центров, также были освобождены от таможенных пошлин и НДС до конца 2020 г.⁴⁶⁶

Меры по поддержке бизнеса

Дополнительные 500 млн. сумов (49,3 млн. долларов) в рамках Антикризисного фонда были выделены на действующую программу государственных гарантий по кредитам, поддерживающую кредитную схему через коммерческие банки, предлагающие ссуды компаниям для поставки, продажи и производства основных потребительских товаров; позже максимальный размер отвечающих требованиям кредитов был увеличен до 10 млрд. сумов (98,7 млн. долларов).⁴⁶⁷ Правительство выделило 2,8 трлн. сумов (277 млн. долларов) на поддержку жизненно важных секторов и предприятий, включая субсидии государственным компаниям в секторах водоснабжения, тепло- и электроэнергетики, а также нефтегазовом секторе, и реструктуризацию кредитов компании Uzbekistan Airways стоимостью в 111 млн. долларов.⁴⁶⁸

⁴⁵⁹ https://cbu.uz/ru/press_center/releases/214556/

⁴⁶⁰ https://cbu.uz/ru/press_center/news/194716/

⁴⁶¹ https://cbu.uz/ru/press_center/news/194716/; <https://cbu.uz/ru/monetary-policy/operations/repo-auctions/>

⁴⁶² https://cbu.uz/ru/press_center/news/268580/; <http://www.oecd.org/coronavirus/policy-responses/COVID-19-crisis-response-in-central-asia-5305f172/#section-d1e1696>

⁴⁶³ <https://lex.uz/ru/docs/4770763>

⁴⁶⁴ <https://www.mf.uz/home/o-ministerstve/press-sluzhba/minfin-news/5102.html>;

[https://akipress.com/news:640651:World_Bank_approves_additional_\\$200_million_for_COVID-19_response_in_Uzbekistan/](https://akipress.com/news:640651:World_Bank_approves_additional_$200_million_for_COVID-19_response_in_Uzbekistan/) ; <https://www.gazeta.uz/ru/2020/05/14/wb/>; <https://uz.sputniknews.ru/economy/20200518/14157503/ABR-vydelit-Uzbekistanu-136-mln-na-zakupku-medoborudovaniya.html>

⁴⁶⁵ <https://lex.uz/ru/docs/4780477>

⁴⁶⁶ <https://lex.uz/ru/docs/4780477>

⁴⁶⁷ <https://lex.uz/ru/docs/4770763> ; <https://lex.uz/ru/docs/4780477>

⁴⁶⁸ <https://lex.uz/ru/docs/4770763>

Правительство также стремится поддержать бизнес путем снижения административной нагрузки. Срок подачи налоговой декларации был перенесен до 1 августа, период уплаты налога на имущество и земельный налог был продлен до 15 октября, кроме того, мораторий на банкротство был введен до 1 октября. Микро-, малым и средним предприятиям (ММСП) и индивидуальным предпринимателям было предоставлено право отложить выплаты по социальному страхованию, а также налоги на имущество, землю и сельскохозяйственное орошение до 1 октября.⁴⁶⁹ Правительство также ввело несколько отраслевых мер поддержки, в том числе определенные приостановки налоговых выплат для секторов туризма и сельского хозяйства, схему аренды земли, предлагающую фермерам от 1 до 5 гектар неиспользуемых в настоящее время муниципальных земель и поддерживающую выращивание картофеля и овощей, а также возмещение транспортных расходов на экспорт определенных продуктов, в основном фруктов и овощей.⁴⁷⁰

В свете пандемии правительство также реализовало нормативно-правовой акт по развитию и совершенствованию телекоммуникационной инфраструктуры страны и предоставлению электронных государственных услуг – Указ Президента Республики Узбекистан № 6079 «Об утверждении Стратегии «Цифровой Узбекистан – 2030» и Дорожной карты по ее реализации». Указ содержит комплекс мер, способствующих широкому внедрению цифровых технологий в социальную сферу, повышению качества государственных услуг и осведомленности о цифровых технологиях, а также расширению доступности широкополосного и мобильного интернета в стране.⁴⁷¹

Меры по поддержке населения

Начиная с 23 марта в Узбекистане были введены меры строгой изоляции, что включало закрытие школ и второстепенных рабочих мест, запрет общественных мероприятий и введение строгих директив о домашней самоизоляции и социальном дистанцировании.⁴⁷² В рамках системы «светофор» изоляция постепенно снималась, начиная с 8 мая, регион за регионом с учетом числа подтвержденных случаев заболевания.⁴⁷³ 8 июля специальная республиканская комиссия приняла новые меры по сдерживанию недавнего всплеска заболеваемости по стране, запретив работу парков отдыха; непродовольственных рынков и крупных магазинов, торгующих непродовольственными товарами; тренажерных залов, фитнес-клубов и бассейнов; дошкольных образовательных учреждений и курсов повышения квалификации; объектов общепита (ресторанов, кафе, столовых, чайхан); санаториев, пансионатов и детских лагерей.⁴⁷⁴ Эти ограничения начали смягчать с 15 августа, в то время как большинство строгих мер изоляции было снято 5 сентября. Тем не менее, крупные общественные собрания с участием более 30 человек будут по-прежнему запрещены до января 2021 г. Международные поездки были запрещены до 30 июня, при этом, при условии 14-дневного периода самоизоляции, разрешен въезд для граждан стран, а иностранным гражданам разрешено выезжать из страны.⁴⁷⁵ Во второй волне ограничительных мер, с 10 июля в Узбекистане было приостановлено движение общественного транспорта, а с 13 июля правительство приостановило внутренние воздушные и железнодорожные перевозки.⁴⁷⁶ Более того, с 9 июля было ограничено движение по дорогам, и автомобили без специальных разрешений могли передвигаться только

⁴⁶⁹ <https://lex.uz/ru/docs/4770763>; <https://lex.uz/ru/docs/4780477>

⁴⁷⁰ <https://lex.uz/ru/docs/4770763>; <http://lex.uz/ru/docs/4803525>; <https://www.pv.uz/ru/news/yer-imtiyozli-ajratiladi>; <https://lex.uz/ru/docs/4815558>; <https://lex.uz/ru/docs/4806740>

⁴⁷¹ Ministry for the Development of Information Technologies and Communications of the Republic of Uzbekistan

⁴⁷² <https://lex.uz/ru/docs/4772484>; <https://lex.uz/ru/docs/4772484>; <https://t.me/huquqiyaxborot/6991>; <https://t.me/iivuz/16224>; <https://www.gazeta.uz/ru/2020/04/14/%D1%81onstr/>; <https://t.me/iivuz/16224>; <https://t.me/iivuz/16224>; <https://pv.uz/ru/news/karantin-davrida-haq-huquq>

⁴⁷³ <https://uz.sputniknews.ru/society/20200429/14029723/Prezident-poruchil-nachat-poetapnoe-snyatie-karantina-v-Uzbekistane.html>; https://podrobno.uz/cat/obchestvo/svetofor-dlya-koronavirusa-v-uzbekistane-vvodyat-tsvetnye-zony-dlya-borby-s-COVID-19-razbiraemsiya-ch/?sphrase_id=992326; <https://www.gazeta.uz/ru/2020/05/05/andijan/>; <https://podrobno.uz/cat/obchestvo/karantin-ne-zakonchilsya-11-maya-vlasti-obyasnili-chto-teper-v-strane-rabotaet-tsvetovoy-rezhim-risk/>

⁴⁷⁴ <https://kun.uz/en/news/2020/07/08/uzbekistan-to-strengthen-quarantine-measures-starting-july-10>

⁴⁷⁵ <https://uz.sputniknews.ru/society/20200429/14027941/Uzbekistan-priostanovil-aviasoobschenie-s-drugimi-stranami-do-30-iyunya.html>; <https://www.gazeta.uz/ru/2020/03/15/entry-exit/>; <https://lex.uz/ru/docs/4772484>

⁴⁷⁶ <https://kun.uz/en/news/2020/07/10/uzbekistan-to-suspend-domestic-air-and-rail-communications>

с 7 до 10 утра и с 17 до 20 часов вечера, также было приостановлено передвижение между регионами.⁴⁷⁷ К середине июня министерство иностранных дел репатриировало около 57 000 граждан воздушным и автомобильным транспортом, а еще 100 000 человек зарегистрировались для репатриации.⁴⁷⁸ С 16 мая посольство страны в Москве начало выплату 12 130 рублей (171 доллар США) узбекским пациентам с COVID-19 и уязвимым лицам, застрявшим в России.⁴⁷⁹

В конце января правительство начало подготовку системы здравоохранения к вспышке COVID-19. Врачи были организованы для работы в 14-дневные смены, а некоторые медицинские и стоматологические учреждения были перепрофилированы в больницы для пациентов с COVID-19.⁴⁸⁰ 18 мая был утвержден реструктурированный бюджет, согласно которому министерству здравоохранения было выделено 3 трлн. сумов (296 млрд. долларов).⁴⁸¹ Правительство также взяло на себя обязательства по строительству двух новых больниц на сумму 504 млрд. сумов (49,7 млн. долларов).⁴⁸²

Правительство ввело в действие правила социального дистанцирования на рабочих местах. Гражданам, проживающим в городах, где были введены меры строгой изоляции, рекомендовано вести дневники, фиксирующие их передвижения, а работодатели обязаны измерять температуру сотрудников и клиентов.⁴⁸³ С середины марта правительство запустило работу колл-центра, веб-сайта и мобильного приложения, занимающихся предоставлением информации о COVID-19.⁴⁸⁴

В рамках Антикризисного фонда 700 млрд. сумов было выделено на социальную защиту малообеспеченных семей с детьми, увеличение на 20% количества семей, получающих детские пособия, поддержку домохозяйств, возглавляемых женщинами.⁴⁸⁵ Правительство потребовало от работодателей предоставление полной заработной платы и отпуска сотрудникам, больным COVID-19, или ухаживающим за больными детьми.⁴⁸⁶ Был продлен крайний срок уплаты подоходного налога, и запрещено отключение телефонных/интернет-услуг для всех клиентов.⁴⁸⁷ Правительство также разработало меры, позволяющие пенсионерам на период вспышки COVID-19 получать выплаты на специально выпущенные банковские карты или наличными на дому во время.⁴⁸⁸

⁴⁷⁷ <https://kun.uz/en/news/2020/07/09/traffic-movement-restricted-in-uzbekistan-due-to-lockdown>

⁴⁷⁸ <https://www.gazeta.uz/ru/2020/03/16/mfa/> ; <https://www.podrobno.uz/cat/obchestvo/bolee-100-tysyach-uzbekistantsev-zhdut-svoey-ocheredi-chtoby-vernutsya-na-rodinu-mirziyev/>

⁴⁷⁹ <https://lex.uz/ru/docs/4772484> ; <https://www.gazeta.uz/ru/2020/05/13/migrants/>

⁴⁸⁰ <http://www.minzdrav.uz/news/detail.php?ID=57986> ; <http://www.minzdrav.uz/news/detail.php?ID=58039> ; <http://tma.uz/uz/2020/04/05/toshkent-tibbiyot-akademiyasida-COVID-19-infektsiyasi-bujicha-masofavij-u-itish-amalga-oshirilmo-da/>

⁴⁸¹ <https://www.gazeta.uz/ru/2020/04/23/anti-crisis-fund/>

⁴⁸² <https://rus.ozodlik.org/a/30573984.html> ; <https://president.uz/ru/lists/view/3614>

⁴⁸³ <https://lex.uz/ru/docs/4772484> ; <https://www.gazeta.uz/ru/2020/04/06/covid-diary/>

⁴⁸⁴ <http://www.minzdrav.uz/news/detail.php?ID=57872> ; <http://www.minzdrav.uz/news/detail.php?ID=57953> ; <http://www.minzdrav.uz/news/detail.php?ID=58288>

⁴⁸⁵ <https://lex.uz/ru/docs/4770763>

⁴⁸⁶ <https://lex.uz/ru/docs/4770763> ; <https://lex.uz/ru/docs/4815482>

⁴⁸⁷ <https://lex.uz/ru/docs/4772484>

⁴⁸⁸ <https://t.me/centralbankuzbekistan/1545>

ПРИЛОЖЕНИЕ II – МАТРИЦА ЭФФЕКТИВНОСТИ ПОЛИТИКИ

Категория	Подкатегория	Индикатор политики	Описание	Направление доказательной базы	Масштаб воздействия	Горизонт расчета	Сложность	Устойчивость (с течением времени)	Частные вопросы (отличаются для разных программ)	Объем доказательств	Ссылки
				Оценка эффективности политики с точки зрения роста ВВП на основе обзора фактических данных	Оценка масштаба воздействия политики на целевую аудиторию	Оценка срока, в течение которых политических действий может оказать влияние	Оценка сложности политики с точки зрения разработки и реализации	Речь идет об «устойчивости» политики к рискам, связанным с ее реализацией с течением времени	Конкретные соображения, которые могут быть применимы не ко всем политикам, но важны при рассмотрении конкретной рассматриваемой политики.	Оценка качества общей доказательной базы	
Макроэкономическая политика	Денежно-кредитная политика	Обзор процентных ставок	Изменения центральным банком процентных ставок или ставок по кредитам центрального банка для снижения общих затрат на кредитование, стимулирование заимствования и расходов в экономике	Умеренное Позитивное	Средний	Короткий	Низкая	Высокая	Существует некоторая неопределенность в отношении того, как конкретные обстоятельства пандемии влияют на эффективность традиционной денежно-кредитной политики. Аргументы – как в пользу усиления, так и в пользу ослабления. Быть консервативным и предполагать, что такие меры возымеют ожидаемый эффект, средний/низкий и снижающийся в течение последних десятилетий.	Весомый	Freedman and Laxton 2009; Bernanke 1990; Kuttner and Mosser 2012; Coric 2009; Anderson Chang and Copeland 2020; Cavallo 2020

Макроэкономическая политика	Денежно-кредитная политика	Программы покупки активов	Меры по покупке активов включают количественное смягчение (количественное смягчение, выпуск денег для покупки облигаций или активов в частном секторе) и другие меры по увеличению денежной массы со стороны центрального банка.	Неопределенное или никакого эффекта	Низкий (Высокий в краткосрочной перспективе при недостаточной ликвидности)	Короткий	Высокая	Низкая	Хорошо продуманные эмпирические исследования основаны на данных с развитых рынков. Очевидно, что программы покупки активов имеют эмпирически измеримое воздействие; но это связано скорее с сигналом, нежели с фактическими покупками. Во время сильных потрясений, влияние, вероятно, будет немного сильнее.	Умеренный	Bernoth, König and Raab 2015; Bernanke 2018; Hamilton 2018; Hartley and Rebucci 2020
Макроэкономическая политика	Денежно-кредитная политика	Изменения в нормах обязательных резервов	Ослабление регулирования центральным банком обеспечения необходимого уровня резервов коммерческим и банками в качестве меры по увеличению ликвидности на рынке	Умеренное Позитивное	Средний	Короткий	Средняя	Низкая	Важно отметить, за нынешним кризисом в области здравоохранения, скорее всего, последует банковский кризис. Таким образом, снижение резервных требований сейчас может помочь смягчить краткосрочные последствия, но сделает надвигающийся банковский кризис еще более пагубным.	Весомый	Liu and Spiegel 2017; Brei and Moreno 2018; Glocker and Towbin 2015
Макроэкономическая политика	Денежно-кредитная политика	Кредитование центральным банком финансовых учреждений	Увеличение кредитования центральным банком коммерческих и некоммерческих банковских учреждений (например, инвестиционных банков, фондов	Умеренное Позитивное	Средний	Короткий	Средняя	Высокая	Факты показывают, обеспечение ликвидности банкам не всегда гарантирует эффект перехода к предприятиям и розничным клиентам. Для развивающихся рынков (EM), в частности в условиях текущей пандемии, исследования показывают, что в тех	Весомый	Anderson, Chang and Copeland 2020; Carpinelli and Crosignani 2018; Sims and Wu 2020

			денежного рынка)						развивающихся странах, где финансовые операции происходят в личном порядке, пандемия может сделать предоставление ликвидности банкам довольно неэффективным инструментом.		
Макроэкономическая политика	Денежно-кредитная политика	Финансирование центральным банком нефинансовых организаций	Увеличение кредитования центральным банком нефинансовых организаций (т.е. покупка корпоративных облигаций напрямую)	Весомое Позитивное	Средний (Высокий в краткосрочной перспективе при недостаточной ликвидности)	Короткий	Высокая	Высокая	Количественное смягчение (QE) / кредитное смягчение (CE) после обвинений в том, что оно является стратегией без эмпирической поддержки, оказалось относительно эффективным в обеспечении ликвидности для корпораций (хотя, как описано в разделе о программах покупки активов, сигнальный эффект, скорее всего, самый важный). Но, т.к. до 2020 г. QE/CE были инструментами денежно-кредитной политики исключительно центральных банков развитых рынков, нет существенных доказательств того, могут ли они иметь негативное влияние на обменные курсы или инфляцию в развивающихся странах.	Весомый (хотя данные о влиянии на развивающиеся рынки/резервные валюты не имеет)	Boneva et al. 2019; Arce et al. 2018; Sims and Wu 2020
Макроэкономическая политика	Денежно-кредитная политика	Валютные интервенции	Может включать изменения в политике обменного курса, валютного контроля,	Умеренное Позитивное	Средний	Средний	Низкая	Средняя	Манипуляции с валютой в сторону понижения для увеличения экспорта действительно могут иметь значительные положительные последствия,	Умеренный	Collins and Gagnon 2020; Calvo and Reinhart 2002;

			контроля за капиталом и т. д.						особенно в условиях возобновления экономики. Однако, скорее всего, это будет происходить за счет других стран.		Menkhoff 2012
Макроэкономическая политика	Денежно-кредитная политика	Международные финансовые соглашения	Международные соглашения о доступе к международному финансированию, такие как своп-линии между центральными банками, финансовая помощь МВФ, финансовые средства, предоставляемые в рамках двустороннего или многостороннего сотрудничества	Умеренное Позитивное	Средний (Высокий в краткосрочной перспективе)	Короткий	Средняя	Высокая	Своп-линии снижают стоимость привлечения капитала в иностранной валюте; однако исследование своп-линий, открытых во время пандемии, показывает, что эффекты сосредоточены в странах с активными/открытыми своп-линиями и, как правило, проявляются в те дни, когда своп-линия была фактически проведена. Важно отметить, не все страны имеют доступ к своп-линиям (действительно, наиболее ограниченные с точки зрения ликвидности страны этого не имеют - например, Южная Африка и Турция). И даже те, кто прибегает к этой мере, выигрывают от положительного воздействия только в очень краткосрочной перспективе.	Весомый	Collins and Gagnon 2020; Bahaj and Reis 2020; Aizenman, Jinjarak and Park 2010
Макроэкономическая политика	Государственное финансирование	Выделение государственных ресурсов и срочные инвестиции в здравоохранение	Увеличение выделения или целевого использования государственных ресурсов и инвестиций в неотложную помощь в здравоохранении	Неопределенное или никакого эффекта	Средний	Длинный	Средняя	Высокая	За исключением случаев крайне неэффективной системы здравоохранения (например, в США), более высокие расходы на здравоохранение укрепляют здоровье граждан страны.	Слабый	Mbein, Unlucan, Oloqu and Kalifa 2017; Clay, Lewis, Severini and Wang 2020

			нии (СИЗ, товары медицинского назначения, строительство больниц неотложной помощи, например, больницы Nightingale в Великобритании)						Улучшение общественного здравоохранения, вероятно, уменьшит воздействие COVID-19. Но вопрос, приводит ли это к увеличению экономического роста, не изучен.		
Макроэкономическая политика	Государственное финансирование	Выделение государственных средств на финансовую помощь уязвимым группам	Увеличение выделения государственных ресурсов на финансовую поддержку уязвимых групп	Весомое Позитивное	Высокий	Короткий / Средний	Средняя	Высокая	Влияние на экономический рост во многом зависит от того, является ли такой вложение разовым (без эффекта) или долгосрочной стратегией. В последнем случае социальная защита (особенно уязвимых групп) может значительно улучшить показатели и производительность рынка труда, что, в свою очередь, приведет к ускорению экономического роста.	Весомый	Mathers and Slater 2014; Baldacci, Clements, Gupta and Cui 2008
Макроэкономическая политика	Государственное финансирование	Расходы на инфраструктуру	Прямые расходы на инфраструктуру, больницы, общественный транспорт и т. д.	Весомый Позитивный	Высокий	Средний / Длинный	Средняя	Высокая	Расходы на инфраструктуру оказывают немедленное положительное влияние на объем производства за счет стимулирующего эффекта. К этому может быть добавлено некоторое долгосрочное воздействие, при положительном соотношении затрат и выгод. Однако необходимо учитывать долгосрочное влияние на	Весомый	Jones and Rothschild 2020; Hidayatullah and Purwanto 2020; Munnell 1992, Reinhart and Reinhart 2012; Auerbach, Gorodnichenko and Murphy 2020

									государственный долг. Если последний слишком велик, это может вытеснить частные инвестиции, и, таким образом, инвестиции в инфраструктуру действительно могут иметь негативные последствия в долгосрочной перспективе.		
Макроэкономическая политика	Государственное финансирование	Стратегия международного сотрудничества / помощи	Стратегия и планирование международного сотрудничества / помощи с точки зрения донора или получателя	Весомый Позитивный	Средний	Короткий / Средний	Низкая	Высокая	Влияние финансовой помощи в целом видится положительным. Разработка стратегии помощи в сотрудничестве с международными финансовыми учреждениями может привести к экономическому росту. Однако слабо отстроенные проекты развития могут иметь неблагоприятные последствия, поэтому истинное влияние в конечном итоге будет зависеть не только от наличия стратегии помощи, но также - что более важно - от качества стратегии.	Весомый	Findely et al. 2011; Massa 2011
Макроэкономическая политика	Политика в области торговли и поставок	Содействие импорту важнейших товаров (пошлины)	Сюда могут войти снижение или отмена импортных тарифов / НДС или досрочных подоходных налогов на медицинские товары (и другие важные импортные товары)	Умеренное Позитивное / Неопределенное	Низкий	Длинный	Низкая	Высокая	Сомнительно, окажут ли наличие критически важного импорта и такая краткосрочная политика (очевидно направленная на смягчение кризиса, но не на экономический рост) какое-либо влияние на экономический рост. В целом либерализация торговли связана с ускорением	Слабый	Wacziarg and Welch 2008; Westphal 1981

									экономического роста; однако, например, целенаправленная защита зарождающихся отраслей может в равной степени способствовать долгосрочному росту.		
Макроэкономическая политика	Политика в области торговли и поставок	Содействие импорту важнейших товаров (процедуры)	Например, ускоренное отслеживание или отмена заявки / лицензий на импорт	Умеренно Позитивно	Средний	Длинный	Низкая	Высокая	Содействие торговле (как импортные, так и экспортные процедуры) обычно связано с более высоким экономическим ростом, поскольку устраняет бюрократизм. Влияние в очень краткосрочной перспективе, вероятно, будет сниженным, поскольку снижен спрос на любой товар (с точки зрения импорта и экспорта). При этом, содействие торговле, вероятно, будет иметь решающее значение для возможного восстановления V-образной формы.	Умеренный	Wilson, Mann and Otsuki 2005; Mendoza 2020; OECD 2020
Макроэкономическая политика	Политика в области торговли и поставок	Стратегические экспортные ограничения	Ограничения на экспорт товаров первой необходимости (например, продуктов питания, медикаментов) со стороны государства в частном секторе	Умеренно Негативно	Средний	Длинный	Низкая	Высокая	В долгосрочной перспективе экспортные ограничения, как правило, ухудшают рост (хотя, в краткосрочной перспективе это, возможно, политически популярно). Также см. «Продвижение экспорта (пошлины)» ниже.	Умеренный	OECD 2010; Wilson, Mann and Otsuki 2005; OECD 2020; Wacziarg and Welch 2012

Макроэкономическая политика	Политика в области торговли и поставок	Продвижение экспорта (пошлины)	Отмена экспортных ограничений / налогов на другие товары как стимул для экспортной деятельности. Возмещение экспортерам, уплатившим НДС с продаж за рубежом.	Неопределенное или никакого эффекта	Низкий	Средний	Средняя	Высокая	Обложение экспортными пошлинами обычно считается контрпродуктивным и поэтому не очень распространено. Там, где существуют пошлины, их снятие может увеличить экспорт, что может быть полезно для роста. При этом, часто экспортные пошлины устанавливаются, потому что правительство стремится сохранить определенные виды сырья в стране, чтобы, возможно, стимулировать развитие последующей переработки внутри страны. Это может быть полезно, а значит, отмена экспортных пошлин может нанести вред.	Слабый	Wilson, Mann and Otsuki 2005; Mendoza 2020; OECD 2020, Wacziarg and Welch 2012; Westphal 1981
Макроэкономическая политика	Политика в области торговли и поставок	Продвижение экспорта (процедуры)	Ускоренное отслеживание или отмена заявки / лицензий на экспорт	Умеренное Позитивное	Средний	Средний / Длинный	Низкая	Высокая	Содействие торговле (как импортные, так и экспортные процедуры) обычно связано с более высоким экономическим ростом, поскольку устраняет бюрократизм. Влияние в очень краткосрочной перспективе, вероятно, будет сниженным, поскольку снижен спрос на любой товар (с точки зрения импорта и экспорта). При этом, содействие торговле, вероятно, будет иметь решающее	Умеренный	Wilson, Mann and Otsuki 2005; Mendoza 2020; OECD 2020

									значение для возможного восстановления V- образной формы.		
Макроэкономическая политика	Политика в области торговли и поставок	Продвижение экспорта (стратегия)	Поддержка экспортеров в восстановлении или поиске новых рынков (например, через программы продвижения экспорта)	Умеренно Позитивное	Средний / Высокий	Средний / Длинный	Средняя	Высокая	Предостережение здесь включает сложность прогнозирования возврата мировой торговли к уровням до COVID-19. Если нет, и, если многосторонние торговые организации, такие как ВТО, будут распущены, стратегии поощрения экспорта могут стать неэффективными, поскольку страны-импортеры могут легко превзойти их, взимая импортные пошлины.	Весомый	Baghwati 1988; OECD 2018; Wilkinson and Brouters 2006; Lederman et al. 2010
Поддержка бизнеса	Финансирование	Схемы государственного кредитования	Поддерживаемые государством схемы кредитования предприятий	Весомый Позитивный	Средний / Высокий	Короткий	Низкая	Средняя	В то время как в долгосрочной перспективе предоставление кредитных линий малым предприятиям не является эффективным, в краткосрочной перспективе и во время нехватки ликвидности его влияние смягчает экономические проблемы и снижает количество банкротств здоровых предприятий.	Умеренный	Lee 2017; Craig, Jackson and Thomson 2006; Wehinger 2014; De Vito and Gomez 2020; Auerbach, Gorodnichenko and Murphy 2020

Поддержка бизнеса	Финансирование	Государственные вливания капитала	Относится к значительным инвестициям со стороны государства в конкретные предприятия (которые могут иметь стратегический характер), таким как операция по спасению от банкротства.	Весомый Позитивный	Высокий	Короткий / Средний	Средняя	Средняя	В краткосрочной перспективе и в плане ближайшего будущего у этой политики вряд ли будут существенные недостатки. Убедившись, что только здоровые предприятия (которые потенциально не обанкротились бы даже без кризиса) имеют доступ к вливаниям капитала, правительство может смягчить негативное воздействие кризиса, вызванного извне. Однако в долгосрочной перспективе осознание того, что они имеют достаточно большое значение для правительства и им гарантировано «спасение», может привести к принятию компаниями неоптимальных решений (моральный риск).	Весомый	Elyasiani, Mester and Pagano 2010; Bianchi 2016; Elenev, Landvoigt and Van Nieuwerburgh 2020; Auerbach, Gorodnichenko and Murphy 2020
Поддержка бизнеса	Финансирование	Государственные гранты и субсидии	Гранты и субсидии бизнесу	Умеренное Позитивное / Неопределенное	Высокий	Короткий	Высокая	Низкая	Эта область изучена не сильно в силу не частого применения, что правильно. Это связано с тем, что, когда фирмам требуются гранты, а не ссуды, подразумевается, что они не выжили бы без денег, и поэтому нельзя ожидать, что они вырастут в достаточной степени для выплаты необходимой им ликвидности. В этом случае их, вероятно, не стоит выручать вообще. Эта политика	Слабый	Hud and Hussinger 2014; Bundrick and Snyder 2017; Bruhn 2020; Auerbach, Gorodnichenko and Murphy 2020

									будет иметь большое влияние в краткосрочной перспективе, но (в отличие от кредитов) приведет к государственному долгу, который налогоплательщик должен будет погасить. Значит, такая политика, вероятно, нанесет ущерб экономическому росту в долгосрочной перспективе.		
Поддержка бизнеса	Отсрочки	Налоговые отсрочки	Отсрочка корпоративных, НДС и других налоговых обязательств	Умеренно Позитивно	Низкий	Короткий	Низкая	Высокая	Отсрочки по уплате налогов могут обеспечить предприятиям ликвидность в краткосрочной перспективе. Они предпочтительнее налоговых льгот, поскольку не приводят к уменьшению налоговых поступлений в номинальном выражении. При этом, т.е. большинство предприятий применяют учет по методу начисления, отсрочка вообще не влияет на балансы, а исключительно обеспечивает предприятиям очень краткосрочную ликвидность.	Умеренный / Слабый	Djankov and Nasr (World Bank) 2020; Brondolo 2009; De Vito and Gomez 2020

Поддержка бизнеса	Отсрочки	Налоговые скидки / льготы	Снижение налоговых ставок для бизнеса	Умеренно Позитивно	Средний	Короткий / Средний	Высокая	Низкая	<p>Существует мало свидетельств о влиянии снижения налогов во время кризисов, вызванных пандемией. При этом, снижение налогов по сути то же самое, что и предоставление грантов, в том смысле, что они не являются ссудой и, таким образом, увеличивают доходы бизнеса на ту же сумму, что и уменьшают государственные доходы. Таким образом, долгосрочное влияние на экономический рост снова связано с уровнем государственного долга, что делает такую политику сложной для анализа без учета ряда диверсифицируемых факторов (таких как государственный долг до кризиса и уровни налогов по сравнению с соседними странами до реформы). Наконец, следует отметить, что некоторые данные свидетельствуют о том, что снижение налогов более эффективно и действенно, чем стимулирующие расходы во время рецессий.</p>	Умеренный	McBride 2012; Ljungqvist and Smolyansky 2018; Arnold, Brys, Heady, Johansson, Sweelinus and Vartia 2011; Alesina and Ardagna 2010
-------------------	----------	----------------------------------	---------------------------------------	-----------------------	---------	--------------------	---------	--------	---	-----------	---

Поддержка бизнеса	Отсрочки	Налоговые правила бизнеса	Например, изменение правил налоговых вычетов в связи с COVID-19.	Умеренно Позитивно / Неопределенное	Низкий	Короткий / Средний	Средняя	Высокая	По своему результату это в точности равно снижению налогов, с той лишь разницей, что может исказить стимулы предприятий при распределении ресурсов (поскольку налоговые вычеты фактически приводят к изменению цен на сырье).	Умеренный	McBride 2012; Ljungqvist and Smolyansky 2018; Arnold, Brys, Heady, Johansson, Sweelinus and Vartia 2011; Alesina and Ardagna 2010
Поддержка бизнеса	Отсрочки	Отсрочка / освобождение от финансовых обязательств	Например, отсрочка коммунальных платежей	Умеренно Позитивно	Низкий	Короткий	Средняя	Средняя	См. также Налоговые отсрочки. Для бизнеса нет разницы между отсроченным налоговым платежом и отсроченным платежом по счету за коммунальные услуги. Для контрагента, будь то налоговый орган или коммунальное предприятие, это тоже одно и то же. Одно из отличий заключается в том, что отсрочка платежей другим организациям, кроме налогового, может привести к нехватке ликвидности в этом учреждении (например, коммунальной компании), что делает сложность немного большей, чем при отсрочке налогов.	Слабый	Djankov and Nasr (World Bank) 2020; Brondolo 2009; De Vito and Gomez 2020

Поддержка бизнеса	Отсрочки	Правила списания долга	Освобождение от долгов / контрактов для предприятий (например, отпуск по ипотеке)	Неопределенное или никакого эффекта	Средний	Короткий / Средний	Высокая	Низкая	Опять же, очень важно различать «каникулы» (отсроченное обслуживание для обеспечения дополнительной ликвидности) и списание долга (долгосрочное воздействие). Первое, вероятно, будет иметь значительное краткосрочное воздействие и меньше потенциальных убытков по сравнению со списанием долга, но также и уменьшит масштаб воздействия. Прощение долга имеет большое значение, почти исключительно в долгосрочной перспективе. Однако это сопряжено с серьезным риском ухудшения ситуации, поскольку в долгосрочной перспективе может привести к неэффективности, связанной с моральным риском.	Слабый	Dobbie and Song 2017; Kanz 2016
Поддержка бизнеса	Меры защиты персонала	Схемы поддержки заработной платы / программы сохранения рабочих мест	Например, поддерживаемые государством субсидии на заработную плату / сохранение рабочих мест / схемы отпусков / субсидии, выплачиваемые работникам работодателя	Умеренно позитивное	Высокий	Короткий	Средняя	Низкая	Государственные программы, которые позволяют/стимулируют компании сохранять свой штат, несмотря на возможное снижение спроса на рабочую силу, вероятно, значительно смягчат негативное воздействие кризиса. Непосредственное влияние на занятость может быть не таким сильным, как	Умеренный	Bruhn 2020; Von Gaudecker, Siflinger, Holler, Zimpelmann and Janys 2020; Coibion, Gorodnichenko and Weber 2020; Granja, Makridis,

			ми в неоплачиваемом отпуске.						ожидалось, тем не менее, аналогичные меры, как было показано, не только смягчают негативное воздействие кризисов, но и повышают вероятность быстрого восстановления V-образной формы.		Yannelis and Zwick 2020
Поддержка бизнеса	Меры защиты персонала	Регулирование безопасности на рабочих мест	Требование к работодателю предоставить защитное снаряжение (например, маски, перчатки, дезинфицирующее средство для рук или защитные экраны для сотрудников, работающих лицом к лицу с клиентами)	Неопределенное или никакого эффекта	Низкий	Короткий	Низкая	Высокая	Нет прямой связи между регулированием рабочих мест для адаптации к условиям COVID-19 и экономическим ростом. Экстремальные стратегии (которые едва ли будут реализованы), такие как запрещение предприятиям принимать такие меры предосторожности, могут привести к развалу системы здравоохранения и, таким образом, повлиять на рост. Однако любая другая соответствующая политика вряд ли одновременно повлияет на экономический рост.	Слабый	Berkowitz and Sonn 2020
Поддержка бизнеса	Структурная политика	Финансирование непрерывности бизнеса и цифровизации	Меры по стимулированию инноваций и адаптации (например, средства/субсидии для стартапов и МСП для продвижения онлайн-операций, таких как	Неопределенное или никакого эффекта	Низкий / Средний	Короткий / Средний	Средняя	Высокая	Компании, вероятно, будут искать возможности электронной коммерции с дополнительными стимулами или без них, учитывая текущую структуру рынка. Таким образом, эти программы становятся грантами,	Слабый	Hud and Hussinger 2014; Mulligan 2020

			электронная коммерция, или увеличение финансирования инновационных предприятий)						подобными рассмотренным выше. Создание программы стимулов для большей инновационной деятельности, может сопровождаться дополнительными экономическими выгодами.		
Поддержка бизнеса	Структурная политика	Поддерживаемое государство для частного сектора	Меры по поддержке обучения и перераспределения (например, субсидии для удержания стажеров/учеников, субсидирование обучения для МСП, предоставление платформ онлайн-обучения, программы перераспределения для работников, уволенных из-за COVID-19, перепрофилирование работников с учетом требований кризиса)	Умеренное Позитивное	Средний	Длинный	Средняя	Высокая	Хотя эта политика в ответ на потерю рабочих мест (возможно, из-за продолжающегося самостоятельного внутреннего производства, вызванного кризисом, приводящего к сокращению рабочих мест в некоторых развивающихся странах), вероятно, займет много времени, прежде, чем дать результат, она имеет смысл в качестве структурной политики. Быстрая переподготовка для заполнения вновь требуемых должностей основных работников, вероятно, в равной степени полезна для преодоления кризиса. Однако нет никаких доказательств влияния и важности такой политики для экономического роста. Вероятно, все зависит от степени серьезности рассматриваемого кризиса.	Умеренный	Greenberg, Michalopoulos and Robins 2003; Jacobson, LaLonde and Sullivan 2005

Поддержка бизнеса	Отраслевая политика для приоритетных секторов	Финансовая поддержка стратегических отраслей	Финансовая поддержка конкретных отраслей (кредиты, отсрочка платежей, поддержка заработной платы, отсрочка налогов)	Умеренно Позитивно Неопределенное	Средний	Длинный	Средняя	Средняя	Исследований о важности поддержки стратегических секторов во время кризиса нет. Это происходит главным образом потому, что стратегии развития конкретных секторов обычно рассматриваются не в качестве антициклической меры, а скорее, в качестве структурной стратегии. Наконец, хотя субсидии для определенных стратегических секторов могут вызвать отрицательные внешние эффекты для других секторов, поддержка НИОКР оказалась наиболее эффективной и вызывающей наименьшие отрицательные внешние эффекты политикой, направленной на поддержку стратегически важных секторов.	Умеренный	Nealer 2020; Teece (OECD) 1991, Yu and Zhibiao 2013
Поддержка бизнеса	Отраслевая политика для приоритетных секторов	Финансовые стимулы для производства критически важных материалов	Финансовые стимулы для производителей, переходящих на критически важные товары, такие как маски, лекарства и т. д.	Неопределенное или никакого эффекта	Низкий	Короткий	Низкая	Высокая	Маловероятно, что такая политика окажет влияние на экономический рост.	Слабый	Risko et al. 2019; Mulder 2020

Поддержка бизнеса	Отраслевая политика для приоритетных секторов	Поддержка инноваций в решениях COVID-19 частным сектором	Поощрение инновационных решений для борьбы с пандемией COVID-19 (например, Департамент развития промышленности и внутренней торговли Индии запустил инновационный проект для поощрения разработки решений, включая, среди прочего, недорогие СИЗ, бумажные наборы для тестирования и решения для санитарной обработки)	Весомый Позитивный	Высокий	Средний / Длинный	Высокая	Высокая	Эта политика сложна, потому что без сильных секторов до пандемии финансирование инноваций для лечения COVID-19 или смягчения его воздействия, вероятно, будет недостаточным для преодоления разрыва в границах исследований/производительности в данном секторе и, следовательно, непродуктивным. Несмотря на это, субсидии на НИОКР оказались очень эффективными, и затраты на такие программы значительных сумм, вероятно, окупятся, учитывая затраты, которые в настоящее время возникают из-за отсутствия таких инноваций.	Умеренный	Hud and Hussinger 2014, Mulligan 2020; Yu and Zhibiao 2014
Население	Продовольственная безопасность	Поддержка сельского хозяйства и продовольственных систем	Поддерживаемые государством программы поддержки сельскохозяйственного производства и пищевой промышленности	Умеренно Позитивно	Средний	Средний	Средняя	Средняя	В целом положительный эффект заметен в отдельных странах Азии и Латинской Америки. Исследований не много, долгосрочные последствия для экономики в целом не ясны.	Умеренный	Iddrisu et al. 2020; Armas et al. 2012
Население	Продовольственная безопасность	Обеспечение продуктами питания уязвимых групп	Прямая государственная помощь для обеспечения продовольственной безопасности уязвимых групп, например,	Умеренно Позитивно	Средний	Длинный	Средняя	Средняя	Данные из развивающихся стран указывают на отсутствие долгосрочных эффектов, в то время как эмпирические исследования продуктовых талонов в США указывают на значительный	Умеренный / Весомый	Fan 2008; Bailey et al. 2020; Diaz-Bonilla et al. 2016

			детей, населения с низким уровнем дохода, иммигрантов или беженцев. Продовольственные банки, продовольственные талоны						положительный долгосрочный эффект.		
Население	Продовольственная безопасность	Снижение НДС на продукты питания	Снижение НДС на продукты питания	Неопределенное или никакого эффекта	Низкий	Короткий	Низкая	Высокая	Доказательства ограничены. Масштаб этого весьма специфического вмешательства, будет, по всей вероятности, небольшим.	Слабый	Butcher and Xu 2016; Alderman and Lindert 1998
Население	Продовольственная безопасность	Ценовые потолки на продукты питания	Ценовые потолки на продукты питания	Умеренно Негативно	Средний	Короткий	Средняя	Низкая	Фактические данные редко говорят о влиянии на ВВП. Никаких надежных эмпирических исследований нет, есть многочисленные ссылки на контроль цен на продукты питания в азиатских странах в 1980-х годах, а также в 2008-09 годах.	Слабый	Timmer 1989 and 2007; Poulton et al. 2006; Gouel 2014; Coxhead 2000
Население	Поддержка средств к существованию	Поддержка дохода для самозанятых	Наличие схем государственной поддержки специально для самозанятых лиц или индивидуальных предпринимателей.	Умеренно Позитивно	Низкий	Короткий	Средняя	Низкая	Ограниченные данные о поддержке доходов самозанятых в качестве отдельной политики или в контексте стран с развивающейся экономикой. Однако, в зависимости от структуры экономики, поддержка доходов самозанятых может в определенной степени иметь положительный эффект.	Слабый	Adam et al. 2020; Faria-e-Castro 2020; Ozili and Arun 2020

Население	Поддержка средств к существованию	Стратегия поддержки доходов неформального сектора или уязвимых сообществ	Неформальный сектор может составлять значительную часть рынка труда, особенно на развивающихся рынках. Разработали ли правительство инструменты для охвата занятого в этом секторе населения?	Умеренно Позитивно	Средний	Короткий / Средний	Средняя	Средняя	Доказательства противоречивы, и хотя ясно, что влияние на ВВП будет отрицательным в краткосрочной перспективе, каким он будет в среднесрочной и долгосрочной перспективах – не ясно.	Слабый / Умеренный	Atanda 2016; Mahadea 2018; Chattopadhyay 2016
Население	Поддержка средств к существованию	Денежные переводы уязвимым группам	Денежные переводы уязвимым домохозяйствам	Весомое Позитивно	Средний	Средний / Длинный	Средняя	Средняя	Таргетирование часто является проблемой, однако денежные переводы уязвимым домохозяйствам могут принести большой прирост ВВП на каждый потраченный доллар, чем универсальные переводы, поэтому в литературе по вопросам развития они считаются более рентабельными.	Умеренный / Весомый	Parker and Vogl 2018; Hanna and Olken 2018; Garcia and Saavedra 2017; Araujo et al. 2016
Население	Поддержка средств к существованию	Универсальные денежные переводы	Универсальные денежные переводы (не только для уязвимых домохозяйств)	Умеренно Позитивно	Средний	Короткий / Средний	Средняя	Низкая	Существуют убедительные экспериментальные данные, на основе двух стран к югу от Сахары, предполагающие, что эффект может быть устойчивым, положительным и долгосрочным.	Умеренный / Весомый	Egger et al. 2019; Handa et al. 2018; Yusuf 2018
Население	Поддержка средств к существованию	Личные налоговые льготы	Налоговые отсрочки или льготы	Умеренно Позитивно	Высокий	Короткий / Средний	Низкая	Средняя	Свидетельства неоднозначны, в основном из США и развитых стран. Некоторые исследования показывают, что можно ожидать небольшого	Умеренный / Весомый	Fishback and Kachanovskaya 2010; Gale and Samwick 2016; Faria-e-

									положительного воздействия, при этом многочисленные высококачественные исследования не показывают долгосрочного воздействия на ВВП.		Castro 2020
Население	Поддержка средств к существованию	Обзор правил предоставления больничных листов и пособий по болезни в связи с COVID-19	Разъяснение правительством правил, прав и обязательств, применяемых в период урегулирования кризиса. Цель состоит в том, чтобы те, кто болен, имели финансовые возможности и юридическую защиту, позволяющие оставаться дома.	Неопределенное или никакого эффекта	Низкий	Короткий	Средняя	Высокая	Данные о влиянии ограничены, но прямое воздействие на экономику, вероятно, также будет ограниченным.	Слабый	Andersen et al. 2020
Население	Поддержка средств к существованию	Изменения в схемах социального обеспечения / пособий	Изменения в схемах социального обеспечения / пособий, включая пособия по безработице	Умеренное Позитивное	Средний	Средний	Средняя	Средняя	Доказательства ограничены, но усиление поддержки безработных будет, вероятно, иметь в некоторой степени положительный эффект.	Слабый	IMF 2020
Население	Поддержка средств к существованию	Активные политика / программы на рынке труда	Расширенные активные политики / программы на рынке труда	Весомое Позитивное	Средний	Средний	Средняя	Средняя	Доказательства указывают на положительный (хотя и относительно небольшой) эффект в среднесрочной и долгосрочной перспективе с потенциальными (предотвращаемыми) отрицательными эффектами в краткосрочной перспективе. Это касается как развитых, так и	Умеренный / Весомый	Vooren et al. 2018; Rodriguez-Planas and Benus 2007; Card et al. 2010

									развивающихся стран.		
Население	Поддержка средств к существованию	Правительственные правила по облегчению долгового бремени домашних хозяйств	Освобождение от долга / контракта для домашних хозяйств (например, отпуск по ипотеке)	Умеренно Позитивно	Средний	Короткий / Средний	Низкая	Низкая	Доказательства в основном положительного эффекта на основании двух межстрановых эмпирических исследований долга домохозяйств, при этом еще одно эмпирическое исследование по облегчению бремени долга домохозяйств в Индии не показало никакого эффекта.	Весомый	Mian et al. 2017; Kanz 2016; Samad 2020
Население	Сдерживание, закрытие и строгая изоляция	Закрытие учреждений по уходу за детьми и образовательных учреждений	Закрытие школ, колледжей, детских садов	Умеренно Негативно	Средний	Длинный	Средняя	Низкая	Данные ограничены, но, если предположить, что школьное образование потеряно на неопределенный срок и замены обучению не существует, это, вероятно, будет иметь умеренно негативные последствия в долгосрочной перспективе.	Умеренный	Ichino and Winter-Ebmer 2004; Brookings, St Louis Fed, UNESCO
Население	Сдерживание и строгая изоляция	Закрытие общественных мест	Закрытие второстепенных общественных мест (магазины, рестораны, пабы и т. д.)	Негативно	Высокий	Короткий	Низкая	Низкая	Последствия закрытия второстепенных предприятий явно негативны в краткосрочной перспективе, четких свидетельств среднесрочных и долгосрочных последствий не имеется.	Умеренный	Correia et al. 2020. Aum et al. 2020; Brzezinski et al. 2020

Население	Сдерживание, закрытие и строгая изоляция	Распоряжения о домашней изоляции	Распоряжения оставаться и работать из дома	Негативное	Высокий	Короткий	Низкая	Низкая	Неопровержимые доказательства того, что директивы «оставайся дома» сокращают ВВП в краткосрочной перспективе. При этом, такая политика помогает ускорить восстановление экономики в среднесрочной и долгосрочной перспективе. Развивающиеся страны с более крупными производственными секторами (по сравнению с секторами услуг), приступающие к работе раньше, могут получить значительные выгоды в долгосрочной перспективе от гораздо более устойчивого экономического восстановления по сравнению со случаями, когда такая политика не осуществляется.	Умеренный	Correia et al. 2020; Aum et al. 2020; Brzezinski et al. 2020
Население	Сдерживание и строгая изоляция	Правила / обеспечение социального дистанцирования	Исполнение / штрафы по мерам социального дистанцирования	Неопределенное или никакого эффекта	Низкий	Средний / Длинный	Средняя	Средняя	Ограниченные доказательства и нет оснований для рекомендации.	Слабый	Greenstone et al. 2020; Barrot et al. 2020
Население	Сдерживание, закрытие и строгая изоляция	Сопровождение внутренних поездок	Правила / ограничения на внутренние поездки, не являющиеся срочными	Умеренное Негативное	Средний	Короткий	Средняя	Низкая	Снижение внутренней мобильности будет иметь негативные экономические последствия. Влияние на экономику будет больше, если персонал проживает в районе/регионе отличном от района/региона места	Слабый / Умеренный	Luo and Tsang 2020

									работы и тратит время на дорогу.		
Население	Сдерживание, закрытие и строгая изоляция	Сопровождение международных поездок	Правила / ограничения на международные поездки	Умеренно Негативное	Средний	Короткий	Средняя	Средняя	Влияние на экономику будет наиболее заметно в индустрии перевозок и туризма.	Слабый	McKercher and Chon 2004
Население	Сдерживание, закрытие и строгая изоляция	Политика в отношении средств индивидуальной защиты (СИЗ)	Требования к ношению СИЗ, например масок в общественных местах	Неопределенное или никакого эффекта	Низкий	Средний	Средняя	Высокая	Данные ограничены, но прямое влияние, вероятно, будет небольшим.	Слабый	Abaluck et al. 2020
Население	Сдерживание, закрытие и строгая изоляция	Правила социального дистанцирования в бизнесе	Ограничения на число людей, одновременно допущенных для нахождения на территории (например, магазины, аптеки и т. д.)	Умеренно Негативное	Средний	Короткий	Средняя	Средняя	Фактические данные в подавляющем большинстве относятся к краткосрочным непосредственным издержкам закрытия бизнеса. Свидетельств долгосрочных последствий не имеется, хотя бытует мнение, что закрытие предприятий поможет ускорить восстановление экономики в среднесрочной и долгосрочной перспективе. Эффект особенно негативен для сферы услуг..	Умеренный	Fernandes 2020; Ozili et al. 2020; Luo et al. 2020; Barrot et al. 2020
Население	Меры здравоохранения	Комплексное планирование работы системы здравоохранения во время кризиса	Расширение возможностей и реорганизация служб здравоохранения (путем отсрочки всех несрочных плановых операций, срочной выписки всех пациентов, которые по	Умеренно Позитивное	Средний	Средний	Высокая	Средняя	Доказательств мало, но, по общему мнению, инвестиции в сектор здравоохранения принесут долгосрочную пользу экономике.	Слабый	McKibbin and Fernando 2020

			состоянию здоровья могут покинуть больницу, возвращения вышедших на пенсию сотрудников, разрешение студентам-медикам приступить к работе на последних курсах учебы)									
Население	Меры здравоохранения	Исследования COVID-19 (эпидемиология и клинические исследования)	Инвестиции в исследования в области клинических вмешательств (вакцины, профилактика, лечение, диагностика или уход) или эпидемиологии и вируса	Умеренно Позитивно	Средний	Длинный	Средняя	Высокая	Доказательства экономического эффекта исследований и разработок COVID-19 с точки зрения влияния на экономический рост крайне ограничены. Однако есть убедительные доказательства того, что НИОКР в целом, включая медицинские исследования, вносят вклад в долгосрочный экономический рост.	Умеренный	Mulligan 2020	
Население	Меры здравоохранения	Отслеживание контактов	Выделение ресурсов для отслеживания контактов	Неопределенное или никакого эффекта	Низкий	Средний	Высокая	Высокая	Данные о влиянии отслеживания контактов на экономический рост или восстановление крайне ограничены.	Слабый	Aum et al. 2020	
Население	Меры здравоохранения	Стратегия тестирования	Внедрение диагностического тестирования	Умеренно Позитивно	Низкий	Короткий / Средний	Средняя / Высокая	Высокая	Очень немногие исследования показывают эффективность тестирования с точки зрения достижения экономических результатов. При этом, надежная система тестирования рассматривается как важный фактор, открывающий доступ к экономике и,	Слабый / Умеренный	Eichenbaum et al. 2020; Aum et al. 2020	

									следовательно, способствующий более быстрому восстановлению.		
--	--	--	--	--	--	--	--	--	---	--	--

